



SIRIA

GUERRA CONTRA EL DESARROLLO

(Informe socioeconómico trimestral abril-junio 2013)

Octubre 2013



Foto de Carole Al-Farah (2013)

Elaborado por el Syrian Centre for Policy Research (SCPR) [Centro Sirio de Investigaciones Políticas] para la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados en Oriente Medio (UNRWA, por sus siglas en inglés) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Traducido del inglés por Sinfo Fernández

Agradecimientos

La UNRWA y el PNUD desearían agradecer al Syrian Centre for Policy Research (SCPR) su colaboración y cooperación en el desarrollo de esta serie de informes trimestrales sobre el impacto de la crisis en la economía siria. Las tres organizaciones se han comprometido a proporcionar datos e indicadores económicos fiables para poder realizar el seguimiento de las consecuencias sociales y económicas del conflicto armado y de la consiguiente emergencia humanitaria en Siria. Estos informes proporcionarán una visión continuada de todo cuanto se refiere al desarrollo humano, con objeto de asegurar que las necesidades de desarrollo presentes y futuras del pueblo sirio se sigan teniendo en cuenta mientras se estén aplicando las actuales operaciones de ayuda y emergencia.

Este informe es el segundo informe trimestral del SCPR para la UNRWA y el PNUD. El equipo del SCPR que ha colaborado en el mismo está integrado por Nabil Marsuk, Saki Mehchy, Rabie Nasser, Julud Saba y Shamel Badran. El informe se enriquece también de informes anteriores y de consultas con expertos.

La UNRWA quiere agradecer a la Unión Europea el apoyo financiero proporcionado a través de su Instrumento para la Estabilidad, que le ha permitido llevar a cabo intervenciones a nivel humanitario, educativo, sanitario y microfinanciero en apoyo del pueblo de Siria. Dicha subvención ha permitido que la UNRWA apoye esta serie de estudios.

El SCPR, la UNRWA y el PNUD desearían expresar su gratitud por el importante apoyo de los expertos del Buró Central de Estadística, de la Comisión de Planificación y Cooperación Internacional y de la Comisión de Planificación Regional de Siria.

Exención de responsabilidades:

El análisis y recomendaciones políticas contenidos en este informe no reflejan necesariamente los puntos de vista de la UNRWA o del PNUD, o de los miembros de la Junta Ejecutiva del PNUD o de los estados miembros de la ONU. El informe es el trabajo del SCPR apoyado por las oficinas de la UNRWA y el PNUD en Siria.

INDICE DE CONTENIDOS

Agradecimientos (Pág. 2)

Acrónimos y abreviaturas (Pág. 4)

Resumen (Pág. 6)

INTRODUCCION (Pág. 9)

I. IMPACTO ECONOMICO DE LA CRISIS

- **Reestructuración destructiva** (Pág. 11)
- **Economía frágil** (Pág. 13)
- **Caída de la demanda** (Pág. 19)
- **Las pérdidas económicas totales llegan a 103.100 millones de \$USA** (Pág. 21)
- **Déficit fiscal y deuda pública sin precedentes** (Pág. 22)
- **Grave deterioro del tipo de cambio** (Pág. 24)
- **Desaparición de oportunidades de empleo** (Pág. 26)

II. IMPACTO SOCIAL DE LA CRISIS

- **Redistribución forzosa de la población** (Pág. 28)
- **Educación: un desastre silencioso** (Pág. 29)
- **Destrucción del sistema sanitario** (Pág. 31)
- **Más de la mitad de la población siria es pobre** (Pág. 32)
- **Reversión del desarrollo humano** (Pág. 33)

CONCLUSIONES (Pág. 35)

APENDICE – Metodología (Pág. 37)

REFERENCIAS (Pág. 39)

Acrónimos y abreviaturas

BCE	Buró Central de Estadística [de Siria]
IPC	Índice de precios al consumo
TCD	Tipo de cambio en Damasco
UE	Unión Europea
PIB	Producto Interior Bruto
INB	Ingreso Nacional Bruto
GdS	Gobierno de Siria
IDH	Índice de Desarrollo Humano
PID	Personas Internamente Desplazadas
EFL	Encuesta sobre la fuerza laboral
MdS	Ministerio de Sanidad
MdAL	Ministerio de Administración Local
MdAS	Ministerio de Asuntos Sociales
ONG	Organización No Gubernamental
OCHA	Siglas en inglés de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
CSP	Centro de Salud Primaria
UP	Umbral de la Pobreza
SCPR	Siglas en inglés del Centro Sirio de Investigaciones Políticas
EPE	Empresa de Propiedad Estatal
LS	Libra siria
CPCI	Comisión de Planificación y Cooperación Internacional
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNRWA	Siglas en inglés de la Agencia de las Naciones Unidas para la Ayuda a los Refugiados Palestinos en Oriente Medio

\$USA	Dólar estadounidense
IDM	Indicadores de Desarrollo Mundial
PMA	Programa Mundial de Alimentos
OMS	Organización Mundial de la Salud
SSM	Sondeos de Salud Mundial de la OMS
OIC	Organización Internacional de Comercio

RESUMEN

Para poder valorar el impacto de la crisis en los diferentes factores socioeconómicos y verificar los principales cambios sociales y macroeconómicos en Siria a lo largo de la misma, la UNRWA y el PNUD encargaron una serie de informes trimestrales al Syrian Centre for Policy Research (SCPR). Este informe es el segundo y el análisis y proyecciones del SCPR indican lo siguiente:

Impacto social

- El conflicto armado en Siria se ha cobrado de sus ciudadanos graves daños socioeconómicos, los refugiados de Siria constituyen ya la población refugiada que más velozmente aumenta en el mundo. Si esta tendencia continúa, a finales de 2013, serán la mayor población refugiada contemporánea del mundo.
- En la primera mitad de 2013, la población de Siria se había reducido en un 8% y alrededor de la tercera parte (36,9%) había abandonado su lugar habitual de residencia, mientras que 1,73 millones de refugiados huían del país, 1,37 millones emigraban y otros 4,8 millones se encontraban en situación de desplazamiento interno.
- Más de la mitad de la población vive ahora en la pobreza, siendo 7,9 millones de personas las que han pasado a vivir en situación de pobreza desde que empezó la crisis, de ellas 4,4 millones viven en situación de extrema pobreza mientras los hogares gastan sus ahorros y agotan sus estrategias de supervivencia.
- En 2013 (2º trimestre), mientras el conflicto armado seguía avanzando en medio del general colapso económico, la tasa de desempleo llegó al 48,6%, perdiéndose 2,33 millones de puestos de trabajo, lo que ha puesto en peligro el bienestar de casi 10 millones de personas.
- El índice de desarrollo humano (IDH) de Siria perdió el 20,6% de su valor comparado con 2010, y el 23,1% de su potencial a mediados de 2013. Este espectacular colapso del desarrollo humano ha ido acompañado de una terrible falta de seguridad humana y de un espectacular deterioro de la equidad y de la igualdad.
- La educación se ha hundido y se vive un desastre silencioso. La tasa de abandono escolar ha alcanzado el 49%, lo que indica que casi la mitad de todos los escolares sirios no están recibiendo ya educación a nivel formal. Al mismo tiempo, el sistema educativo perdió casi 3.000 escuelas como consecuencia del daño y la destrucción, y hay otras 683 que están sirviendo de refugio a los PID. Hay también escasez de profesores porque miles de ellos han engrosado las filas de la multitud de refugiados y PID, mientras que, a causa del conflicto, la asistencia regular a clase del personal de la enseñanza es a menudo errática.
- El sistema sanitario se está enfrentando asimismo a un importante colapso. La ratio doctor/población ha caído de 1:661 en 2010, a 1:4.041, en junio de 2013. 57 hospitales han sufrido daños y se han cerrado otros 37, mientras que 593 centros de atención primaria, que son la principal fuente de medicamentos de los enfermos crónicos, se han visto de alguna forma afectados. Con 359 centros cerrados, 203 en situación de inseguridad y 31 dañados, las mujeres están corriendo riesgos especiales por la falta de asistencia en el postparto y la falta de acceso a los servicios prenatales y postnatales, mientras los niños se enfrentan a escasez de vacunas, a un estado nutricional deficiente y al riesgo de incidencias de enfermedades infecciosas y diarreas.

- La espantosa pérdida de vidas humanas es el aspecto más pavoroso del conflicto armado. Las muertes relacionadas con el conflicto crecieron en un 67% en la primera mitad de 2013, alcanzándose la cifra estimada de 100.000 muertes a lo largo de todo el conflicto. Se estima que hay otras 400.000 personas que han resultado heridas o mutiladas. Por tanto, más del 2% de la población ha resultado asesinada, mutilada o herida.
- En medio de un clima de tanta violencia, la dignidad humana y los derechos brillan a menudo por su ausencia y a menudo se observa entre los combatientes un desprecio absoluto por la humanidad.

Impacto económico

- La economía siria ha sufrido una desindustrialización masiva como consecuencia del cierre de empresas y de la bancarrota, fuga de capitales, saqueos y destrucción, con una pérdida económica total de 103.100 millones de \$USA en el 2º trimestre de 2013, lo que equivale al 174% del PIB de 2010 en precios constantes.
- Los daños en el capital social, por valor de 49.640 millones de \$USA, representan el 48% de esta pérdida. El capital desaparecido tendrá que ser reemplazado a partir de nuevas fuentes de financiación en cualquier futura rehabilitación y reindustrialización de la economía siria.
- El PIB se contrajo en un 34,3% en el 1er trimestre de 2013 y en un 39,6% en el segundo, comparado con los trimestres paralelos de 2012, con un volumen total de pérdida de PIB hasta el 2º trimestre de 2013 estimado en 47.900 millones de \$USA, de los cuales 8.200 millones \$USA se perdieron en el 1er trimestre de 2013 y 9.700 millones \$USA en el segundo.
- Aunque el valor del PIB sigue reflejando un espectacular colapso, la estructura del PIB ha cambiado de forma espectacular, con el sector agrícola conformando el 54% del PIB en el 2º trimestre de 2013, incrementado estacionalmente por el pico del período de las cosechas. Como el valor de creación de los sectores privado y de servicios continuó descendiendo, junto a su porción de PIB, los servicios gubernamentales, los servicios sociales y los de las ONG absorbieron una porción cada vez mayor de PIB durante este período. No obstante, con excepción de los servicios de las ONG, su valor en el PIB descendió.
- La inversión privada se contrajo sustancialmente en un 23,3% en el 1er trimestre de 2013, y en un 12,8% en el segundo, comparada con los mismos trimestres de 2012. En el 2º trimestre de 2013, el total de las inversiones constituyó sólo el 10,3% del PIB, lo que está sustancialmente por debajo de la tasa normal anual de depreciación del capital social.
- La inversión pública se redujo un 23% en el 1er trimestre de 2013 y en un 30% en el segundo, comparado con los mismos trimestres de 2012. Además, el gobierno ha desviado importantes recursos de la inversión al consumo actual, así como a gastos militares.
- El déficit presupuestario continuó creciendo en el 2º trimestre de 2013, mientras la deuda pública alcanzaba el 73% del PIB, forzosamente aumentada debido a la necesidad de ampliar la petición de préstamos externos. Además, es probable que el reciente aumento en los salarios del sector público de finales del 2º trimestre haya incrementado más aún el déficit en el 3er trimestre de 2013.

- El consumo privado se contrajo en un 40% en el 1er trimestre de 2013 y un 47% en el segundo, comparado con los mismos trimestres de 2012, reflejando las graves circunstancias económicas y financieras a que se enfrentaban las familias sirias mientras el conflicto armado se iba intensificando a lo largo de la primera mitad de 2013.
- Aunque los gastos que el gobierno dedica al consumo público son vitales para mitigar la caída de la demanda total, el descenso de los ingresos públicos procedentes de los impuestos y de las empresas de propiedad estatal, combinado con el aumento de los costes de los subsidios y la desviación del presupuesto al gasto militar, produjo una contracción de la partida del consumo público en el PIB de un 23% en el 1er trimestre de 2013 y del 22% en el segundo, comparados con 2012.
- Al derrumbarse la economía formal, se ha registrado un crecimiento de las actividades informales, de la búsqueda de rentabilidades políticas, de empresas delictivas y economías de la violencia que, en la fase posterior al conflicto, pondrán en aprietos las regulaciones económicas, las reformas, la equidad y el desarrollo.

INTRODUCCION

Tras 27 meses, el catastrófico conflicto armado en Siria prosigue inmisericorde su marcha mientras por sus fauces van introduciéndose cada vez más actores regionales e internacionales. Las pacíficas manifestaciones que brotaron en el sur de Siria a primeros de 2011 pidiendo libertades civiles y políticas, cambios sociales y económicos fueron rápidamente aplastadas por las fuerzas del gobierno. Durante décadas, las instituciones estatales fueron incapaces de responder con eficacia ante las privaciones y marginación sufridas por grandes segmentos de población. Aunque la economía siria crecía por encima de la anterior década, y aunque el gobierno ponía en marcha reformas económicas y sociales parciales e indecisas, se ignoraron las necesidades de muchas regiones o se lograron tan escasos resultados que resultó imposible satisfacer las expectativas de las aspiraciones del pueblo. La prolongada incapacidad del gobierno para ofrecer soluciones de fondo a las necesidades de la sociedad es uno de los elementos subyacentes en el giro hacia el conflicto armado.

Por desgracia, ante la ausencia de habilidades políticas y de integridad diplomática, el sistema de las relaciones internacionales ha fracasado hasta estos momentos a la hora de servir a los intereses del pueblo sirio, que exige el fin de las hostilidades y un acuerdo político auténtico para poder recuperar y reconstruir sus vidas y su sociedad. Lamentablemente, la participación de actores regionales e internacionales en el conflicto lo único que ha conseguido es financiar y alimentar su escalada.

La violencia militar ha desencadenado una calamidad humanitaria de proporciones inconmensurables. En estos momentos, los sirios que huyen del conflicto se han convertido en la población refugiada de mayor crecimiento a nivel mundial. Aunque todavía están de forma significativa por debajo de los más de cinco millones de refugiados palestinos que viven en Jordania, Líbano, Siria y Palestina como consecuencia del conflicto árabe-israelí de 1948, los refugiados sirios se convertirán pronto en la mayor población refugiada del mundo (ACNUR 2013).

Este trágico coste humanitario del conflicto armado es sólo una de las dimensiones de la extendida degeneración social, cultural y política, que también representa una guerra catastrófica contra el desarrollo y bienestar económico del que la economía siria tardará décadas recuperarse. La actual escalada del conflicto ha ido creando una serie de grupos armados que destruyen los activos productivos y económicos del país, a la vez que desvían los recursos de las actividades productivas a las destructivas. La continuación de esas tendencias durante 2013 tendrá un impacto demoledor en el desarrollo general del país.

El informe pone de manifiesto los aspectos básicos de destrucción y degradación económica acarreados por esta guerra silenciosa contra el desarrollo humano y económico. Este es el 2º informe trimestral encargado por la UNRWA y el PNUD al Syrian Centre for Policy Research (SCPR), con objeto de poder disponer de una evaluación continua de la evolución del panorama socioeconómico en Siria durante la actual crisis, utilizando para ello las actualizaciones de datos de que se dispone y una serie de modelos econométricos para valorar otros indicadores importantes¹. Se espera que estos informes proporcionen un mapa económico y una herramienta analítica por la que las diferentes partes puedan claramente apreciar los riesgos y carencias actuales de la

¹Las fuentes de los datos ofrecidas en este informe son principalmente el Buró Central de Estadística, la Comisión de Planificación y Cooperación Internacional, el Ministerio de Sanidad, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Administración Local, el Ministerio de Asuntos Sociales, el Banco Central de Siria y las agencias de la ONU. Además, se llevaron a cabo una serie de entrevistas con expertos e informantes clave a nivel nacional.

economía a fin de orientar las políticas, programas e intervenciones que puedan interceder en las condiciones actuales, a la vez que aportan una visión inclusiva para la futura rehabilitación, reconstrucción y desarrollo del país.

Complementando el informe del primer trimestre, el presente informe, elaborado a partir de la estructura, metodología y análisis desarrollados en el anterior "Socioeconomic Roots and Impacts of the Syrian Crisis" [Causas e impactos socioeconómicos de la crisis siria], que analizaba la situación en 2012² (SCPR, 2013^a), utiliza una metodología contrafactual que compara el "escenario de crisis" o los indicadores reales que aparecieron durante la crisis, con el "escenario continuado", o los indicadores que probablemente se habrían conseguido si la crisis no se hubiera agravado. El informe incluye múltiples indicadores macroeconómicos y de logros sociales que se recopilaron y valoraron a partir de fuentes oficiales y en consultas con una serie de expertos. También utiliza diversos modelos, como los programas financieros, dentro de un amplio marco de desarrollo.

De forma más específica, este informe investiga en profundidad, a través de períodos trimestrales, temas relacionados con la estacionalidad, que es fundamental para comprender el impacto de las fluctuaciones en los resultados sectoriales sobre desarrollo. Este informe diagnostica el modelo estacional de la producción agrícola, las exportaciones e importaciones y el consumo privado. Además, aparte de proyectar los indicadores del 2º trimestre de 2013, el informe vuelve a examinar y a valorar las anteriores proyecciones de 2012 y del 1er trimestre de 2013, utilizando datos e información actualizados.

La sección I del informe se centra en los indicadores económicos y en el impacto de la crisis en los sectores económicos, en el presupuesto público, precios y empleo. La sección II cubre el impacto del conflicto armado en los indicadores de desarrollo humano, incluyendo la demografía, pobreza, sanidad, educación, Índice de Desarrollo Humano y solidaridad social.

² Véase <http://unrwa.org/userfiles/2013071244355.pdf>, el informe está también disponible en árabe en: <http://scpr-syria.org>

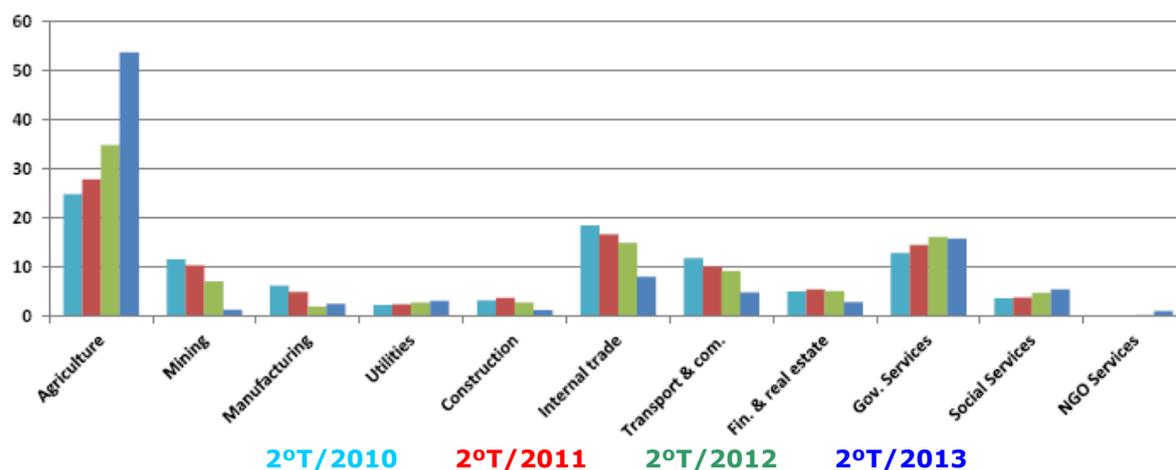
I. IMPACTO ECONÓMICO DE LA CRISIS

El informe utiliza las evidencias más recientes de la situación económica en Siria para actualizar los conocimientos que tenemos acerca de la situación económica en que se halla el país desde que se inició el conflicto en marzo de 2011. Se ha elaborado valorando las pérdidas económicas hasta el primer trimestre de 2013 y proyectando las pérdidas adicionales en el segundo trimestre de 2013. Esta sección continúa con la narrativa y análisis del crecimiento/declive económico a través de diferentes sectores. Tiene en cuenta cómo los recientes cambios en el modelo del conflicto han afectado esencialmente a la economía. En esta sección se valoran y analizan los principales indicadores de la hacienda pública, comercio, precios, tipo de cambio y empleo.

▪ **Reestructuración destructiva**

Durante el 2º trimestre de 2013, la crisis de la economía siria ha proseguido su inclinada trayectoria a la baja, en un desplome que aniquila cada vez más la riqueza de la nación y comprime el capital tanto en el sector público como en el privado. La industria y la minería (mayoritariamente el petróleo) han colapsado casi por completo, y su porción en el PIB del 2º trimestre de 2013 es de alrededor del 4%. El conflicto armado ha provocado amplios daños materiales en las infraestructuras, empresas, hábitat y comunicaciones, a la vez que se han reducido espectacularmente los servicios comerciales. De forma simultánea, el boicot internacional ha impuesto restricciones sobre los sectores de las importaciones-exportaciones y de las finanzas y bancos. En medio de esta catástrofe económica, la economía nacional ya no puede satisfacer las necesidades básicas del pueblo sirio.

Gráfico 1: Porción de los sectores del PIB en el segundo trimestre entre el 2º trimestre de 2010 y el segundo trimestre de 2013



[Indicadores: **Agricultura**; **Minería**; **Industria**; **Servicios generales**; **Construcción**; **Comercio interior**; **Transportes y comunicaciones**; **Sector financiero e inmobiliario**; **Servicios gubernamentales**; **Servicios sociales**; **Servicios ONG**]
 (Fuente: Cálculos del SCPR)

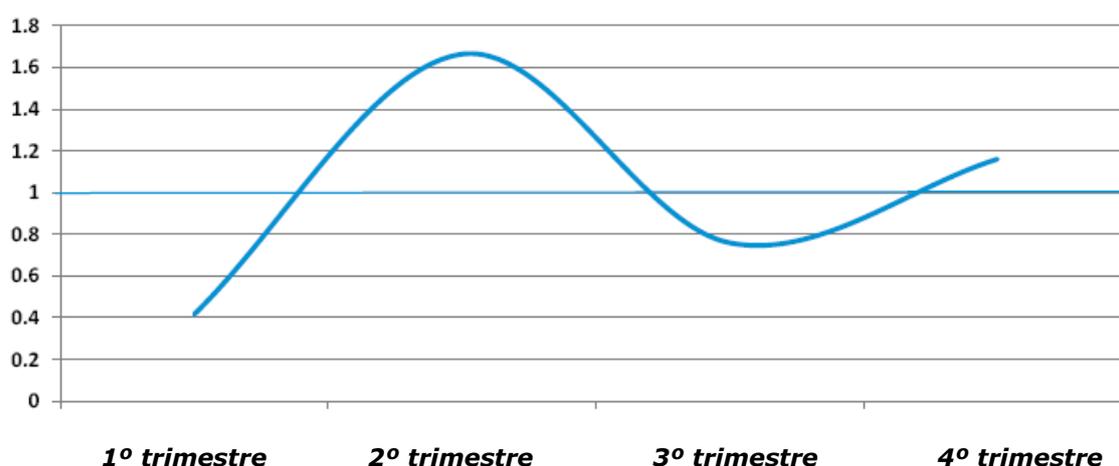
Los principales motores productivos de la economía siria –incluyendo la minería, la industria, la construcción, el comercio interior, los transportes y las comunicaciones, las finanzas y los servicios inmobiliarios- se hallan en estado de ruina, lo que equivale a una

desindustrialización total que ha precipitado una reestructuración destructiva de la economía. Excepto en unos pocos enclaves económicos, por ejemplo, en el centro de Damasco, Lataquia, Tartús, Sueida y Qamishli, las empresas del sector privado genuino no tienen posibilidades de desarrollo. Muchas luchan ahora por sobrevivir en mercados de alto riesgo que ya no están regulados, que cada vez están más invadidos por microemprendedores que tratan de conseguir algunos magros ingresos para poder mantener a sus familias. Los empresarios están operando de forma creciente en mercados salpicados por las economías de la violencia, donde las asociaciones delictivas, la extorsión, el contrabando y la criminalidad invaden los negocios legítimos y ponen en peligro el bienestar de los empresarios normales.

En la actualidad, la **estructura económica** ha alcanzado el punto más bajo de subdesarrollo, caracterizado por la cambiante información del PIB del país (gráfico 1). Desde el comienzo del conflicto, los únicos sectores económicos que representan una porción creciente del PIB fueron la agricultura, los servicios gubernamentales, los servicios sociales y los servicios de las ONG y servicios generales. El aumento de la agricultura en la porción del PIB no tiene precedentes, contabilizando el 54% del PIB en el 2º trimestre de 2013, doblando su partida desde 2010 y superando al resto de sectores como principal valor añadido del PIB. Sin embargo, aunque su porción en el PIB haya aumentado, el valor de la producción agrícola descendió a pesar de ello, con el valor añadido de la producción agrícola cayendo desde 263.000 millones de libras sirias (LS) en 2011, a 245.000 millones de LS en 2012 y a 119.000 millones de LS en el 2º trimestre de 2013. No obstante, hubo una meteorología favorable que aseguró una mejor producción agrícola en la primera mitad de 2013. La actual centralidad de la agricultura, aunque posibilite que decenas de miles de hogares sobrevivan durante el presente conflicto, no indica un desarrollo económico positivo. El sector agrario continúa enfrentándose a la incertidumbre climática, mientras que el conflicto continúa desafiando a los campesinos respecto al acceso a las tierras, los mercados, el combustible, los ingresos y el regadío, y tierras y rebaños están bajo asedio, o han sido saqueados o destruidos. Por tanto, la agricultura está asumiendo una porción cada vez mayor de una economía que hace aguas.

Los otros sectores en crecimiento están todos proporcionando servicios que ayudan a los sirios a poder soportar la dureza del actual conflicto, con los servicios sociales y de las ONG aportando importante financiación destinada a las intervenciones humanitarias. Los servicios del gobierno siguen siendo importantes, porque su partida ha crecido en el PIB desde 2010 y es ahora el tercer componente más importante del PIB después del comercio interior y de la agricultura pero, al igual que la agricultura, es una porción creciente de una economía muy menguada. Por tanto, el valor de los servicios gubernamentales se ha reducido de 228.000 millones de LS en 2011, a 190.000 millones de LS en 2012 y a sólo 67.000 millones para la primera mitad de 2013. El potencial económico de los servicios gubernamentales está jugando un importante papel político estratégico, porque los servicios y adquisiciones del gobierno son vitales para mantener las actividades en otros sectores, aunque sus pagos le convierten en el mayor empleador del país. Sin embargo, no es inimaginable que en el futuro el disminuido valor de los servicios del gobierno, debido a la reducción de los ingresos públicos, pueda hacer que el Estado quiebre.

Gráfico 2: Pauta seguida por la producción agrícola en 2011



(Fuente: Sinopsis estadística agrícola y cálculos de los autores)

▪ **Economía frágil**

El informe calcula el crecimiento/retroceso económico real a partir de indicadores indirectos para cada sector durante 2011, 2012 y el 1er y 2º trimestres de 2013³, utilizando proyecciones econométricas y el modelo de programación financiera (Véase apéndice). El informe valora los cambios estructurales del PIB en términos reales. También revisa las estimaciones del informe de los anteriores trimestres de 2012 y el 1er trimestre de 2013 (SCPR; 2013b). Además, introduce la estacionalidad del PIB en el sector agrícola para ofrecer un cuadro más preciso de las actividades económicas trimestrales durante 2013, en comparación con las de 2012. Y se hizo adoptando en 2011 el modelo de estacionalidad agrícola, que muestra que la producción agrícola alcanza su punto más alto en el 2º trimestre del año y es más bajo en el 1er trimestre (Gráfico 2). La estacionalidad del PIB agrícola tiene un efecto de fluctuación sobre el PIB a lo largo de los diversos trimestres. Por tanto, se han calculado las tasas de crecimiento del trimestre comparándolas con las del mismo trimestre del año anterior para clarificar el impacto de la estacionalidad en las tasas de crecimiento/contracción del PIB.

Por otra parte, los resultados muestran las tasas reales de crecimiento/contracción del PIB en Siria en cada sector, reflejando el volumen del colapso de la economía siria durante la actual crisis. El "escenario continuado" muestra que, si la crisis no se hubiera producido, Siria habría conseguido una tasa de crecimiento anual del PIB de aproximadamente un 7,1% en 2011, del 6,5% en 2012, del 6,9% en el 1er trimestre de 2013, y del 7,4% en el 2º trimestre de 2013. Sin embargo, al utilizar las proyecciones del "escenario de crisis", se estimó que el PIB de Siria se había contraído en un 3,7% en 2011, seguido del 27,7% en 2012, del 34,3% en el 1er trimestre de 2013 y del 39,6% en el 2º trimestre de 2013. Desde el principio de 2011 hasta el 2º trimestre de 2013, las pérdidas del PIB de la economía siria se estiman en 1.370 millones de LS a los precios constantes de 2000 (Tabla 1). Esta pérdida iguala el 94,4% del PIB de Siria en 2010 y, a los precios actuales, las pérdidas totales del PIB suponen 47.900 millones de \$USA.

³ Tasas de crecimiento anual para 2011, 2012, con las tasas de crecimiento trimestre a trimestre para el primer y segundo trimestres de 2013 comparados con los mismos trimestres del año anterior.

Tabla 1: PIB por sectores 2010-2013 (2ºT) e impacto estimado de la crisis en miles de millones de libras sirias (en precios constantes)

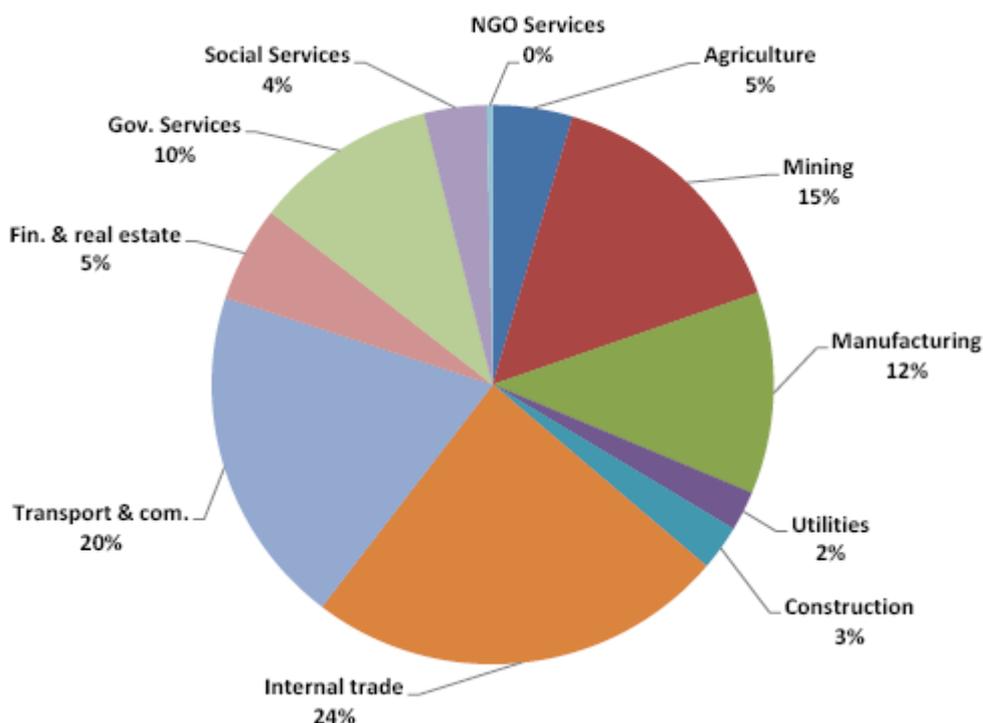
	Actual	Continuing Scenario				Crisis Scenario				Crisis Impact				
	2010	2011	2012	2013- Q1	2013- Q2	2011	2012	2013- Q1	2013- Q2	2011	2012	2013- Q1	2013- Q2	Until June 2013
Agriculture	240	263	276	30	121	263	245	24	95	0	31	6	26	63
Mining	186	185	185	46	46	163	83	6	2	23	102	40	44	208
Manufacturing	100	105	110	29	29	78	23	5	4	26	86	24	24	161
Utilities	37	42	48	13	13	39	33	7	6	3	14	7	8	32
Construction	52	54	55	13	14	59	33	5	2	-5	22	8	12	36
Internal trade	297	311	326	85	85	263	176	23	14	49	150	63	71	333
Transport & com.	191	208	227	62	62	158	108	14	9	51	119	48	53	271
Fin. & real estate	80	88	96	26	26	87	61	8	5	1	36	18	21	76
Gov. Services	207	230	257	71	71	228	190	39	28	3	67	32	43	145
Social Services	59	67	76	22	22	60	56	11	10	7	21	10	12	50
NGO Services	1	1	1	0	0	1	3	1	2	0	-2	-1	-2	-5
GDP	1,452	1,555	1,656	398	490	1,398	1,011	142	177	157	645	256	313	1,370

[Indicadores: Agricultura; Minería; Industria; Servicios generales; Construcción; Comercio interior; Transportes y comunicaciones; Sector financiero e inmobiliario; Servicios gubernamentales; Servicios sociales; Servicios ONG; Total PIB]

(Fuente: Cálculos del SCPR basadas en datos anteriores de la CPCI)

La estructura de las pérdidas totales del PIB en los diversos sectores no cambió sustancialmente entre el 1er y el 2º trimestre de 2013. La pérdida más importante se dio en el comercio, que perdió 333.000 millones de LS desde 2011 hasta junio de 2013, lo que representa el 24% de la contracción del PIB. Las pérdidas en el sector transportes suponen el 20% de las pérdidas totales del PIB en este período, 271.000 millones de LS, mientras la minería (principalmente el petróleo) perdía 208.000 millones de LS, el 10,6% de las pérdidas del PIB. La industria perdió 161.000 millones de LS, el 12% de las pérdidas del PIB. A este sector le sigue el de los servicios del gobierno, con una pérdida de 145.000 millones de LS, el 10,6% de las pérdidas totales del PIB (Gráfico 3). Por tanto, en el segundo trimestre de 2013, las principales pérdidas del PIB se produjeron en los sectores del comercio, transporte, minería y servicios gubernamentales.

Gráfico 3: Estructura por sectores de las pérdidas (ganancias) del total del PIB en 2011, 2012, 1er y 2º trimestre de 2013



(Fuente: Cálculos del SCPR)

La contracción de la economía se agravó de forma espectacular en la primera mitad de 2013, comparada con la primera mitad de 2012, llegando las pérdidas del PIB a 256.000 millones de LS en el 1er trimestre de 2013 y a 313.000 millones de LS en el 2º trimestre de 2013, a precios constantes de 2000. Además, el 2º trimestre de 2013 fue testigo de un aumento importante en el PIB de la agricultura comparado con el 1er trimestre del mismo año, porque la producción agrícola alcanzó su pico estacional. Sin embargo, fue sustancialmente inferior a los niveles anteriores a la crisis. Todos los demás sectores se contrajeron en el 2º trimestre en comparación con el 1er trimestre de 2013, con excepción de los servicios prestados por las ONG.

Durante la crisis en curso, la **agricultura** se ha constituido en un pilar importante. Coincidiendo con el período principal de las cosechas, la agricultura representó el 54% del PIB en el 2º trimestre de 2013, comparado con el 27% en el 1er trimestre. En consecuencia, la agricultura fue un colaborador fundamental al empleo estacional e ingresos durante este período, estimulada por las condiciones climáticas positivas que se dieron durante el año. A lo largo de este período, la producción agrícola jugó un papel crucial aliviando la inseguridad alimentaria, proporcionando trabajo a la mano de obra poco cualificada de las áreas rurales, a la vez que mitigaba la pobreza entre las familias dedicadas a dicha producción. Sin embargo, esta contribución agrícola, relativamente positiva para la economía, no impidió que la agricultura se contrajera en el 1er y 2º trimestre de 2013 en un 6,9% en cada uno al compararlos con los mismos trimestres de 2012, especialmente en cosechas clave como las de trigo, cebada, algodón y remolacha. Éstas fueron especialmente escasas en el gobernadorado de Al Raqqa, donde el cultivo descendió en un 40%. Además, aunque las condiciones climáticas generales fueron positivas, la cosecha por hectárea cayó también debido a las duras condiciones de la seguridad, que impedían a los campesinos de zonas en conflicto acceder de forma continuada a sus campos. Las cosechas se vieron también afectadas por la escasez y el incremento del coste de los fertilizantes y los combustibles. La poca seguridad afectó

también al transporte y mercantilización de las cosechas agrícolas. A todo esto se sumó la destrucción y saqueo de cosechas y animales y daños generalizados en la infraestructura de regadío.

En el 2º trimestre de 2013, el precio del combustible y los fertilizantes aumentó y disparó los costes de las actividades agrícolas en un 19%, según las estimaciones de la CPI. El gobierno reaccionó aumentando el precio de compra del trigo que adquiría de los campesinos. Antes de la crisis, los campesinos solían vender sus principales cosechas directamente al gobierno, sin embargo, debido a las restricciones de la seguridad, muchos campesinos venden ahora sus cosechas a precios más bajos a intermediarios que se las venden al gobierno o las envían directamente al mercado mayorista. Durante este período hubo escasez de productos ganaderos, especialmente carne, mientras que el sector pecuario se vio afectado por el contrabando, pillaje, robo y escasez de piensos, obligando al gobierno a permitir la importación de carne. Así pues, el incremento de los costes agrícolas y la escasez han incrementado en efecto el coste de los productos agrícolas para los consumidores.

El sector del **comercio al por mayor y al por menor**, que incluye restaurantes y hoteles, ha sufrido una importante contracción en el PIB durante los dos primeros trimestres de 2013. Dicha contracción se ha valorado en un 48,7% en el 1er trimestre de 2013 y de un 67,7% en el segundo, comparados con los mismos trimestres en 2012. Durante el 2º trimestre de 2013, el conflicto ha provocado el incremento de los precios de consumo, escasez de servicios locales, ingresos reducidos, costes energéticos y logísticos más altos, depreciación de la moneda y restricciones en los movimientos de bienes y personas, todo lo cual afectó enormemente al sector del comercio interior. Las sanciones internacionales siguen jugando un papel negativo al reducir el flujo de productos debido a las restricciones a la importación-exportación, al bloqueo de las transacciones financieras y del sector de los seguros, todo lo cual ha aumentado los costes de importaciones esenciales. Además, al ser uno de los principales empleadores de trabajadores poco cualificados, los recortes y cierres en el sector provocaron la pérdida de decenas de miles de puestos de trabajo.

Dentro del sector, el conflicto armado ha causado una considerable distorsión del mercado de base geográfica por todo el país, con una amplia variación en los precios de mercado y en los márgenes comerciales, materias primas y procedimientos. El sector comercial corre peligro en muchas áreas de verse subsumido por las economías de la violencia que han surgido a causa del crecimiento acelerado de los mercados negros para el intercambio de productos ilegales, procedentes de contrabando y saqueo, a menudo acompañados de actividades delictivas, extorsiones y secuestros. El debilitamiento de las instituciones contractuales y de la aplicación de la ley en esas áreas socava las operaciones de las empresas legítimas y las redes de empresas regulares. En el 2º trimestre de 2013, el gobierno mantuvo su intervención para estabilizar los precios de mercado subvencionando los derivados del petróleo, que cada vez se importan más. Pero la depreciación de la moneda está incrementando la carga de los subsidios existentes, obligando al gobierno a subir el precio de los derivados del petróleo para disminuir la carga del presupuesto público. Además, en el segundo trimestre de 2013, el gobierno abrió una cifra limitada de puntos de venta para vender directamente productos importados en varias regiones a precios subvencionados.

Las consecuencias del conflicto sobre el sector del **turismo** durante el segundo trimestre de 2013 siguieron siendo devastadoras, haciendo que el sector se contrajera en un 76% en la primera mitad de 2013, comparada con el mismo período de 2012, cayendo tanto la cifra de turistas como los ingresos por turismo y el número de noches de hotel que los turistas utilizaron.

El conflicto armado y la inseguridad produjeron una contracción en el PIB del sector de la **minería** en el 49% en 2012, mientras el 2º trimestre de 2013 vivía un importante

shock económico cuando la producción petrolífera cayó de 47.000 barriles por día a sólo 18.000 barriles durante el 1er trimestre del mismo año. Como durante este período el gobierno perdió el control de muchos pozos petrolíferos, las comparaciones con el mismo trimestre son incluso aún más espectaculares. Así, el valor del PIB bajó en un 71% en el 1er trimestre de 2013 y en un 88% en el segundo, comparados con los mismos trimestres de 2012. Esto supone una pérdida económica y estratégica significativa para la compañía nacional, que ha perdido su principal fuente de divisas. Para compensar esta situación, el gobierno ha tenido que aumentar la importación de derivados de la gasolina, que ha disparado la cuenta de los subsidios. Además, la escasez energética ha afectado a todos los sectores económicos y a los hogares, mientras los precios de los combustibles seguían subiendo durante el segundo trimestre de 2013, provocando un nuevo aumento en el coste de vida de todas las familias y en los costes empresariales.

Al igual que sucedió en el 1er trimestre de 2013, la contracción en el sector **industrial** prosiguió su ascenso en el segundo mientras el conflicto armado se intensificaba en muchas regiones. El PIB del sector manufacturero se contrajo en un 70,1% en 2012 y, comparándolo con los mismos trimestres del año anterior, se contrajo en un 12,8% en el 1er trimestre de 2013 y en un 23,2% en el segundo⁴. En general, el cierre y destrucción de firmas e infraestructuras ha seguido aumentando debido a las operaciones militares, al extendido pillaje, saqueo y quiebra, así como al secuestro de trabajadores y gerentes. La contracción siguió intensificándose en las principales regiones industriales de Siria, especialmente en Aleppo, zona rural de Damasco y Homs. El descenso se ha reflejado también en una aguda reducción de las inversiones públicas y privadas y en la pérdida de capital social durante el 2º trimestre de 2013. Además, la reducción masiva en la producción industrial ha provocado un suministro decreciente de los bienes producidos a nivel interno en el mercado local, y la escasez de esos productos ha llevado al incremento de sus precios.

El sector de los **transportes** se ha enfrentado a daños físicos y financieros importantes motivados por el conflicto y su cuota en el PIB se contrajo en un 51,6% en 2012. Al comparar los mismos trimestres de 2012 y 2013, el sector se contrajo en el PIB en un 63% en el 1er trimestre de 2013 y en un 46,9% en el segundo⁵. Además, la carencia de combustible y de servicios de mantenimiento ha contribuido a la caída en las actividades de transporte comercial. Durante el 2º trimestre de 2013, el sector siguió viéndose gravemente afectado por las consecuencias del conflicto, incluyendo el saqueo de vehículos públicos y privados, la inseguridad y riesgos físicos de viaje, los ataques a los camiones y convoyes que llevan materias primas, mientras que las sanciones internacionales redujeron la necesidad de los servicios de transportes necesarios para las actividades de importación-exportación en puertos y aeropuertos.

El sector de las **comunicaciones**, incluyendo los servicios de correos, se ha visto menos afectado que otros sectores. El PIB del sector comunicaciones se contrajo en un 7,4% en 2012 y, aunque pequeño comparado con otros sectores, representó una recesión económica importante que afecta a la viabilidad y continuidad de muchos negocios privados. Además, la recesión se hizo más pronunciada en 2013. Así, al comparar los mismos trimestres de 2012 con los de 2013, el sector se contrajo en el PIB en un estimado 32,6% en el 1er trimestre de 2013 y en un 24,2% en el segundo. Esta contracción se explica a través de una serie de factores que incluyen la reducción de los ingresos de los hogares y del gobierno, las restricciones en el mantenimiento de los servicios, las sanciones que bloquean la importación de equipamiento y aparatos de

⁴ El informe ha utilizado resultados anteriores de la investigación que se llevó a cabo en la industria para calcular el valor añadido del sector privado, mientras que en el sector público se han utilizado los datos administrativos de las empresas de propiedad estatal.

⁵ Los principales indicadores indirectos utilizados para proyectar la contracción del PIC en el sector transportes son los impuestos y tarifas sobre los vehículos, la cifra de pasajeros en trenes y aeropuertos y el volumen de productos transportados por tren, puertos y aeropuertos.

telecomunicaciones y la destrucción de infraestructuras y repetidores de telecomunicaciones como resultado del conflicto armado⁶.

El sector **financiero e inmobiliario** se contrajo en el PIB en un 30,2% en 2012, en un 47,2% en el primer trimestre de 2013 y en un 65,8% en el segundo, comparados con los mismos trimestres de 2012. Las razones de esto son la importante reducción de las actividades económicas, las restricciones sobre las transacciones financieras, el deterioro de los tipos de cambio y las sanciones internacionales sobre el sector financiero, que también se vio afectado por el fracaso del Banco Central a la hora de estabilizar el sistema financiero y mantener el valor de la libra siria, todo lo cual ha lanzado a la pobreza a muchos hogares con ingresos fijos, incluyendo la masa de funcionarios públicos mal pagados. La espectacular caída en el suministro de los bienes producidos a nivel local y el aumento en las importaciones han intensificado las presiones sobre el tipo de cambio de la libra siria. Además, la reducción de las actividades económicas reales y la fuga del capital privado han incrementado los desafíos monetarios del sistema bancario.

El sector **servicios** se contrajo en un 14,8% en 2012, en un 18,8% en el 1er trimestre de 2013 y en un 32,9% en el segundo, comparados con los mismos trimestres de 2012⁷. La producción mensual de electricidad bajó sustancialmente en el 2º trimestre de 2013 debido a la escasez del fuel y gas necesarios para mantener la producción de las centrales eléctricas. Y lo mismo sucedió en el 1er trimestre, muchas regiones sufrieron prolongados cortes y racionamiento eléctricos, con apagones totales en las zonas que registraban conflictos importantes. El consumo resultó también afectado por la destrucción de las **centrales de producción y transmisión eléctrica en la segunda mitad del año**, que incluyó daños extendidos en los cables de alto voltaje, lo que aumentó los desperdicios eléctricos. Aunque se hicieron muchos esfuerzos para reparar los daños, el conflicto armado impidió una reparación eficaz y el mantenimiento de las redes eléctricas.

La producción en el sector de la **construcción** depende parcialmente de las inversiones en otros sectores. El PIB del sector de la construcción se contrajo en un 44,2% en 2012 mientras las nuevas actividades privadas en la construcción iban descendiendo según el conflicto se extendía. La contracción continuó en 2013 con un descenso en el PIB de 39,4% en el 1er trimestre de 2013 y del 72,5% en el segundo, comparado con los mismos trimestres de 2012. Es probable que la aguda reducción de la inversión en otros sectores, incluyendo la inversión pública y privada continúe en el futuro inmediato, disminuyendo aún más el valor añadido del sector.

En la parte del sector público hubo un aumento importante de los **servicios gubernamentales** en 2011 mientras el gobierno de Siria (GdS) respondía a la crisis. Pero este valor no se sostuvo en 2012, cuando la porción del PIB de los servicios públicos se contrajo en un 16,5%. Esta reducción continuó en 2013, con un descenso del 17,7% en el 1er trimestre de 2013 y del 41,2% en el segundo, comparado con los mismos trimestres de 2012⁸. Esta tendencia puede revertirse en el tercer trimestre, ya que el gobierno aumentó los salarios de los funcionarios públicos en junio de 2013, subida que se concretó en julio de 2013.

Los **servicios personales y sociales** se contrajeron en un 7,6% en 2012, con otra contracción del 18,6% en el 1er trimestre de 2013 y del 30,4% en el segundo,

⁶ Los principales indicadores indirectos utilizados para proyectar el descenso en el sector incluyen las cifras de usuarios de teléfonos móviles y de internet, el número de llamadas locales de teléfono y el número de apartados de correos, envío de paquetes y transacciones.

⁷ El indicador indirecto para valorar este descenso es la producción eléctrica mensual.

⁸ Los indicadores principales que proyectan el valor añadido de los servicios gubernamentales son los salarios, además de los bienes y servicios en el presupuesto público.

comparado con los mismos períodos de 2012. La contracción en los servicios personales fue en gran medida consecuencia de la reducción general en las actividades económicas y de la reducción de ingresos sufrida por la población en general. Sin embargo, los servicios sociales –incluida la sanidad y la educación– proporcionados por el sector privado y la sociedad civil crecieron en el 1er y 2º trimestres de 2013 al aumentar la cifra de personas desplazadas. Sin embargo, a pesar de las importantes aportaciones de donantes para la asistencia humanitaria a través de la ONU y otras organizaciones internacionales, el incremento de los servicios sociales no bastó para satisfacer las crecientes necesidades.

Los **servicios de las ONG** proporcionados por las organizaciones de la sociedad civil aumentaron sustancialmente en la primera mitad de 2013, creciendo en un 200% comparadas con la primera mitad de 2012; los grupos sociales, instituciones dedicadas a la beneficencia y otras entidades reaccionaron para proporcionar apoyo social y humanitario. Sin embargo, a pesar de ese crecimiento, la porción de las ONG en el PIB sigue siendo marginal.

▪ **Caída de la demanda**

La reducción de los suministros a nivel local ha mermado inmensamente las fuentes de ingresos de los hogares sirios, que ya no tienen medios para poder consumir a los niveles anteriores a la crisis. En el lado de la demanda, el **consumo privado** es el principal componente del PIB y se considera un indicador directo del bienestar de los hogares. Como consecuencia del conflicto, el consumo privado se contrajo en un 18,8% en 2012. Esta tendencia se aceleró en la primera mitad de 2013, cuando el consumo privado cayó un 40% en el 1er trimestre de 2013 y un 47% en el segundo, comparado con los mismos trimestres de 2012. Este enorme descenso del consumo refleja la terrible situación humanitaria de los hogares sirios como consecuencia del desplazamiento masivo de sus comunidades y barriadas, de la grandísima pérdida de puestos de trabajo, del cierre de los negocios y de la extendida destrucción y saqueo de las propiedades privadas. Esta fuerte caída de la demanda es un reflejo de la ruina económica y financiera de gran cantidad de hogares sirios, que han perdido sus casas, agotado sus ahorros, soportado precios por las nubes para productos y servicios básicos mientras luchan por sobrevivir en medio de los peligros del conflicto armado. A pesar del inigualable apoyo mediante subsidios, transferencias financieras y ayuda humanitaria del gobierno, de las organizaciones de las Naciones Unidas y de las ONG locales e internacionales, así como de instituciones de beneficencia y de organizaciones de la sociedad civil, este apoyo apenas compensa de la inmensa brecha abierta en el consumo desde 2011. Aunque millones de sirios, tanto fuera como dentro del país, dependen ahora de los subsidios del gobierno y de la ayuda humanitaria, los únicos medios viables de acabar con esta situación es la recuperación de la producción interna, para que pueda crear oportunidades de trabajo y aumentar el suministro de bienes y servicios locales.

El papel del **consumo público** auspiciado por el gobierno es vital para mitigar la caída de la demanda total. Sin embargo, la escasez de ingresos públicos, junto con el incremento del coste de los subsidios y la redistribución de parte del presupuesto público a objetivos militares, ha provocado la contracción del consumo público en un 8% en 2012. Este consumo bajó otro 23% en el 1er trimestre de 2013 y un 22% en el segundo, comparado con los mismos trimestres de 2012. Aunque haya disminuido, el consumo público conserva un papel importante de apoyo a la economía al financiar el combustible y los subsidios a los productos básicos, junto con los salarios a los funcionarios públicos, lo que apoya la demanda económica y reduce el coste del consumo público mientras impide que decenas de miles de seres caigan en la más abyecta pobreza.

La inversión es el motor de cualquier economía, pero necesita estabilidad política, social y económica para funcionar eficazmente. El conflicto armado ha estrangulado la **inversión**, cayendo la **inversión pública** un 57% en 2012, con un nuevo descenso del 23% en el 1er trimestre de 2013 y del 30% en el segundo, comparado con los mismos trimestres de 2012. El conflicto ha impactado de forma especial en la capacidad del gobierno para generar ingresos y poner en marcha proyectos de inversión. Además, el gobierno ha redistribuido los presupuestos de inversión hacia el consumo actual, así como hacia los gastos militares para salvaguardar su posición política y militar. Y más importante, la **inversión privada** se contrajo en un 70,1% en 2012, y en un 23,3% en el 1er trimestre de 2013, y en un 12,8% en el segundo, con una formación bruta de capital de sólo 11.000 millones de LS en los dos primeros trimestres de 2013. En el 2º trimestre de 2013, tanto la inversión pública como la privada constituyeron sólo el 10,3% del PIB, lo que está por debajo de la tasa normal de depreciación anual del capital social.

Tabla 2: PIB por gastos 2010-2º trimestre de 2013 en miles de millones de libras sirias en precios constantes del 2000

	Actual	Continuing Scenario				Crisis Scenario				Crisis Impact				
	2010	2011	2012	2013 - Q1	2013 - Q2	2011	2012	2013 - Q1	2013 - Q2	2011	2012	2013 - Q1	2013 - Q2	Until June 2013
Consumption	1209	1267	1329	325	391	1193	1000	145	169	74	329	180	221	805
Public	255	281	309	85	85	293	269	52	51	-13	40	33	34	94
Private	955	986	1019	240	306	900	731	92	118	87	289	148	188	710
Gross capital formation	326	360	389	108	108	363	155	27	25	-3	234	81	84	396
Public	142	143	143	36	36	112	48	9	8	31	95	27	27	180
Private	191	204	218	58	58	172	51	11	10	32	167	47	48	294
Change in inventory	-8	13	28	14	14	80	56	7	7	-66	-28	8	8	-79
Net Foreign Export	-84	-72	-61	-35	-9	-158	-144	-29	-17	86	83	-6	8	170
Exports	399	407	415	78	104	372	192	36	48	35	224	42	55	356
Imports	483	480	477	114	113	530	336	65	65	-51	141	48	48	186
GDP (market prices)	1452	1555	1656	398	490	1398	1011	142	177	157	645	256	313	1370

[Indicadores: Consumo (público y privado); Formación bruta de capital (pública y privada); Cambios en inventario; Exportaciones netas (exportaciones e importaciones); PIB (precios de mercado)]

(Fuente: Cálculos del SCPR basadas en datos anteriores de la CPCI y del BCE)

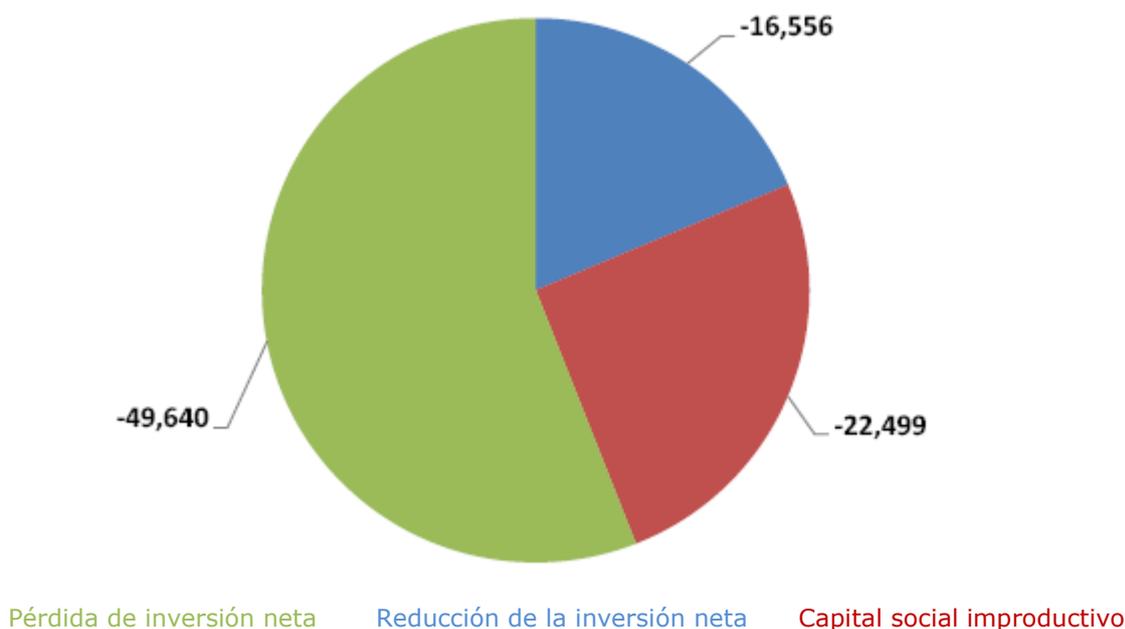
El país está experimentando también un creciente déficit comercial, con las **exportaciones netas** (exportaciones menos importaciones) con signo negativo, alcanzándose apenas los 144.000 millones de LS en 2012, menos 29.000 millones de LS en el 1er trimestre de 2013 y menos 17.000 millones de LS en el segundo. Este déficit fue consecuencia de la caída en las exportaciones industriales y de petróleo, que privaron a la economía de fuentes vitales en la moneda fuerte⁹. La ausencia de capacidad exportadora y la inmensa demanda para importar bienes esenciales, como alimentos y medicinas, ha creado un grave desafío para la sostenibilidad económica que no puede superarse sin que se recupere la producción interna.

⁹ Este informe utilizó el modelo de gravedad para proyectar las exportaciones e importaciones hasta 2012; sin embargo, en 2013 se ha utilizado un indicador indirecto de las exportaciones e importaciones a través de los puertos. Además, el informe estimó que el modelo de estacionalidad de las exportaciones e importaciones trimestrales basadas en los datos mensuales de comercio exterior del Banco Central de Siria de antes de la crisis.

▪ **Las pérdidas económicas totales llegan a 103.100 millones de \$USA**

Las pérdidas del PIB son sólo uno de los componentes de las pérdidas económicas totales estimadas en Siria. Los otros dos elementos son los daños al capital social resultantes del conflicto armado y el aumento en los gastos militares no incluidos en el presupuesto. Las pérdidas del capital social se estimaron utilizando la metodología contrafactual, valorándose la pérdida total de capital social hasta el 2º trimestre de 2013 en 88.700 millones de \$USA (Gráfico 4). Este pérdida consta de tres componentes: primero, la **reducción de la inversión neta**, que igualó los 16.600 millones de \$USA y se había incluido ya en la estimación de pérdidas del PIB. El segundo componente es el **capital social improductivo** resultante de la desaparición de capital físico que facilitaba la producción, servicios y valor añadido, que está también incluido en el cálculo de pérdidas del PIB, estimándose en 22.500 millones de \$USA. El tercer componente son los daños totales o parciales al capital social consecuencia del conflicto armado, que incluye la destrucción de propiedades públicas y privadas, del equipamiento y edificios residenciales y no residenciales. Este componente no estaba incluido en la estimación de pérdidas del PIB y, por tanto, debería añadirse a las pérdidas económicas totales. Se ha estimado que las pérdidas atribuidas a los daños al capital social son de 49.600 millones de \$USA.

Gráfico 4: Estimación de pérdidas del capital social, desde 2010 al 2º trimestre de 2013 (en millones de \$USA) en precios actuales



(Fuente: Cálculos del SCPR basados en Nasser, Mehchy 2012b: estimación del capital social de Siria 1965-2010)

Se considera que los crecientes desembolsos en gastos militares son parte de las pérdidas económicas, ya que supone una redistribución de los recursos presupuestarios antes dedicados a partidas de bienestar social, incluyendo la educación, sanidad y servicios sociales, a las armas y la seguridad. Además, como los flujos a los gastos e industrias militares se tratan como partidas fuera del presupuesto no se reflejan en los cálculos de las pérdidas del PIB. Al no disponerse fácilmente de datos claros, es difícil valorar el alcance del aumento en la cuenta de gastos militares. Pero utilizando pruebas

empíricas de todo el país, se estimó que los gastos militares no comprendidos en el presupuesto en Siria han aumentado anualmente durante el conflicto, con una media de un 2,2% del PIB en 2011, 8,8% en 2012 y 13,2% en la primera mitad de 2013¹⁰. Sin embargo, no se han calculado los gastos militares financiados a nivel interno para los grupos armados (SCPR, 2013a).

Por tanto, a partir de análisis anteriores, se estima que el conflicto armado en Siria generó una pérdida económica total estimada en 103.100 millones de \$USA en el 2º trimestre de 2013, lo que equivale al 174% del PIB de 2010 en precios constantes (Tabla 3). Las pérdidas en el PIB suponen el 47% de las pérdidas totales, los daños en el capital social el 48%, mientras que la redistribución de fondos al incremento de los gastos militares representa el 5% de las pérdidas económicas totales.

Tabla 3: Pérdidas económicas totales en millones de dólares USA (a precios actuales)

	2011	2012	2013 Q1	2013 Q2	Total
GDP loss	6,460	23,543	8,173	9,725	47,900
Capital stock damaged	5,144	22,711	14,589	7,196	49,640
Increase in military expenditure	951	3,246	602	728	5,526
Total economic losses	12,555	49,499	23,363	17,648	103,065

[Indicadores: Pérdidas en el PIB; Daños en el capital social; Incremento en los gastos militares; Pérdidas económicas totales]

(Fuente: Cálculos del SCPR para 2013)

En consecuencia, la prolongación del conflicto armado durante la primera mitad de 2013 siguió arrasando la riqueza nacional del país, aniquilando las inversiones acumuladas con anterioridad y los logros productivos del pasado. La futura recuperación económica necesitará de inmensos recursos y del desarrollo de nuevas y eficientes instituciones si se quiere que la economía siria pueda reconstruirse de forma eficiente.

▪ **Déficit fiscal y deuda pública sin precedentes**

Por su propia naturaleza, el conflicto armado plantea al gobierno una serie de desafíos fiscales anómalos y paradójicos que incluyen tener que lidiar con las dificultades impuestas por las sanciones al tiempo que lucha para contener las masivas necesidades humanas resultantes de las continuas operaciones militares que han arrasado el hábitat, las empresas y la infraestructura.

En el 2º trimestre de 2013, el déficit presupuestario siguió aumentando, creciendo quince veces desde 2010. A los precios actuales, subió hasta 137.000 millones de LS en el 1er trimestre de 2013 y hasta los 223.000 millones en el segundo. Esta cantidad seguirá creciendo en gran medida en el tercer trimestre debido al aumento en la nómina de los funcionarios públicos como consecuencia de las subidas de salarios fijadas a finales del 2º trimestre de 2013. Durante este período, el déficit fue igual al 24,1% y al 33,7% del ajuste estacional del PIB en precios actuales en el primer y segundo trimestre de 2013, respectivamente. A pesar de las subidas de los precios del gobierno en varios productos básicos, la imposición de tarifas adicionales y aumentos selectivos en los impuestos directos e indirectos, los ingresos públicos siguieron menguando. Los ingresos del gobierno representaron sólo el 5,4% del PIB del 2º trimestre de 2013 debido a la enorme

¹⁰ Los cálculos se hicieron utilizando los datos de Collier y Hoeffler, 2002b. En 2012 y en el 1er trimestre de 2013, las intensivas batallas fronterizas en Aleppo, la zona rural de Damasco, Idlib, Der Ezzor, Al-Raqqa y Homs continuaban.

caída en los ingresos procedentes del petróleo, en los impuestos no relacionados con el petróleo y en los ingresos de las empresas de propiedad estatal. El gasto público aumentó hasta alcanzar el 39,1% del PIB en el 2º trimestre de 2013, comparado con el 32% del 1er trimestre. Como porción del PIB, los subsidios y transferencias gubernamentales, especialmente para combustible, alimentos básicos y electricidad, han aumentado casi cuatro veces desde 2010, con la partida del gasto actual duplicándose, mientras la partida de salarios públicos ha crecido en un 60%. Si se añaden los subsidios que no están integrados en el presupuesto, se espera que el déficit en el 2º trimestre de 2013 llegue al 52% del PIB a los precios actuales.

Tabla 4: Ingresos, gastos y déficit presupuestario del gobierno (en % del PIB), 2010-2º trimestre 2013*

	Preliminary	Projected	Projected	Projected	Projected
	2010	2011	2012	2013 Q1	2013 Q2
Revenue	23.0	17.5	9.4	7.9	5.4
Oil-related proceeds	7.1	5.0	2.8	2.0	1.6
Non-oil tax revenue	9.5	8.5	4.9	4.9	3.0
Non-oil non-tax revenue	6.4	4.0	1.7	1.1	0.8
Expenditure	25.2	26.5	29.0	32.0	39.1
Current expenditure	16.4	19.6	24.9	27.5	33.9
Wages and salaries	10.8	13.6	15.8	18.5	17.3
Goods and services	1.3	1.4	1.5	1.7	0.8
Interest payments	0.8	0.9	1.2	1.6	3.2
Subsidies and transfers	3.5	3.7	6.3	5.8	12.6
Development expenditure	8.8	6.9	4.1	4.5	5.2
Budget balance	-2.2	-9.0	-19.6	-24.1	-33.7

[Indicadores: Ingresos (recaudaciones relacionadas con el petróleo, ingresos por impuestos no procedentes del petróleo e ingresos no procedentes de impuestos no relacionados con el petróleo); Gastos (gastos actuales: salarios, bienes y servicios, pago de intereses, subsidios y transferencia; gasto público en desarrollo); Balance presupuestario]

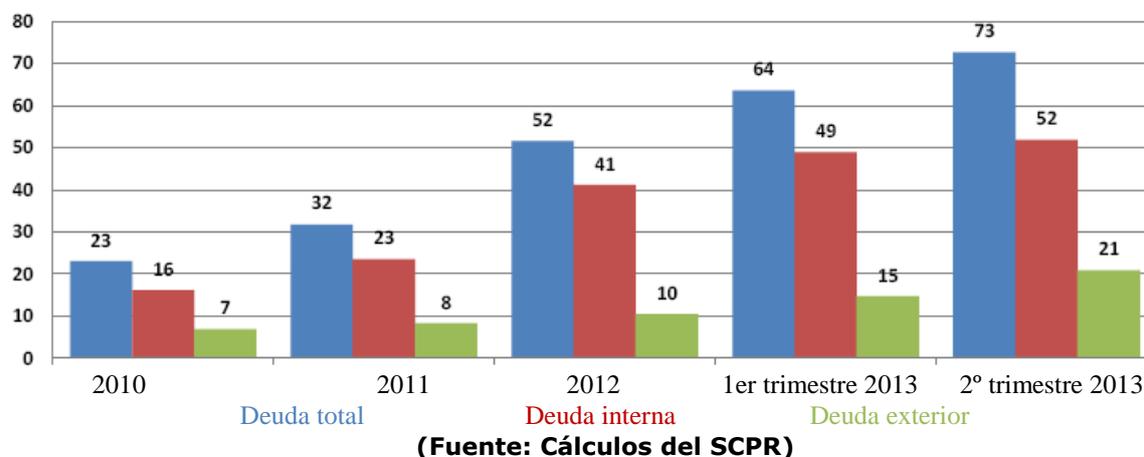
* El PIB del 1er y 2º trimestre de 2013 se ha ajustado estacionalmente.

(Fuente: Ibid)

Así pues, el gasto público sigue siendo una fuerza importante para mitigar el colapso económico total. Pero es un instrumento estratégico muy frágil que probablemente no será lo suficientemente maleable a medio plazo sin las subvenciones masivas de los aliados del gobierno¹¹. Desde principios de 2013, Irán ha proporcionado a Siria 3.600 millones de \$USA para comprar productos derivados del petróleo y otros 1.000 millones de \$USA para comprar otros productos. En general, como porcentaje del PIB, la deuda pública ha aumentado sustancialmente desde 2010, cuando subió del 23% del PIB al 73% en el 2º trimestre de 2013 (Gráfico 5). Aunque los préstamos internos siguen siendo la principal partida de la carga de la deuda, la porción de la deuda exterior está creciendo ahora sustancialmente.

¹¹ Además, los analistas esperan que la incertidumbre de la crisis empeore la gestión del presupuesto público, con un deterioro de la transparencia, la eficiencia y la equidad al reducir el control y la rendición de cuentas y la gestión fiscal cederá el paso a la toma de decisiones *ad hoc*.

Gráfico 5: Deuda total con sus componentes internos y externos (%PIB) 2010-2º trimestre 2013



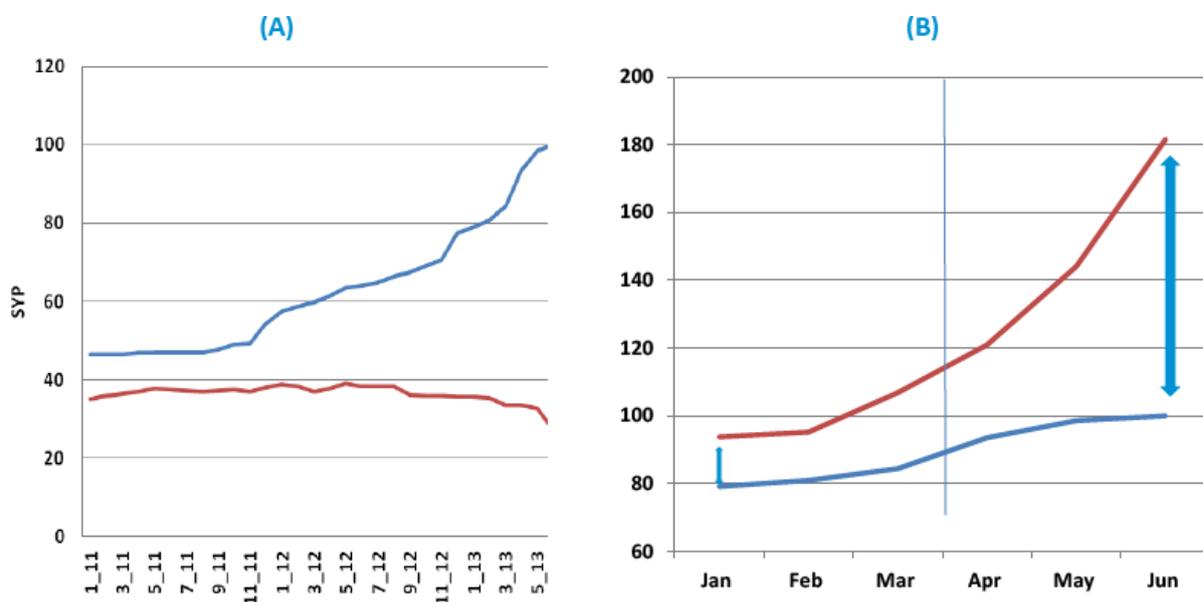
▪ **Grave deterioro del tipo de cambio**

Durante el 2º trimestre de 2013, el Banco Central de Siria siguió esforzándose en suavizar el impacto de la crisis en el **tipo de cambio** de la libra siria. Sin embargo, este trimestre ha habido una devaluación importante, viéndose forzado el Banco Central a devaluar el cambio oficial en un 18,5% en el 2º trimestre de 2013, comparado con el 8,9% del primer trimestre. Esto ha llevado a una depreciación general del tipo de cambio oficial en un 115% entre marzo de 2011 y junio de 2013. Durante este período, ha aumentado la especulación contra la variación del tipo de cambio.

Teóricamente, la devaluación debería haber contribuido a aumentar la competitividad de las exportaciones y especialmente de los productos no petrolíferos. Sin embargo, la reducción de valor de la libra siria fue acompañado de un tipo de cambio real relativamente estancado, revalorizándose incluso en el segundo trimestre y afectando negativamente a las exportaciones no petrolíferas, que ya se habían deteriorado debido a las sanciones y a los daños relacionados con el conflicto (Gráfico 6, A).

Aunque el Banco Central reguló la devaluación del tipo de cambio confiando en que limitara la especulación, el mercado paralelo se ha extendido y la tasa se ha negociado en el mercado negro a una media de 182 LS por dólar en junio de 2013, comparada con una media en marzo de 107 LS (Gráfico 6, B). Esta brecha creciente entre las tasas del mercado paralelo y las del oficial están ampliando la especulación de la moneda en el mercado negro. En Siria se permite que las compañías de cambio de moneda con licencia puedan negociar las tasas de las monedas extranjeras en valores aproximados a las tasas del mercado negro, por ejemplo, el cambio oficial de la libra siria frente al dólar durante el 2º trimestre de 2013 fue de una media del 67% de la tasa del mercado negro, mientras que la tasa media de cambio de las compañías con licencia durante el mismo período fue de alrededor del 80%. Esas brechas aumentan la especulación y las actividades ilegales de cambio de moneda.

Gráfico 6: (A) Tasas de cambio real y nominal de marzo de 2011 a junio de 2013 en LS frente a un dólar USA; (B) Tasas de cambio oficial y no oficial de enero a junio de 2013 en LS frente a un dólar USA



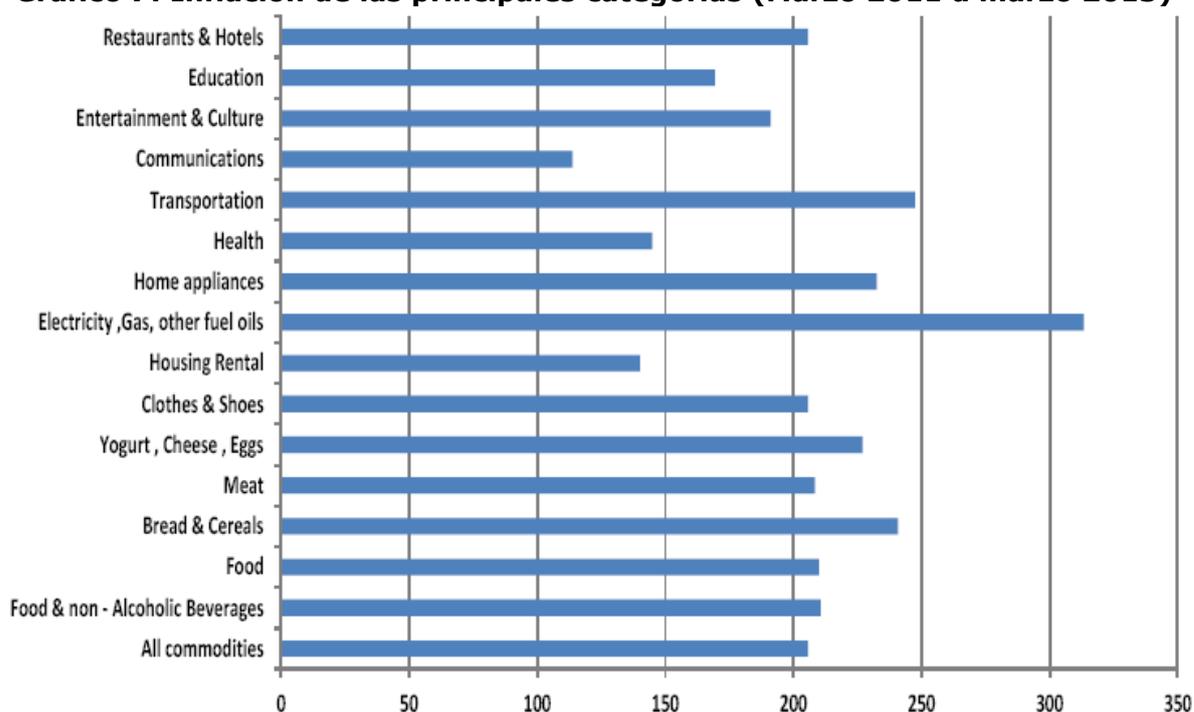
Tasa de cambio nominal - Tasa de cambio real Tasa cambio oficial-Tasa cambio no oficial

(Fuente: Banco Central de Siria y cálculos del SCPR)

A partir de las estimaciones del SCPR, se esperaba que el **índice de precios al consumo (IPC)** se triplicara a finales del 2º trimestre de 2013, comparado con el inicio del conflicto en marzo de 2011. La estimación muestra que se previó que el IPC aumentara un 45,8% durante el 2º trimestre de 2013 comparado con el primer trimestre de ese año. Son muchos los factores que incrementan el coste de los precios a los consumidores, pero todos ellos son en gran medida consecuencia del conflicto armado. La escasez y la inseguridad son determinantes importantes de la subida de precios, que se han visto afectados por el colapso de la producción local como consecuencia de la huida de capitales, el cierre de empresas, la pérdida de puestos de trabajo, el saqueo y la destrucción. La escasez de productos básicos en algunas regiones debido a la contracción del comercio interior por la inseguridad, secuestros y destrucción de vehículos de transporte ha contribuido también al problema, así como la falta de materias primas, equipamientos y activos estratégicos a causa de las sanciones. En el 2º trimestre de 2013, la devaluación de la libra siria hizo que aumentaran los precios de la mayoría de los productos, el combustible subió en un 70% y el gas para cocinar un 150% a lo largo del trimestre. Los precios se han elevado también debido a la subida de las tarifas y los impuestos directos e indirectos fijados por el gobierno al tratar de salvar el déficit presupuestario.

Las estimaciones del SCPR indican una importante aceleración de los precios en el 2º trimestre de 2013, superior a la experimentada desde el 1er trimestre de 2011 al 1er trimestre de 2013, cuando los precios del gas y la electricidad subieron un 213% (Gráfico 7). Durante este período, los precios de los alimentos, ropa y zapatos, restaurantes y hoteles casi se duplicaron. El coste de servicios vitales también se incrementó, la educación y los costes sanitarios subieron en un 69% y un 45%, respectivamente. Aunque todos los consumidores se vieron afectados por estas tendencias, la mayoría en riesgo son familias pobres y vulnerables cuyos gastos se dedican sobre todo a alimentos y productos básicos.

Gráfico 7: Inflación de las principales categorías (Marzo 2011 a marzo 2013)



(Fuente: Buró Central de Estadística y cálculos de los autores)

* Se utilizó IPC oficial hasta marzo de 2013, de abril a junio de 2013, el IPC se basa en las proyecciones del SCPR.

▪ **Desaparición de las oportunidades de empleo**

El conflicto armado ha distorsionado el **mercado laboral** y casi la mitad de la fuerza de trabajo está en estos momentos desempleada. En muchas comunidades y regiones del país se ha ido produciendo el cierre parcial y a gran escala de actividades económicas que ha provocado una pérdida masiva de empleos, desapareciendo 2,33 millones de puestos de trabajo. Con cada vez menos empleos disponibles, ha habido un crecimiento enorme de las actividades económicas informales y de los microemprendedores de puestos callejeros porque la gente busca formas elementales para poder mantenerse y poder mantener a sus familias. En algunas de las áreas fronterizas y zonas de conflicto, la gente vive ahora de forma muy precaria en medio de la descomposición del imperio del derecho y de la ausencia de ley y orden. En ese caos normativo son comunes las economías de la violencia, con mercados opacos creando un empleo ilegal y delictivo a través del contrabando, la extorsión y las mafias, el secuestro, la trata de personas, el robo y el saqueo. Esas actividades van a menudo asociadas con bandas criminales, amplias redes familiares locales, grupos tribales y milicias armadas. Aunque no son precisamente los que controlan la economía, esos grupos son una poderosa fuerza amenazante en las comunidades en las que viven y actúan.

Otras fuerzas que distorsionan el mercado de trabajo son la migración de los trabajadores cualificados, la fuga de capitales y la crisis del sistema educativo, que está disolviendo el capital humano. Además, como la crisis se extiende, la actividad del sector privado que aún se mantiene se dirige hacia actividades de trabajo intensivo con mano de obra cada vez menos cualificada y con muy baja remuneración que contribuye tan sólo de forma marginal a mejorar la acumulación de capital humano y financiero.

Tabla 5: Impacto de la crisis en el mercado de trabajo (en miles)

Employment Status	Continuing scenario				Crisis scenario			
	2011	2012	2013 - Q1	2013 - Q2	2011	2012	2013 - Q1	2013 - Q2
<i>Employed</i>	5,227	5,390	5,365	5,483	4,949	3,432	3,018	3,148
<i>Unemployed</i>	588	634	712	648	865	2,587	3,060	2,983
<i>Out of LF</i>	7,594	7,857	7,926	7,996	7,594	7,862	7,926	7,996
<i>Total Active Population</i>	13,409	13,881	14,003	14,127	13,409	13,881	14,003	14,127
<i>Unemployment Rate</i>	10.1%	10.5%	11.7%	10.6%	14.9%	43.0%	50.3%	48.6%

[Indicadores: Situación de la fuerza de trabajo: Empleados; Desempleados; Fuera de la Fuerza de Trabajo; Población activa total; Tasa de desempleo]

(Fuente: Estimaciones del SCPR basadas en una investigación sobre la fuerza de trabajo 2006-2011, llevada a cabo por el Buró Central de Estadística)

La investigación sobre la fuerza de trabajo en 2011 dirigida por el Buró Central de Estadística (BCE) mostraba que la tasa de empleo había bajado del 39% en 2010 al 36,1% en 2011, mientras que la tasa de desempleo subió del 8,6% en 2010 al 14,9% en 2011. Tomando estos datos como base, a fin de valorar el impacto de la crisis en el mercado de trabajo en 2012 y en los dos primeros trimestres de 2013, este estudio aplica un análisis contrafactual parecido al que se aplicó en la estimación del declive/crecimiento económico. Al comparar entre el escenario "continuado" y el escenario de "crisis", los resultados muestran que el mercado de trabajo perdió 1,96 millones de oportunidades de empleo en 2012, aumentando a 2,35 millones en el 1er trimestre de 2013 y bajando a 2,33 millones en el segundo, sobre todo como consecuencia del empleo estacional agrícola escasamente remunerado. Sin embargo, durante este período se siguieron perdiendo puestos de trabajo en los sectores no agrícolas. Esta tendencia se reflejó en las ratios de desempleo, con un aumento de la tasa de desempleo hasta el 43,0% en 2012, el 50,3% en el 1er trimestre de 2013, mientras caía al 48,6% en el 2º trimestre de 2013 (Tabla 5).

En base a la ratio de dependencia de 2010 de 4,13 personas por cada persona empleada, la pérdida de 2,33 millones de oportunidades de empleo a finales del 2º trimestre de 2013 ha supuesto un impacto importante en los niveles de bienestar de 9,64 millones de personas. Hasta que se reconstruya la economía siria y se logre que toda esa gente vuelva a trabajar cuando finalice la crisis, van a necesitarse importantes inversiones de más 100.000 millones de \$USA para cubrir las pérdidas económicas sufridas hasta ahora durante el conflicto armado. Sin embargo, las organizaciones internacionales podrían hacer mucho más con su ayuda humanitaria e intervenciones apoyando la subsistencia y autosuficiencia de las comunidades mediante actividades de trabajos públicos dedicadas a proyectos de subsistencia, a creación de empleo, microfinanciación, reparación y mantenimiento de los hábitats dañados y de las infraestructuras comunitarias. Gran parte de todo esto podría hacerse a través de métodos participativos que aseguren el bienestar y supervivencia de la gente dentro de las comunidades en las que viven. No hay ninguna necesidad de esperar a que finalice la crisis para poner en marcha ese tipo de intervenciones. Puede empezarse ya, porque además de salvaguardar el bienestar de las personas, se impulsará y recreará un sentimiento de solidaridad comunitaria y social y de pertenencia que han sido socavadas por el conflicto. Además, intervenciones adecuadas e inmediatas pueden crear los cimientos para construir instituciones responsables, eficientes y de construcción de la paz necesarias para la era postconflicto.

II. IMPACTO SOCIAL DE LA CRISIS

El primer informe trimestral (SCPR, 2013b) mostraba el enorme impacto de la crisis evaluando los indicadores sociales relacionados con la educación, la sanidad, el índice de desarrollo humano, la pobreza, los cambios demográficos y la cohesión social. El presente informe analiza más a fondo el impacto del conflicto en esos indicadores, subrayando el impresionante deterioro sufrido durante el 2º trimestre de 2013. Aunque la situación humanitaria había alcanzado ya niveles catastróficos, la continuación de la crisis seguirá profundizando esa desastrosa situación con el inminente colapso de los sistemas educativo y sanitario, el crecimiento masivo del número de pobres, junto con una fragmentación social crónica y la polarización de las comunidades y la sociedad. Hasta que los sirios puedan establecer los mecanismos necesarios para crear un proceso de paz creíble, en cooperación con actores regionales e internacionales, que ponga fin a las hostilidades, este desastre continuará desarrollándose perjudicando a todos los niveles los intereses y el bienestar de todos los pueblos de la región. La ya sustancial pérdida de soberanía, combinada con la fragmentación social, económica y geográfica dentro de Siria es un indicador de una quiebra importante del Estado.

▪ **Redistribución forzosa de la población**

El conflicto armado en curso ha traído consigo cambios importantes en los indicadores demográficos. Se estima que la **tasa de crecimiento de la población** disminuyó en un 5,5% en el 1er trimestre de 2013, comparada con la población de finales de 2012, porque la huida de refugiados se ha incrementado notablemente durante este período. En el 2º trimestre de 2013 se produjo una reducción del 0,7% comparado con el primero. Por tanto, desde el comienzo de la crisis, la población total de Siria ha disminuido alrededor de un 8,4%, comparada con la de 2010, y en un 13,8% si se la compara con la población prevista para el 2º trimestre de 2013 si el conflicto no se hubiera desencadenado (en el "escenario continuado").

A finales de junio de 2013, la cifra total de refugiados sirios en los países vecinos alcanzaba los 1,74 millones de personas. La cifra total de refugiados se había incrementado en un 34% comparada con el 1er trimestre de 2013. El Líbano acogía al mayor número, aumentando del 31,5% de la población refugiada total en el 1er trimestre de 2013, al 33,8% en el segundo. Aunque Jordania seguía al Líbano en la acogida de la siguiente mayor cifra de refugiados sirios, su porción de crecimiento de población refugiada caía del 31,5% en el 1er trimestre al 28,8% en el segundo. Turquía, en el 2º trimestre de 2013, albergaba al 23,1% de los refugiados sirios, mientras que Iraq contabilizaba el 9,2%, con la porción de cada país manteniéndose bastante constante según la población refugiada aumentaba (ACNUR 2013). Las características sociológicas específicas de la población refugiada siria indican que el 75% son mujeres y niños, y que casi la mitad de estos niños tienen menos de 18 años.

Estaba previsto que el volumen de emigrantes voluntarios llegara a 1,37 millones de personas en el 2º trimestre de 2013, pero esa cifra ha disminuido ahora mientras que sólo creció un 3% en el 1er trimestre de 2013¹². La disminución está unida al número decreciente de personas que tienen los necesarios recursos financieros para optar por esa vía, combinada con una mayor dificultad para encontrar empleo en otros países.

¹² Los autores contabilizaron la emigración a partir de las siguientes asunciones: Primero, la pérdida de puestos de trabajo en 2011, 2012 y la primera mitad de 2013, tenía la misma estructura que el estatus de empleo en 2010; segundo, el decil más alto, en cuanto a los gastos de los trabajadores que perdieron sus empleos (13,98%), había emigrado; y, tercero, asumiendo una ratio de dependencia de 4 a 1, o cuatro personas para cada puesto de trabajo.

Sin embargo, el cambio demográfico más espectacular es el rápido crecimiento del número de personas internamente desplazadas (PID), que constituían el 22,43% de la población en el 2º trimestre de 2013. Esas personas se vieron forzadas a salir de sus barriadas, yendo de lugar en lugar en búsqueda de seguridad y de un puerto seguro frente al conflicto. Muchas familias han tenido que moverse múltiples veces para escapar del peligro o encontrar un refugio. Según el Ministerio de Administración Local (MdAL), en el 2º trimestre de 2013 había 4,8 millones de PID, con un aumento del 22,4% respecto al 1er trimestre. Alrededor del 3,5% de los PID se guarecen en 867 refugios del gobierno (MdAL, 2013). Las dos concentraciones más importantes de PID están en Alepo (26%) y en la zona rural de Damasco (15,9%), pero pueden encontrarse PID en cualquier lugar donde el conflicto sea intenso o donde haya habido una destrucción importante de los hábitats y de las empresas, incluyendo Deir Ezzor, Idlib, Homs y Dara'a.

En el 2º trimestre de 2013, se estimó que de la población de 525.000 refugiados palestinos que viven en Siria, 400.000 necesitaban ayuda humanitaria. Más de 235.000 refugiados palestinos se encontraban desplazados dentro de Siria, con más de 200.000 en la zona de Damasco, aunque también había en Alepo, Lataquia, Homs, Hama y Dara'a. Hay muchos que permanecen aún en sus comunidades originales, situadas en el centro del conflicto, donde están teniendo que hacer frente a unas condiciones inimaginables de dureza. Además, hay 63.000 refugiados palestinos de Siria necesitando ayuda humanitaria en el Líbano, donde la UNRWA proporciona servicios a 45.000, mientras otros 8.000 reciben ayuda en Jordania (UNRWA, julio de 2013).

▪ ***La educación: un desastre silencioso***

La continuación del conflicto armado y la intensificación de la violencia, de las operaciones armadas, de los bloqueos y la inseguridad, combinados con los desplazamientos masivos y los movimientos de población a través de las fronteras están teniendo un impacto catastrófico en el proceso y sistema educativos. El conflicto ha provocado una extendida destrucción de instalaciones e infraestructuras educativas; educar a los niños en un entorno generalizado de violencia e inseguridad no puede producir buenos resultados educativos. En julio de 2013, el Ministerio de Educación anunció que había 2.994 colegios parcial o totalmente destruidos y que otros 683 colegios se estaban utilizando para albergar a los PID. La inmensa mayoría de los colegios afectados se localizan en las zonas de conflicto de Alepo, Idlib, Dara'a y el área rural de Damasco. Además de los colegios, otras infraestructuras y activos de la educación han resultado dañados o destruidos, incluyendo almacenes y autobuses escolares. Además, el aumento por doquier de las operaciones militares y de la violencia en el 2º trimestre de 2013 provocó la interrupción de la escolaridad regular en algunas zonas de Al Raqqa, Alepo, Deir Ezzor, Homs y el Damasco rural.

Uno de los indicadores claves de la creciente crisis educacional es el aumento de la **tasa de abandono escolar**, que subió en el calendario escolar de 2011/2012 de una estimación del 31,7% al 46,2% en el 1er trimestre de 2013, llegando hasta el 49% en el segundo¹³. Por tanto, al final del calendario escolar 2012/2013, se prevé que más de la mitad de todos los escolares no asistan ya a clase. Debido a la naturaleza de regionalización del conflicto, la tasa de abandono varía mucho entre los gobernados. Las tasas más altas de abandono se dan en Alepo y Al Raqqa, donde se estima que el 94% de los niños no están asistiendo a clase, mientras que las tasas más bajas se dan en Sweida y Lataquia, donde se calcula que la tasa de abandono es sólo del uno y 10%, respectivamente. Si esta tendencia persiste, la fisura educacional provocará importantes brechas educativas y de subdesarrollo entre las diferentes regiones del país, lo que podría empeorar en el futuro los distanciamientos, injusticias y desigualdades existentes.

¹³ Estas estimaciones se basan en la información del Ministerio de Educación, además de los cálculos del SCPDR.

Pero incluso en las áreas relativamente seguras, la calidad de la educación está bajo presión debido a las aulas superpobladas ante la necesidad de matricular a los niños desplazados de otras zonas. En algunas áreas de los colegios rurales de Damasco se está operando a más del doble de su capacidad normal. Esa presión ha llevado a la introducción de la escolaridad de media jornada en 3.089 colegios y así continuará hasta el final del actual curso escolar. La calidad de la educación se ha visto también afectada por la asistencia irregular del profesorado y por el estrés de tener que enseñar en medio de un entorno traumatizado por la guerra. Además, hay un clima de miedo entre los profesores que está siendo a menudo amenazados y considerados como objetivos vulnerables tanto por la oposición como por las fuerzas del gobierno. Según el MdE, 222 profesores han sido asesinados y un creciente número han sido secuestrados, arrestados o heridos. Las profesoras se enfrentan a riesgos especiales en los colegios debido a la violencia y ataques de género; por otra parte, es más probable que los padres mantengan a las chicas en casa por la misma razón. Y, en general, los profesores engrosan también las filas de los refugiados que huyen.

La situación de las instalaciones e infraestructuras para la educación superior se ha visto menos afectada que los colegios, porque las universidades e instituciones de educación superior se localizan en los principales centros urbanos. Pero las matriculas y la asistencia a clase han bajado y la asistencia fluctúa según la seguridad de la situación. Muchos estudiantes licenciados y posgraduados han aplazado sus estudios. Mientras, los trabajadores de la enseñanza superior, incluidos los profesores, se ven sometidos a presiones parecidas a las que afectan al sistema escolar, con baja asistencia, amenazas de violencia, secuestro, arresto, desplazamiento y huida. Todo lo cual reduce la capacidad y resultados del sistema de educación superior alterando sus procesos y haciendo que cada vez haya menos estudiantes de educación superior que se licencien o asistan a clase durante este período.

La futura capacidad económica de Siria, al igual que la de todas las economías en desarrollo, depende profundamente de la calidad de su capital humano y activos educacionales. La pérdida de seguridad, la frágil situación económica, la caída del empleo y el desplazamiento de la población están devaluando velozmente estos valiosos recursos. El SCPR ha medido la pérdida de capital humano como un factor relacionado con los años perdidos de escolaridad. Calculando cada año escolar como factor del PIB, se ha valorado en 680 \$USA por estudiante¹⁴. Teniendo en cuenta la tasa de abandono escolar del 49% en el 2º trimestre de 2013, se ha producido una pérdida de capital humano de 0,420 millones de \$USA durante dicho trimestre, lo que aumenta la pérdida total agregada de capital humano desde el principio de la crisis hasta 2.300 millones de \$USA¹⁵. Además, a partir del método contrafactual, se estimó que había una reducción del 3,6% en el promedio de los "años de escolaridad" desde 2011, lo que tendrá un impacto demoledor en la calidad del capital humano y, por tanto, en el futuro crecimiento económico, empleo y productividad del país.

¹⁴ La metodología del SCPR para determinar el valor de cada año escolar consistió en calcular el valor de cada año escolar como un promedio entre 2006 y 2010, dividiendo el PIB a los precios actuales por el número total de años de escolaridad. El resultado produjo un valor de 680 \$USA por curso escolar, lo que después se aplicó a la tasa de abandono escolar.

¹⁵ El informe del trimestre anterior aplicaba la tasa de crecimiento anual estimada de crecimiento estudiante/año. Este informe utiliza la tasa de crecimiento estudiante/año trimestral en el primero y segundo trimestre de 2013.

▪ ***Destrucción del sistema sanitario***

El conflicto armado ha desgarrado el sistema sanitario nacional destruyendo las instalaciones médicas y la infraestructura sanitaria, provocando la huida de los profesionales de la salud, matando e hiriendo al personal sanitario y causando el colapso de la industria farmacéutica local. Ha dañado también el perfil sanitario nacional debido al enorme incremento en la cifra de muertos, heridos y discapacitados que necesitan tratamiento, mientras las instalaciones privadas y de la sociedad civil tienen importantes limitaciones de capacidad. En el 2º trimestre de 2013, los datos del Ministerio de Sanidad mostraban que 57 de los 91 hospitales públicos de todo el país habían sufrido daños, con 37 de los mismos (el 41%) fuera de servicio. Pero el impacto del conflicto varía según las diferentes regiones geográficas, por ejemplo, en el 2º trimestre de 2013, el gobernadorado de Al Raqqa había perdido sus principales instalaciones de la sanidad pública (MdS, 2013). Además, los profesionales sanitarios estiman que el 70% de los hospitales públicos y privados en el gobernadorado de Aleppo están fuera de servicio. Por otra parte, el servicio público de ambulancias se ha visto también gravemente afectado y en estos momentos no puede proporcionar servicios vitales en muchas regiones.

La infraestructura de la atención sanitaria primaria (ASP) se encuentra gravemente afectada por el conflicto. En el 2º trimestre de 2013, alrededor de 593 centros de ASP por todo el país habían acabado con daños y el 61% (o 359 centros) estaba fuera de servicio, *i.e.*, duplicando la cifra del primer trimestre de este año. Otro 34% (o 203 centros) eran inseguros y el 5% (o 31 centros) habían sufrido daños. El mayor número de centros afectados se hallan en los gobernadorados de Aleppo y Deir Ezzor, con 162 y 90 centros, respectivamente. La carencia de instalaciones de ASP está impactando en la salud de los más vulnerables: con una caída alarmante en la cobertura de las vacunas a los niños; en el acceso reducido de las mujeres a los servicios reproductivos y prenatales y en una reducción en el número de partos asistidos; la inseguridad está impidiendo que muchos enfermos crónicos puedan acceder a cuidados médicos y a los medicamentos proporcionados por estos centros, y muchos de ellos no cuentan ya con medicina alguna para los pacientes externos con enfermedades crónicas. El incremento de la pobreza y el deterioro de las condiciones de vida están también incidiendo de forma alarmante en la salud de las personas, especialmente en la salud de los niños. El sistema de respuesta temprana ante el aviso de alerta (EWARS, por sus siglas en inglés) de la OMS y del MdS han identificado una incidencia creciente de diarrea aguda en los niños menores de cinco años en el 2º trimestre de 2013, y hay también una incidencia creciente de sarampión a pesar de que la OMS y el MdS se esfuerzan para completar la campaña de vacunas contra el sarampión (EWARS, Weekly Bulletin). Aunque enfermedades como la gripe y la diarrea aguda son de las que más se informa, están aumentando los casos registrados de de brucelosis, diarrea sangrante, meningitis y leishmaniasis.

La escasez de medicinas se agrava a causa del colapso de la industria farmacéutica local en Aleppo y Homs. Se ha calculado que el 90% de la industria de producción farmacéutica local está afectada y ya no puede entregar suministros al mercado. Esta situación se complica a causa de las dificultades en el transporte y almacenamiento y también por las sanciones internacionales. Muchas instalaciones secundarias y terciarias de atención sanitaria, tanto públicas como privadas, son incapaces de mantener un suministro estable de anestésicos, sueros y material para pruebas sanguíneas. Además, muchas de esas instalaciones sufren los ataques de las operaciones militares, la violencia contra su personal y el saqueo de equipamiento y suministros.

El capital humano del sistema sanitario está directamente afectado por el conflicto; el MdS informaba que en el 2º trimestre de 2013 la media de población/doctor se calculaba que estaba en 4.041 personas por doctor, comparado con las 661 personas por doctor en 2010. El MdS indicaba que había un veloz aumento en los ataques contra los trabajadores de la sanidad, con 67 asesinados, 103 heridos y 21 secuestrados (MdS 2013). Estas cifras están muy por debajo de la realidad ya que no tienen en cuenta los

profesionales sanitarios que trabajan en las zonas de conflicto ni los que han sido arrestados. La cambiante ratio doctor/población es un indicador de que muchos doctores y otros profesionales de la salud han huido del país. La pérdida de un capital humano tan valioso tiene muy graves consecuencias en el mantenimiento de la calidad de la atención sanitaria.

La espantosa cifra de muertos es uno de los aspectos más trágicos del conflicto armado, de la que son responsables todas las partes en el conflicto. La fragilidad del sistema sanitario y la inaccesibilidad a los servicios y cuidados médicos vitales se añade a este terrible gravamen, porque podrían haberse evitado muchas muertes y mucho sufrimiento con unos cuidados adecuados y el acceso a las instalaciones de urgencia. La primera mitad de este año ha sido un período de intensificación del conflicto que ha provocado un aumento inmenso en las cifras de personas asesinadas. Según las Naciones Unidas, la cifra de muertos se disparó en un 67% entre finales de 2012 y el 2º trimestre de 2013. La cifra ha ido subiendo de 60.000 en 2012, a 80.000 en el 1er trimestre de 2013 y a 100.000 en el segundo. Sin embargo, este recuento de víctimas no recoge la extensión total de la tragedia, porque hay un número cada vez mayor de personas y familias afectadas por heridas sufridas a causa del conflicto: aproximadamente 400.000 seres entre mutilados y heridos¹⁶. Así pues, en el 2º trimestre de 2013, el conflicto había causado muerte, mutilaciones o heridas a alrededor del 2% de la población siria. Entre los mutilados y heridos hay un número creciente de personas con discapacidades para toda la vida o que se les agravarán a lo largo de la misma y situaciones crónicas que se complicaron debido a la falta de acceso a cuidados adecuados quirúrgicos y traumatológicos, a la escasez de personal médica y a medicamentos vitales. El impacto de esas heridas continuará persiguiendo a esas personas y a sus familias por el resto de sus vidas y afectará gravemente sus posibilidades vitales en el futuro.

Además, el trauma psicológico de tener que vivir en medio de temor y violencia constantes ha afectado a millones de sirios, con comunidades completas soportando condiciones traumáticas continuadas y constantes, mientras las mujeres y las niñas se enfrentan además al riesgo de la violencia de género y las violaciones.

▪ **Más de la mitad de la población siria es pobre**

Durante el 2º trimestre de 2013, la **pobreza** medida en dinero continuó ampliándose por todo el país como consecuencia del aumento de precios en bienes y servicios, la pérdida de empleo y el aumento del desempleo, el número creciente de PID que perdieron sus propiedades y activos y la debilitada actividad económica el país. El informe del 1er trimestre indicaba un notable aumento en el porcentaje de población siria viviendo bajo el umbral más alto de la pobreza, de un tercio de antes de la crisis a alrededor de la mitad a finales de marzo de 2013¹⁷.

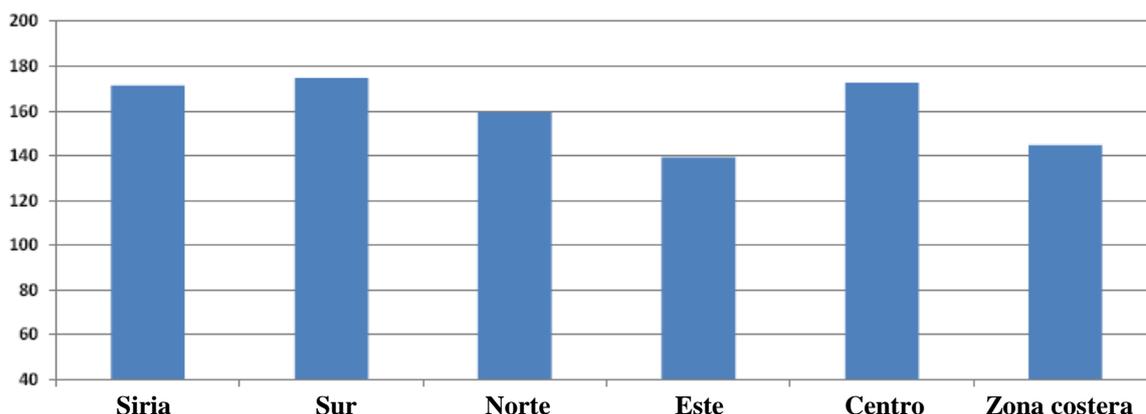
Utilizando la metodología contrafactual y una técnica de microsimulación, se hicieron una serie de hipótesis para determinar la tasa de pobreza. Asumiendo que no había cambios en la distribución del gasto, y a partir del calculado descenso en los gastos reales de los hogares hasta final del 2º trimestre de 2013 en comparación con el nivel anterior a la crisis, se calculó que 7,9 millones de personas más se habían convertido en pobres al finalizar ese segundo trimestre, con alrededor de 4,4 millones extremadamente pobres e incapaz de poder satisfacer totalmente sus necesidades más básicas. Durante este período, el nivel general de pobreza aumentó un 171% comparado con el nivel de pobreza en 2010. Entre el primer y segundo trimestres de 2013, la pobreza aumentó en

¹⁶ Basado en la asunción de que la proporción entre muertos y heridos se basa en una ratio conservadora de 1:4.

¹⁷ La línea más alta de la pobreza medida en dinero refleja el gasto actual de consumo de los pobres que satisficían un nivel razonable de necesidades básicas, mientras que el umbral más bajo de la pobreza calcula el alimento y las necesidades no alimentarias esenciales de los pobres.

un 3,9%. En consecuencia, en el 2º trimestre de 2013, más de la mitad de la población siria había descendido a la pobreza. Aunque el incremento de la pobreza se ha extendido por todas las regiones de Siria, la tasa de aumento es más pronunciada en las regiones centrales y sureñas, incluyendo los principales centros de población de Damasco, Homs y Hama. La tasa de crecimiento de la pobreza es asimismo pronunciada en la zona norte de Alepo e Idlib, mientras que es más baja en el este y zonas costeras (Gráfico 8).

Gráfico 8: Aumento del porcentaje de la pobreza total en el 2º trimestre de 2013, comparado con el año 2010, en todas las regiones



(Fuente: Cálculos del SCPR)

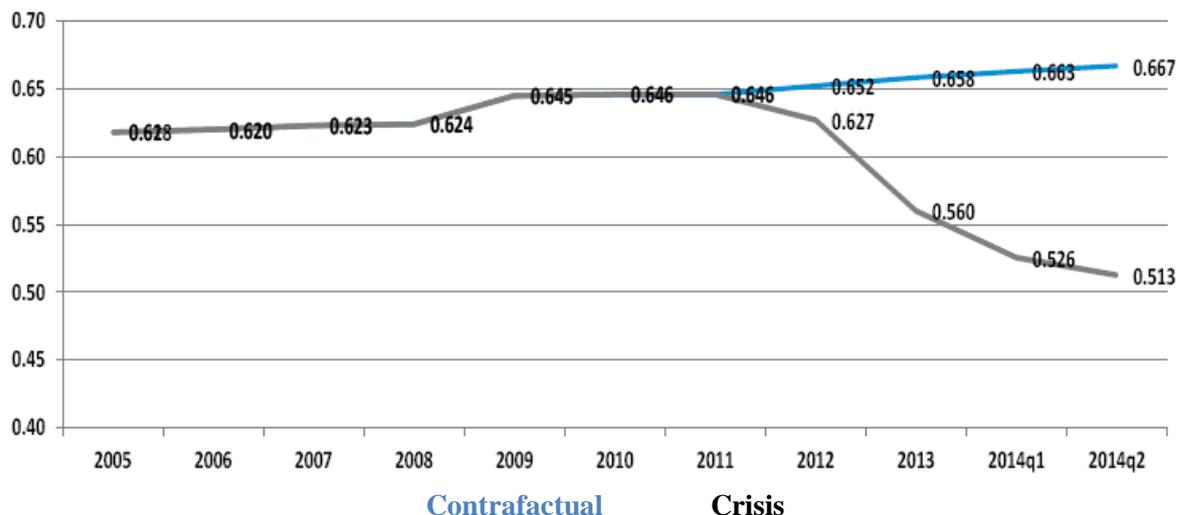
La pobreza medida en dinero ha ido acompañada de un agudo incremento de la pobreza multidimensional, que incluye los niveles de vida de la gente y el acceso a la sanidad y a la educación. Éstos están también creciendo debido al aumento de la violencia, al saqueo y a las operaciones militares que han destruido las propiedades privadas y la infraestructura pública. Por tanto, las condiciones de vida han empeorado para la inmensa mayoría de la población siria, que cada vez se enfrenta a mayores desafíos en el acceso a los servicios sanitarios y educativos y a unas condiciones de vida decentes. Además, el creciente número de PID y de refugiados exacerbará aún más la pobreza, haciendo que la mayor parte de la población sufra carencias sanitarias y educativas mayores y que muchas personas tengan que vivir en condiciones inhumanas.

▪ Reversión del desarrollo humano

Para valorar el impacto de la crisis en la situación del desarrollo hasta el 2º trimestre de 2013, el informe aplica el mismo análisis contrafactual del **Índice de Desarrollo Humano** (IDH) aplicado en el primer informe trimestral. Este informe modifica el anterior registro del IDH para Siria hasta 2011, en base a las últimas actualizaciones del PNUD (UNDP, 2013). También aplica el impacto acumulado de la tasa de abandono escolar en los años de escolarización, tomando 2010 como año de referencia. De forma similar al primer informe trimestral, el PIB per capita se calculó para escenarios "continuados" y de "crisis", y la esperanza de vida como indicador de salud se calculó a partir del aumento en la esperanza de vida al reducirse ésta a causa de las muertes violentas (Ferguson et al, 2010), utilizando el Mediterráneo oriental como referencia para Siria. Los resultados mostraron que la esperanza de vida había caído en 9,9 años en el 2º trimestre de 2013 comparado con el año 2010, y en dos años comparado con el 1er trimestre de 2013.

El impacto de la actual crisis en los tres componentes del IDH ha tenido como consecuencia el retroceso del record de desarrollo humano en Siria. Los resultados muestran que en el "escenario continuado", el IDH de Siria hubiera aumentado del 0,646 de 2011 al 0,667 en el 2º trimestre de 2014, situándolo en el grupo de "desarrollo humano medio"¹⁸ (Gráfico 9). Sin embargo, el "escenario de crisis" indicaba una caída prevista en el IDH en Siria del 0,646 en 2011, al 0,526 en el 1er trimestre de 2014 y a 0,513 en el segundo, situando al país en el grupo de "desarrollo humano bajo". En consecuencia, se calcula que el IDH de Siria ha perdido el 20,6% de su valor como tal comparado con 2011, y el 23,1% de su potencial hasta mediados de 2014.

Gráfico 9: IDH para Siria (2005-2014)



(Fuentes: IDH de 2011 y cálculos del SCPR -para el IDH de 2012-2014-)

La contracción calculada del IDH indica que, desde el comienzo del conflicto, Siria ha perdido décadas de logros de desarrollo humano. Aproximadamente el 51% de la diferencia del IDH entre los escenarios "continuado" y de "crisis" en el 2º trimestre de 2013 se debe al deterioro de la educación, especialmente al rápido aumento de la tasa de abandono escolar. Sin embargo, cuanto más larga sea la duración del período de abandono escolar de los niños, mayores desafíos tendrán que afrontar para poder volver al colegio. La contracción de los ingresos ha contribuido con el 22% de la pérdida total de IDH, mientras que los impactos en la sanidad contribuyeron con el 27%.

¹⁸ El IDH de 2014 mide los indicadores de desarrollo humano en 2013.

CONCLUSIONES

El conflicto armado en Siria es también una guerra contra el desarrollo. Su prosecución está aniquilando el capital social, material, financiero y humano, con una devastación económica y ruina tan destructivas para el país como la guerra. Esto ha inducido una restructuración sectorial de la economía abocándola a depender de la agricultura, que está sometida a importantes fluctuaciones anuales y estaciones y escasa productividad. Esta deformada tendencia se ha visto impulsada por la desindustrialización y la creciente informalidad, la degradación de los servicios y las infraestructuras, la debilitación del capital humano, un sistema de escasas exportaciones-importaciones y un entorno empresarial inseguro. Además, el aumento de la rapacidad y de las economías de la violencia está amplificando la fragilidad económica de Siria.

El informe muestra que las pérdidas totales económicas hasta el 2º trimestre de 2013 alcanzaron los 103.100 millones de \$USA, lo que equivale al 147% del PIB de Siria en 2010 en precios constantes. Las pérdidas en el PIB, valoradas en 47.900 millones de \$USA durante ese período, representan el 47% de todas las pérdidas económicas. En el 2º trimestre de 2013, el PIB se contrajo en un 39,6%, comparado con el mismo trimestre de 2012. La pérdida de capital social, a causa de los daños y destrucción, se valoró en 49.600 millones de \$USA, lo que representa el 48% de todas las pérdidas económicas, mientras que los gastos militares extra, por valor de 5.500 millones de \$USA, suponen el 5% de esa pérdida.

La deuda pública total es ahora del 73% del PIB, mientras se prevé que, en comparación con el 1er trimestre, el IPC aumente además un 45,8% en el 2º trimestre de 2013. La pérdida total de oportunidades de empleo disminuyó levemente en este trimestre debido al empleo a corto plazo propio de la estación de la cosecha, aunque 2,33 millones de personas estaban ya desempleadas en el 2º trimestre de 2013. Este repunte estacional en el empleo agrícola hizo que la tasa de desempleo bajara del 50,3% en el 1er trimestre de 2013, al 48,6% en el segundo, aunque es muy probable que suba de nuevo en el tercer trimestre.

Como indicador general del bienestar social, se calculó que el índice de desarrollo humano (IDH) había perdido el 20,6% de su valor comparado con el del año 2011, y el 23,1% de su potencial en el 2º trimestre de 2013, debido a la huida de 1,74 millones de refugiados y a la salida de otros 1,37 millones de emigrantes "voluntarios". Además, el modelo de la población y de las comunidades asentadas se ha visto perturbado por el desplazamiento de 4,8 millones de personas de sus hogares y barriadas a causa de la violencia, de haber perdido su hogar, del miedo y la intimidación. El sistema educativo está inmerso en un estado de profunda crisis, con 2.994 colegios dañados y destruidos, así como otras infraestructuras educacionales, mientras que la tasa de abandono escolar llegó al 49%. Además, la mitad de todos los escolares están sin escolarizar y la calidad de la enseñanza está negativamente afectada por la ausencia y asistencia irregular de los profesores y las dificultades de enseñar en condiciones psicológicas traumáticas.

En el sector de la sanidad, en el 2º trimestre de 2013, había 57 hospitales dañados, 37 de ellos fuera de servicio, mientras Al Raqqa ha perdido todas sus principales instalaciones sanitarias. Durante esta crisis, la ratio doctor/población cayó de 1:661 en 2010 a 1:4.041 en el 2º trimestre de 2013. Al final de este período, había habido al menos 100.000 muertes relacionadas con el conflicto, y alrededor de 400.000 personas

habían resultado heridas durante el conflicto, muchas de ellas con discapacidades para toda la vida y situaciones crónicas que afectarán sus capacidades futuras y que supondrán una gran carga para el sistema sanitario. Las enfermedades están aumentando, especialmente entre los grupos vulnerables, incluidos mujeres, niños, personas internamente desplazadas y refugiados.

El conflicto armado ha creado una hecatombe humanitaria de proporciones sobrecogedoras. En la actualidad, los sirios que escapan del conflicto constituyen la población refugiada de mayor y más veloz crecimiento en el mundo. Si los actores locales, regionales e internacionales tienen realmente interés en actuar a favor del pueblo sirio, deberían entonces poner ya en marcha toda su capacidad política y diplomática para acabar con las hostilidades y crear un proceso negociador creíble que pueda detener la disolución del país y llevar esperanza a todo su pueblo.

APENDICE

Metodología

Esta serie de informes trimestrales tienen en cuenta la estacionalidad a la hora de valorar el PIB trimestral en Siria, especialmente en el sector de la agricultura, que fluctúa dependiendo de las estaciones. La estacionalidad de la producción agrícola en 2011 se ha utilizado como punto de referencia para comparar las tasas de crecimiento del sector en el primer y segundo trimestres de 2013. La estimación del crecimiento/contracción real del PIB en 2012 y 2013 depende de cómo se enfoque la producción para valorar la dinámica de oferta en los diferentes sectores económicos. Este enfoque se enfrenta a tres desafíos principales en Siria: primero, la contabilidad nacional pública habitualmente la producción de bienes y servicios de las diferentes actividades económicas de un año específico en la segunda mitad del año siguiente; segundo, las estadísticas oficiales no han publicado nunca un PIB trimestral; y, tercero, faltan investigaciones y datos secundarios debido a las dificultades para poder llevar a cabo este tipo de trabajos en las imperantes circunstancias.

Las dinámicas de la crisis han aumentado la necesidad de las diversas partes interesadas de actualizar la estimación de la situación económica. Para superar los desafíos mencionados, el informe utilizó las cantidades de producción de bienes y servicios fundamentales para representar por sectores el crecimiento/contracción del PIB. Por ejemplo, los cambios en la producción de las principales cosechas se utilizan como representación a la hora de estimar el crecimiento del sector agrícola, y los cambios de la producción diaria de gas y petróleo se utilizan para valorar el crecimiento/contracción en el sector de la minería. En varios de los casos, se aplicaron modelos econométricos para calcular el PIB. El equipo consultó con expertos del sector para diagnosticar los principales retos a que se enfrenta cada sector y comprobar la fiabilidad de las estimaciones del PIB. Las tasas de crecimiento anual del PIB en el primer y segundo trimestres en 2013 se están comparando con el PIB en los mismos trimestres de 2012, a diferencia del anterior informe donde las tasas de crecimiento económico del primer trimestre se calculaban comparándolas con el PIB total de 2012.

Además, el informe utilizó el programa financiero, que es un sistema integrado de cuentas macroeconómicas que incluye la contabilidad nacional, la balanza de pagos y las cuentas fiscales y monetarias, que proporcionan la información necesaria para valorar el impacto de la crisis en la economía siria y las opciones de ajuste de las políticas. El instrumento proporciona también un marco para el análisis político e indica controles regulares clave. El SCPR integró los cálculos del capital social, la métrica de la pobreza a nivel familiar y el comportamiento del mercado de trabajo con la programación financiera estándar. Se ha elegido la herramienta de la programación financiera frente a la serie de períodos microeconómicos y los modelos de equilibrio general computable porque éstos no explican cambios drásticos en las variables económicas. El modelo de programación financiera refleja más eficientemente la situación actual de la economía siria en un momento de cambios inmensos.

En términos de los componentes del PIB desde el lado de la demanda, el consumo y la inversión públicos se basan en estimaciones de los componentes del presupuesto público, la inversión privada se calcula por los cambios en los rendimientos privados en los sectores reales y las exportaciones e importaciones se calculan utilizando el modelo de

gravedad aplicado a Siria, verificándolo con las cantidades de importaciones y exportaciones efectuadas a través de los puertos (Mehchy et al, 2013).

La estimación del capital social y las tasas de depreciación se basan en el informe del SCPR de 2013 (SCPR, 2013a). La pérdida total de capital social se calcula a partir de la pérdida de edificios residenciales (utilizando estimaciones actualizadas) y la pérdida en edificios no residenciales, mientras que el equipamiento y las herramientas se calculan utilizando la relación capital-producción. Esta pérdida consta de tres principales componentes: reducción de la inversión neta debido a la crisis; capital improductivo que refleja el cese del proceso de producción; y daños parciales y totales del capital social. El último componente no se incluye en las pérdidas del PIB y se añade por tanto a la pérdida económica total.

El PIB, a los precios actuales, se calcula utilizando las proyecciones del deflactor del PIB, que depende sobre todo del Índice de los Precios de Consumo (IPC). Hasta marzo de 2013, el IPC lo elaboraba el Buró Central de Estadísticas (BCE), y hasta junio fue proyectado por el equipo del SCPR utilizando la elasticidad entre el IPC y los tipos de cambio nominales en el primer trimestre de 2013. Dentro del marco del modelo de programación financiera que une el sector real de la economía, el presupuesto público, el sector exterior, el sector monetario, el empleo y la pobreza, el informe ha calculado la cifra de puestos de trabajo perdidos y tasas de desempleo hasta el segundo trimestre de 2013 utilizando la elasticidad del PIB con respecto al empleo.

El informe ha proyectado las partidas del presupuesto público utilizando las decisiones del gobierno en relación al gasto público en términos de salarios, subsidios e inversiones públicas, mientras que las proyecciones de los ingresos dependían de la producción petrolífera, de la recaudación de impuestos y de los resultados de las Empresas de Propiedad Estatal. Por consiguiente, el informe calculó el déficit fiscal, que reflejaba un incremento de la deuda pública.

En términos de pobreza, el informe ha calculado las tasas de pobreza en Siria hasta junio de 2013 utilizando los umbrales de pobreza superior e inferior a nivel nacional (basándose en los estudios sobre la pobreza de los estudios de las investigaciones HIES [gastos de seguros médicos] en 2009) y las elasticidades del gasto per capita real frente al índice de recuento de la pobreza.

Debería indicarse que la estimación de las pérdidas en el PIB, capital social, empleo y los índices de pobreza son la diferencia entre el escenario de la crisis (índices reales) y el escenario continuado, que incluye índices como si la crisis no se hubiera producido. Esto ayuda a calcular las pérdidas directas y de oportunidad del conflicto.

REFERENCIAS:

- Abadie. A, Gardeazabal. J, (2003): "The Economic Costs of Conflict: A Case Study of the Basque Country", *The American Economic Review*, Vol. 93, No. 1, pp. 113-132.
- Acemoglu. D, Johnson. S, Robinson. J, (2001): "The Colonial Origins of Comparative Development: An Empirical Investigation", *American Economic Review* 91, No. 5, pp. 1369-1401.
- Canuto. O, Giugale. M, (2010): "The Day After Tomorrow: A Handbook on the Future of Economic Policy in the Developing World", World Bank.
- Central Bureau of Statistics in Syria (1963-2011): *Statistical Abstracts, Household Income and Expenditure Surveys, Labour Force Surveys, Household Health Surveys*.
- Central Bank of Syria (2000-2011): *Quarterly Statistical Bulletins*.
- Collier. P, (1999): "On the Economic Consequences of Civil War", *Oxford Economic Papers*, 51, pp. 168-83.
- Collier. P, Hoeffler. A, (2004) "Greed and Grievance in Civil War", *Oxford Economic Papers*, 56, pp. 563-95.
- Ferguson. B, Restrepo. J, Villamarín. A, (2010): "Estimating Life Expectancy Potential Gains and Lost Product by Violence Reduction in Selected Countries", paper presented in "The Global Costs of Conflict", International Research Workshop of the Households in Conflict Network (HiCN) and the German Institute for Economic Research (DIW Berlin) 1-2 February 2010.
- Garfinkel. M, Skaperdas. S, (2006): "Economics of Conflict: An Overview"(April), prepared for inclusion in T. Sandler and K. Hartley (eds.), *Handbook of Defense Economics*, Vol. 2 (chapter 3).
- Groot. O, Brück. T, Bozzoli. C, (2009): "Estimation of the Economic Costs of Conflict", DIW Berlin, Department of International Economics, Discussion Papers: 948, Berlin, (November).
- Health and Nutrition Bulletin, January-March 2013, available on line: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/libe/dv/regionap16_unhcrhealth_/Regionap16_UNHCRHealth_EN.pdf
- Hoeffler. A, Reynal-Querol. M, (2003): "Measuring the Costs of Conflict", Centre for the Study of African Economies, (March).
- Justino. P, (2009): "The Impact of Armed Civil Conflict on Household Welfare and Policy Responses". MICROCON Research Working Paper 12, Brighton: MICROCON.
- Killingsworth, Mark R. *Labour Supply*. Cambridge: Cambridge University Press, 1983.
- Mehchy. Z, Nasser. R, Schiffbauer. M, (2013): "Trade Determinants and Potentials of Syria: Using Gravity Model: With an Estimation of Syrian Crisis Impact on Exports", Submitted to the 19th Annual Economic Research Forum (ERF) Conference.
- Nasser. R, (2008): "Could New Growth Cross-country Empirics Explain the Single Country Growth of Syria during 1965-2004?" Arab Planning Institute, working paper 0802.
- Nasser. R, Mehchy. Z, (2012): "Determinants of Labor Force Participation In Syria (2001 – 2010)", Submitted to the Labor and Human Development Theme of the 18th Annual Economic Research Forum (ERF) Conference 2012.
- Nasser. R, Mehchy. Z, (2012): "Role of Economic Factors in Political Movement: The Syrian Case", Arab Planning institute. Kuwait.
- North. D, (1990): "Institutions, Institutional Change and Economic Performance", Cambridge: Cambridge University Press.

Planning and International Cooperation Commission in Syria (2000-2011): 10th Five Year Plan 2006-2010, Mid Term Review of 10th FYP.

Rodrik, D. (2007): "One Economics, Many Recipes. Globalization, Institutions and Economic Growth", Princeton University Press.

Shemyakina, Olga (2006): "The Effect of Armed Conflict on Accumulation of Schooling: Results from Tajikistan", Household in Conflict Network (HiCN) working paper 12, University of Sussex, UK.

Syrian Centre for Policy Research, (2013a): "The Socioeconomic Roots and Impacts of the Syrian Crisis". SCPR, Damascus, Syria.

Syrian Centre for Policy Research, UNRWA (2013b): "The Syrian Catastrophe ". UNRWA, June.

Syrian Centre for Policy Research, (2013c): "Alternative Solutions for Syrian Crisis", a research paper presented in the Conference "Towards a Strategic Solution to the Syrian Crisis, Beirut June 2013.

Sen, A. (2009): "The Idea of Justice", Harvard University Press.

Sen, A. (1999): "Development as Freedom", Oxford: Oxford University Press.

The World Bank (2012): World Development Indicators 2012 database.

The World Development Report (2011): "Conflict, Security, and Development", The World Bank.

UNDP (2010): El Laithy, H, Abu-Ismael, K: "Poverty and Distribution in Syria", Unpublished.

UNDP (2010): "Human Development Report", New York: UNDP.

UNDP (2013): "Human Development Report", New York: UNDP.

UNHCR (2013): "Syria Regional Refugee Statistics", April.

United Nations (2010): "Rethinking Poverty: A Report on the World Social Situation". Department of Economic and Social Affairs.

United Nations, (2012): "World Economic Situation and Prospects 2012"

United Nations: OCHA (2013): "Humanitarian Bulletin: Syria". Issue 22, 19 March – 8 April.

UNRWA (2013): "Syria Crisis Situation Update", Issue 42, 14 April.

WHO: Regional Situational Report, 24 April- 23 May, available on line:
http://www.emro.who.int/images/stories/syria/documents/Syria_sit_rep_5June_2013.pdf

* * *

Fuente original en inglés:

http://scpr-syria.org/att/1382759391_c6yBX.pdf