

La Tentación de Esquisto

Capitalismo, democracia
y ambiente en la Argentina
no convencional

Obra Colectiva

Prólogo de **Adolfo Pérez Esquivel**



observatorio
petrolero **sur**

soberanía · energía
justicia ambiental



Ediciones del
Jinete
insomne

La Tentación de Esquisto

Capitalismo, democracia
y ambiente en la Argentina
no convencional

Scandizzo, Hernán
La tentación de Esquisto / Hernán Scandizzo. - 1a ed. - Ciudad Autónoma
de Buenos Aires : Ediciones del Jinete Insomne, 2016.
100 p. ; 22 x 14 cm.

ISBN 978-987-4115-01-0

1. Hidrocarburo. 2. Energía. 3. Política. I. Título.
CDD 330.82



observatorio
petrolero sur

soberanía • energía
justicia ambiental



*Agradecemos el apoyo de las organizaciones Misereor, Fundación Rosa Luxemburgo, Fondation
Un Monde par Tous y Ville de Gêneve por medio de la Fédération genevoise de coopération.*

Diseño y diagramación: Patricia Peralta

Foto: Martín Barzilai

Ilustración: Martín Bollati

Corrección: María Silvia Biancardi



Ediciones del
**jinete
insomne**

Talcahuano 256, piso 2,
Ciudad Autónoma de Buenos Aires
www.jineteinsomne.com.ar
ediciones.jinete@gmail.com
Twitter: @jineteinsomne
Facebook: Ediciones del Jinete Insomne



<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/es/legalcode.es>

La Tentación de Esquisto

Capitalismo, democracia y ambiente
en la Argentina no convencional

Índice

Las industrias extractivas: nuevas violadoras de los Derechos Humanos y de los Pueblos.....	7
<i>Fracking</i> en Argentina: un estudio de caso.....	11
Capítulo I.....	17
1.1 Argentina frente al espejismo del <i>fracking</i>	19
1.2. Hidrocarburos no convencionales y propaganda.....	29
1.3 Hidrocarburos y ajedrez geopolítico.....	39
1.4 Wintershall: piensa global, actúa local.....	45
Capítulo II.....	53
2.0 Vaca Muerta: un caso de estudio.....	55
2.1 Boom petrolero: ¿sueño o pesadilla?.....	57
2.2 Los actores.....	63
2.2 bis Las expansiones necesarias para el desarrollo de Vaca Muerta.....	73
2.3 Añelo, el nuevo El Dorado.....	77
2.4 Ser parte de la elite.....	83
2.5 Comercio sexual en la tierra del <i>fracking</i>	89
2.6 Auca Mahuida: Area Protegida para el Sacrificio.....	95
2.7 Campo Maripe, el resurgir mapuche.....	101
2.8 Los que dicen “no”.....	107
2.9 Justicia y criminalización de la protesta social.....	113

Capítulo III	119
3.0 Alto Valle Perforado.....	121
3.1 La Fruta Amenazada	123
3.2 Mi vecino Pluspetrol.....	131
3.3 Basureros petroleros: cuando el remedio es peor que la enfermedad	135
 Capítulo IV.....	 139
4. Resistencias, acá y allá.....	141
 Capítulo V	 149
5. La lucha urgente por regular las empresas trasnacionales.....	151
 Los autores	 157

Las industrias extractivas: nuevas violadoras de los Derechos Humanos y de los Pueblos

Por **Adolfo Pérez Esquivel**

(Premio Nobel de la Paz - Presidente del SERPAJ)

Los Derechos Humanos, que en un principio se circunscribían a determinados aspectos de la vida de la sociedad o de los individuos, ahora se han ampliado a los espacios físicos y ecosistemas naturales en donde se desarrolla la vida cotidiana de las personas y los pueblos. Y como aquellos pueblos que viven en estrecha relación con la Madre Tierra son conscientes de su valor, han mantenido desde siempre el equilibrio adecuado para que ese ambiente natural se mantenga sano y pueda permanecer en el tiempo.

Lamentablemente, con el transcurso del tiempo, “el mercado”, que responde a diversos intereses –no ya nacionales ni colectivos, sino transnacionales e individualistas– ha puesto en estos bienes naturales sus objetivos de lucro. Son empresas y políticas públicas que privilegian el capital financiero por sobre la vida de los pueblos.

En este caso, nos referimos fundamentalmente a las empresas extractivas (megaminerías, petrolíferas, gasíferas), a los *pools* sojeros a través del monocultivo, a las represas, a las industrias turísticas, etc., que avanzan sobre territorios indígenas, fundamentalmente, sin tener ningún tipo de previsión ambiental y mucho menos consultando a los habitantes ancestrales de esas regiones.

Estas empresas, apoyadas por socios nacionales, han impuesto un modelo de saqueo y contaminación que genera enormes pasivos ambientales para el pueblo en general. Derraman millones de mentiras, promocionándose como motor de desarrollo de las regiones donde se instalan y, en consecuencia, arrasan y contaminan los recursos naturales. Se trata

de una actividad que afecta de manera negativa las condiciones de vida no sólo de las poblaciones actuales, sino también de las generaciones futuras.

No hemos sido los únicos en levantar la voz; innumerables asambleas, personas y legisladores han tratado de alertar sobre este tema. Sin embargo, los defensores de obtener lucro a pesar de todo hacen oídos sordos. El capitalismo es así.

Que los pueblos terminen sin agua en un país de ríos y glaciares generosamente distribuidos en su territorio habla de la falta de sensibilidad por parte de quienes nos gobiernan a nivel nacional y provincial. Los pueblos afectados, su sed, sus muertos y sus enfermedades son, como en el caso de los bombardeos de las guerras por el petróleo, un “efecto colateral”.

Es necesario desarmar las estructuras de injusticia de un mundo acosado por la rapiña de las grandes corporaciones internacionales, que contaminan recursos vitales para la vida como el agua, un bien cada día más escaso en el mundo. Es necesario un cambio de paradigma, de eso depende el mundo que dejaremos a nuestros hijos y a los hijos de nuestros hijos.

Uno de los mayores ejemplos de esto es lo que sucede con la industria petrolera, que lleva décadas provocando conflictos socioambientales en la Patagonia, particularmente vinculados con el pueblo mapuche. Como podremos apreciar, a lo largo de este libro se relata el sinnúmero de aristas vinculadas con el avance de este conflicto en nuevos territorios a partir de la explotación de los hidrocarburos no convencionales.

El caso más icónico es el de Chevron, una multinacional que en la zona amazónica de Ecuador estuvo “trabajando” por 30 años y cuando se retiró, dejó un tendal de muerte, destrucción y desplazamiento de miles de indígenas y colonos de esa región. Las comunidades indígenas de la zona iniciaron un juicio a la empresa por devastar intencionalmente 500 mil hectáreas de esa selva que, luego de 20 años de lucha, ganaron. Sin embargo, Chevron retiró sus activos del país transformándose en prófugo internacional, por lo que los representantes de los afectados tuvieron que iniciar acciones legales en otras partes del mundo.

En nuestro país fue justamente donde se realizó un acuerdo entre dicha empresa y la petrolera semiestatal argentina YPF, que viola los convenios de derechos de los pueblos originarios, tanto de DD. HH. como el Convenio 169, que obliga a realizar una consulta con las comunidades antes de establecer un proyecto en su territorio. Son varias las comunidades mapuches que se asientan sobre el megayacimiento de hidrocarburos no convencionales de Vaca Muerta, que cubre 30 000 km² y se extiende por cuatro provincias argentinas.

Más allá de los daños irreparables, este juicio, que llegó a nuestro país, permitió que la justicia civil argentina embargase a la filial local de Chevron con la ratificación unánime de la Cámara de Apelaciones. Surgió de esta manera la primera oportunidad para que la Corporación Chevron se viera obligada a respetar la condena que desconoce y se niega a cumplir.

Pero lamentablemente para los afectados por Chevron en Ecuador, nuestra Corte Suprema de Justicia emitió un fallo por el que se le levantó el embargo por US\$ 19 000 millones. De esta manera, se le otorgó impunidad a una de las petroleras más cuestionadas por violaciones a los derechos humanos, colectivos y ambientales del mundo.

Por otra parte, Chevron tiene el “mérito” de haber instalado por primera vez en nuestro país el método no convencional para extraer masivamente hidrocarburos, conocido como *fracking* o fractura hidráulica, con el que se inyectan miles de litros de agua para liberar el petróleo que está inmerso en las rocas. Claro que esto tiene sus consecuencias, las más graves son la contaminación del agua y su uso intensivo, perjudicando a las poblaciones más cercanas.

A pesar de todo, las comunidades mapuches acompañadas por ambientalistas, organizaciones sociales y solidarias, vienen resistiendo y se han hecho movilizaciones en repudio directamente en la zona y en ciudades como Buenos Aires. En la actualidad la palabra *fracking* es conocida por todos y suena a devastación y muerte, esa muerte que día a día va minando la salud y los distintos renglones de la economía de subsistencia de quienes hasta entonces han convivido en equilibrio con la Madre Tierra.

Es por esto que valoramos el trabajo de diversas organizaciones y referentes políticos e intelectuales que luchan por visibilizar los impactos

de las actividades extractivas en los derechos humanos. Consideramos que para que nuestras sociedades puedan dar un debate democrático en torno a ejes como la energía y el desarrollo, es vital generar información clara y documentada, de manera que esta no quede reducida a grupos de “expertos”. Este es el objetivo que tienen los autores del presente libro. Esperamos que esta publicación y otros esfuerzos que se realizan en los territorios puedan servir para equilibrar la balanza en la disputa por una sociedad más armónica y justa, en donde las políticas de desarrollo tengan en consideración los derechos humanos de todos los colectivos de nuestra sociedad.

Fracking en Argentina: un estudio de caso

Por **Vincent Espagne** y **Hernán Scandizzo**

¿De qué se habla?

Los hidrocarburos convencionales se encuentran en rocas porosas y permeables, lo que permite que sean extraídos a través de perforación y de bombeo cuando es necesario incrementar la presión del pozo. En cambio, las formaciones de esquistos¹ y arenas compactas (*tight sands*) –en las que se hallan los hidrocarburos conocidos como no convencionales²– son poco permeables y, debido a esta característica, se inyecta agua, químicos y arenas a alta presión para fracturar la roca y generar artificialmente las condiciones de permeabilidad que permitan extraer el crudo y el gas allí alojados. Esta técnica es conocida como fracturación hidráulica o *fracking*.

Si bien la fracturación hidráulica se aplica desde hace décadas en pozos convencionales para incrementar sus niveles de extracción³, la técnica ha sido combinada con otras – como la perforación horizontal– y es objeto de investigaciones permanentes para adaptarla a las diferentes formaciones compactas. De esta manera, se está marcando un nuevo hito en el desarrollo de “energías extremas”⁴, ya que permite ampliar la fron-

¹ Según el país varía la denominación: esquistos, lutitas, pizarra, *shale* para referirse a estas formaciones.

² Además del *tight gas/oil* y el *shale gas/oil*, las arenas y los esquistos bituminosos y el *coalbed methane* (gas de mantos de carbón) son agrupados bajo el rótulo de hidrocarburos no convencionales. También el término se aplica a las técnicas de extracción, que difieren de las tradicionales.

³ Fue en 1949 que la empresa estadounidense Halliburton practicó la primera operación comercial de *fracking*. Consultado en: <http://aoghs.org/technology/hydraulic-fracturing/>

⁴ Las denominamos “energías extremas” dado que los procesos de extracción son más complejos, su costo financiero más elevado, el rendimiento energético menor y los riesgos socioambientales mayores.

tera al incorporar recursos que antes resultaban inaccesibles tanto en términos técnicos como financieros.

Este proceso tiene un alto impacto sobre el ambiente y la salud de la población. Existe un creciente número de informes científicos que demuestran, por ejemplo, los efectos de los fluidos utilizados durante la fracturación⁵ sobre el sistema endócrino. Además de la contaminación del suelo y las napas freáticas, de las emisiones de gases tóxicos y del efecto invernadero, el avance de la frontera extractiva es responsable de la transformación de territorios y del desplazamiento de comunidades. En países como Argentina, el avance de la explotación de formaciones de esquistos y arenas compactas está afectando de manera creciente a tierras dedicadas a la producción de alimentos, mientras los peores embates los sufren los pequeños productores agropecuarios y las comunidades indígenas.

La promesa de abundancia

El gobierno de Estados Unidos opera como un director de orquesta muy interesado en que los países que carecen de la tecnología y la experiencia para cuantificar con precisión el volumen de gas de esquisto técnicamente explotable puedan llevar a cabo una exploración fiable. Para esto, creó en abril de 2010 el *Programa de compromiso técnico sobre el gas no convencional* (UGTEP) en el departamento de Estado. En simultáneo, la Administración de Información Energética de Estados Unidos (EIA) se encarga de elaborar y difundir “informes globales sobre el gran potencial de estos yacimientos” y “las magníficas posibilidades de seguir manteniendo al mundo en movimiento”. Se trata de un recurso propagandístico de gran importancia para promover el *fracking*, que se enmarca en la estrategia de seguridad energética de EE.UU.

⁵ Citamos entre otros informes el de TEDX, disponible en: <http://endocrinedisruption.org/chemicals-in-natural-gas-operations/peer-reviewed-articles> (en inglés), y el informe del Profesor André Picot: http://atctoxicologie.free.fr/archi/bibli/BILAN_TOXICOLOGIE%20CHIMIE_GAZ_DE_SCHISTE.pdf

En mayo de 2013 la EIA publicó un informe detallando los potenciales en hidrocarburos de esquistos en todo el mundo⁶. Según la agencia norteamericana, dos tercios de los recursos en gas de esquisto “técnicamente recuperables” se concentran en seis países: Estados Unidos, China, Argentina, Argelia, Canadá y México. Actualmente cuatro de ellos explotan gas de esquisto de manera masiva: Estados Unidos, Canadá y más recientemente China y Argentina. Los yacimientos europeos, por su parte, están dispersos en Dinamarca, los Países Bajos, Gran Bretaña, Francia, el norte de España, Suiza, Polonia y Bulgaria. La mayor actividad se concentra en Gran Bretaña, con una fuerte política de promoción por parte del gobierno. En Polonia y Dinamarca las compañías transnacionales se retiraron aduciendo que los yacimientos explorados no justificaban las inversiones. Los otros países llevan a cabo una política de moratoria. En Francia, la técnica de la fracturación hidráulica está prohibida, pero en virtud de la ley se experimenta con técnicas alternativas.

Argentina es objeto de todas las atenciones por parte de los expertos norteamericanos. Desde las primeras páginas del informe de la EIA, la geología del país se cita como prometedora en potencial de hidrocarburos no convencionales. Los yacimientos en gas de esquisto se evalúan en 3244 Tcf (billones de pies cúbicos), mientras que los de petróleo, en 480 miles de millones⁷ de barriles. Pero las reservas “técnicamente explotables” son inferiores: 802 Tcf para el gas y 27 miles de millones de barriles para el petróleo.

Además de las estrategias de promoción desplegadas por EE.UU., organizaciones nacionales y transnacionales de *lobby* también juegan un papel muy importante. Agencias de comunicación, clubes de inversores y empresarios programan eventos para seducir a los responsables políticos. Estos organismos forman una especie de “hermanos gemelos”: el Instituto Argentino del Petróleo y del Gas, el Institut Français du Pétrole et des Énergies Nouvelles, el Oil & Gas UK, por citar algunos. Sus

⁶ Advanced Resources International, “EIA/ARI World Shale Gas and Shale Oil Resource Assessment”. Disponible en: http://www.adv-res.com/pdf/A_EIA_ARI_2013%20World%20Shale%20Gas%20and%20Shale%20Oil%20Resource%20Assessment.pdf

⁷ Una confusión usual con las cifras es traducir literalmente del inglés de EE.UU. los conceptos *trillion* (equivalente a un billón en castellano) y *billion* (equivalente a un millón de millones).

representantes acosan a los parlamentarios, particularmente cuando estos se disponen a legislar sobre la energía y los hidrocarburos.

La Tentación de Esquisto

Con este escenario, nos decidimos a publicar un libro con distintas perspectivas sobre el avance del *fracking* en la Argentina. Así, *La Tentación de Esquisto* es un libro polifónico que se enfoca en una región de un país para desentrañar un fenómeno global. Porque eso es Vaca Muerta y el *boom* de los no convencionales en Argentina, o más precisamente la fiebre por la extracción de gas y petróleo de esquistos y arenas compactas en el norte de la Patagonia: es la manifestación de un fenómeno global, porque se trata de la incorporación de un territorio a dinámicas que dependen de variables que poco y nada tienen que ver con ese lugar y con su gente. Es allí, pero podría ser en otro punto del planeta bajo el cual descansan millones de barriles de petróleo, el bocadillo dilecto de un modelo civilizatorio energívoro.

Decíamos que es un libro polifónico, y es así no sólo porque aparecen las voces de diferentes actores y actrices que habitan esos territorios. También lo es porque en las páginas se inscriben las visiones –como voces– de personas que desde diferentes ámbitos de procedencia e intervención militante hacen posible esta obra colectiva. Desde Argentina, Chile, Francia y Suiza se nutren estas páginas que proponen un recorrido al interior del mundo *fracking*.

A medida que se avanza con la lectura del primer capítulo se completa el panorama que permite entender el marco en que se da el *boom* de los no convencionales en Argentina y la emergencia de Vaca Muerta como el megaproyecto excluyente en materia energética: el rol central que juega el Estado al tomar las riendas de una empresa insignia –YPF–, reformar el marco regulatorio para atraer la inversión externa y, en simultáneo, construir un relato épico, soberano, en torno al nuevo El Dorado.

Pero ya en el andar de esas primeras páginas se adelanta la complejidad que conlleva Vaca Muerta. Se la coloca en un plano más amplio, en el tablero de ajedrez geopolítico del *fracking* y los no convencionales, donde cada cual atiende su juego, no importa si es en Washington o en el Eurolat: gobiernos y empresas, Norte y Sur, público y privado. Los límites

se difuminan y el interés de los diferentes jugadores trasciende incluso al crudo y al gas, ya que también se disputa el desarrollo y la venta de tecnología para fracturar la roca y permitir que todo fluya.

En el segundo capítulo comienza a delinarse el perfil de la porción de la Patagonia que en los últimos años fue perdiendo su nombre e historia. De un día para otro comenzó a llamarse Vaca Muerta y proyectarse como un nuevo El Dorado de la mano de la explotación masiva de formaciones de esquistos y arenas compactas. Con el correr de las páginas se recupera la historia de ese territorio, se le da un contexto al desembarco de la industria petrolera y se traza una radiografía de los diferentes actores –e intereses– que llevan adelante la avanzada no convencional.

La polifonía toma las palabras en las polvorientas calles de Añelo. Una localidad de origen agropecuario que hasta el año 2010 tenía tan solo 3 000 habitantes y repentinamente fue llamada a convertirse en la capital argentina y latinoamericana de los no convencionales. En cuatro años duplicó su población, se convirtió en un gran campamento petrolero y empeñó su ritmo de vida pueblerino para quedar atada a los vaivenes de la cotización global del crudo. En esas voces surgen las expectativas de quienes recorren cientos, miles de kilómetros, con la esperanza de beneficiarse con el *boom* y ser parte de la elite de trabajadores cuyos salarios varias veces superan a los de otras actividades.

A medida que avanzan los relatos emergen otras aristas de El Dorado hidrocarburífero. El negocio del sexo para atender a las dotaciones de “machos petroleros” y los grises entre trabajo y explotación sexual de mujeres (con o sin trata). También las demandas de un Pueblo, el Mapuche, que nuevamente ve avasallado sus derechos y territorios, ahora con la llegada de los petro-conquistadores, ya no armados con los rifles rémington a repetición, como durante la conquista de estas tierras hace un siglo y medio, sino montados en los gigantes *walking rigs* que se desplazan solos por la estepa patagónica perforando pozos no convencionales. Y el doble estándar de empresas que en sus países de origen tienen prohibido hacer *fracking*, pero que fronteras afuera lo aplican sin pruritos, incluso en áreas naturales protegidas (también el doble estándar de gobiernos que sólo parecen dispuestos a proteger las inversiones externas). Cuando el relato parece tocar el borde del abismo, asoman

las resistencias de los pueblos, dispuestos a defender la vida, el agua, sus territorios y su identidad.

En el tercer capítulo el brazo de la justicia, que intenta “castigos ejemplares” contra quienes pretenden resguardar su territorio de la extracción de hidrocarburos, se enlaza a las políticas públicas que favorecen el sacrificio de tierras productivas en aras de la soberanía energética. También se vincula con barrios que se ven privados de los servicios más elementales, donde la gente no solo convive con explotaciones petroleras sino además con los residuos que estas producen. Las diferentes tramas se cruzan y cada cual con lo suyo pone de relieve la razón petrolera, que está implícita en las políticas públicas a fin de garantizar el normal desarrollo de esa actividad a costa de conculcar derechos.

Como decíamos al principio, el *boom* de Vaca Muerta y los no convencionales está lejos de ser un fenómeno local, y esa perspectiva se recupera en los capítulos cuatro y cinco. Asoman las resistencias en Europa y el norte de África, las formas de organización, de construcción de argumentos y de discursos; las herramientas de resistencia que se universalizan y los desafíos que se plantean en los diferentes órdenes, no solo para detener al *fracking* y los no convencionales, sino también para construir la vida desde otros paradigmas civilizatorios. Mientras este recurso energético sea representado como un *maná* para el crecimiento, y la industria tranquilice a los gobiernos y a las poblaciones reacias convenciéndolas de que se trata de técnicas “limpias”, el modelo argentino de desarrollo de la industria del gas y petróleo de esquisto y arenas compactas podrá desarrollarse en cualquier lugar del mundo. Este trabajo tiene, justamente, como principal objetivo desmitificar al nuevo *maná energético*.

Capítulo I

1.1 Argentina frente al espejismo del *fracking*

Por **F. Gutiérrez, H. Scandizzo, D. Pérez Roig y F. Cabrera**

(investigadores de OPSur)

A finales de 2010 Repsol-YPF anunció el “descubrimiento” de cuantiosos recursos hidrocarburíferos no convencionales en la formación de lutitas Vaca Muerta en la provincia de Neuquén, Patagonia argentina. Desde entonces, la palabra *fracking* empezó a circular en boca de funcionarios, empresarios y vecinos. También comenzaron las promesas de la recuperación del autoabastecimiento energético de la mano de ese nuevo El Dorado con nombre bovino.

Un lustro después del promisorio anuncio, la Vaca no ha despegado, condicionada por las inversiones que llegan a cuentagotas y el “cruce barato” que pone a prueba los proyectos de altos costos operativos. Sin embargo, en el mismo período, el sector petrolero en Argentina ha vivido intensas convulsiones y cambios de rumbo que modificaron el panorama. Probablemente el más importante ocurrió en 2012 cuando a través de la Ley de Soberanía Hidrocarburífera el gobierno expropió el 51% de YPF –la principal petrolera del país, privatizada en la década de 1990– tomando desde entonces el Estado una participación protagónica en la política del sector. En ese contexto, el discurso oficial aseguró que se había recuperado la soberanía sobre los hidrocarburos que volvían a ser considerados un recurso estratégico, y que el desarrollo masivo de yacimientos no convencionales permitiría alcanzar el autoabastecimiento y generar saldos exportables.

Las políticas llevadas adelante desde entonces condujeron a una profundización de la matriz energética actual, fuertemente dependiente de los hidrocarburos, y dejaron obturadas las discusiones sobre la necesidad de una transición hacia una energía diversificada y limpia.

Como contracara de la promesa de abundancia se han multiplicado los impactos producidos por el avance de la frontera no convencional: desconocimiento de derechos de comunidades indígenas, represión a grupos opositores, secretos empresariales sobre contratos y químicos utilizados en operaciones de fracturación hidráulica, derrames y accidentes –como la pérdida de pastillas radioactivas en pozos–, ausencia de consultas públicas, y desplazamiento de actividades productivas como la frutícola y la ganadera, entre otros.

El gobierno neoliberal de Mauricio Macri, que asumió en diciembre de 2015, lejos de proponer una política que transforme radicalmente la situación, ha profundizado los lineamientos estructurales.

De la “modernización” a la “soberanía”

Desde el nacimiento de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) en 1922, la empresa estatal no sólo ostentó prácticamente el monopolio de explotación de los hidrocarburos en el país, convirtiéndose en una de las principales empresas de Argentina, sino que también fue uno de los motores para el desarrollo de las zonas de extracción. Más allá de su rol como petrolera, la compañía fue un pilar de la consolidación del Estado nacional en lugares apartados de la república como la Patagonia y el Noroeste, donde garantizó infraestructura para caminos, hospitales, viviendas, escuelas, entre otras.

La política empresarial se modificó radicalmente con su privatización. Durante las dos presidencias del peronista neoliberal Carlos Menem (1989-1999), el sector fue un paradigma de las reformas estructurales, en sintonía con los intereses del mercado mundial y en el marco del Consenso de Washington. Esto se logró a través de un triple proceso: en primer lugar, se desreguló el mercado, permitiendo a las empresas la libre disponibilidad del recurso y liberalizando su precio; por otro lado, se dio un largo proceso de privatización y desmembramiento de YPF que culminó con una importante extranjerización del sector y, finalmente, se transfirió el dominio del recurso de la Nación a las provincias. De esta forma, con las compañías privadas como actor protagónico, la extracción hidrocarburífera tuvo un brusco ascenso, llegando en 1998 al pico de extracción de petróleo y en 2004 al de gas, en un proceso paralelo a la sostenida caída del horizonte de reservas debido a la declinación natural

de los sobreexplotados pozos y a la prácticamente nula inversión en exploración por parte de las privadas, en particular Repsol-YPF⁸.

En términos generales, el panorama de desinversión, federalización, transnacionalización, caída de los niveles de producción y una extrema dependencia de los hidrocarburos se mantuvo durante los gobiernos progresistas de Néstor Kirchner (2003-2007) y Cristina Fernández de Kirchner (2007-2014) hasta los inicios de la década de 2010. Al mismo tiempo, en ese período se constató un aumento constante del consumo energético, motorizado por el crecimiento económico. Esta situación derivó, en 2011, en una crisis que se manifestó en la balanza comercial energética cuyo déficit alcanzó los US\$3500 millones. Este último hecho inició un cambio en el discurso del gobierno nacional, que comenzó a confrontar con la española Repsol.

La disputa derivó en que, en mayo de 2012, se sancionara la Ley de Soberanía Hidrocarburífera. Mediante esa normativa, el Estado no sólo recuperó el control de la petrolera al expropiar el 51% de las acciones en poder de Repsol, sino que anunció el retorno a una concepción estratégica de los hidrocarburos, enfocada en las necesidades e intereses del país y divorciada de las imposiciones y vaivenes del mercado internacional. Si bien no se volvió al momento previo a la privatización de Yacimientos Petrolíferos Fiscales ni se desmanteló todo el esquema del sector organizado en la década de 1990, se avanzó en quitarle a las empresas la libre disponibilidad sobre el recurso y en devolverle al Estado nacional el protagonismo en la planificación de un sector fuertemente transnacionalizado, aunque no se puso en duda el dominio de las provincias.

Sin embargo, a poco andar, la balanza comercial energética, cada vez más deficitaria debido al incremento de las importaciones y los fuertes condicionamientos que las corporaciones imponían para asociarse con YPF, dejaron al descubierto las limitaciones del nacionalismo petrolero. En ese contexto, el pragmatismo se abrió paso y Miguel Galuccio, nombrado en mayo de 2012 presidente y CEO de la petrolera parcialmente nacionalizada, debutó como nexo entre los intereses corporativos y los de la empresa controlada por el Estado. Galuccio es un experto en no

⁸ La reestructuración neoliberal de la compañía se inició en 1989 y una década después la española Repsol adquirió más del 98% de sus acciones.

convencionales y yacimientos maduros con una amplia trayectoria en la compañía de servicios petroleros Schlumberger. Fue repatriado por Cristina Fernández para que tomara el control de YPF, cargo desde el que logró programas de incentivo a la extracción como el Plan Gas –que aumentó el precio en boca de pozo–, y el traslado de esos aumentos a los surtidores, política que se ha sostenido, incluso con el valor del precio internacional en baja desde hace dos años.

El rol de esta nueva YPF controlada por el Estado cambió el paradigma del manejo en el sector energético; a pesar de que marca una clara diferencia con la política petrolera neoliberal, no significó un regreso a la “vieja YPF”, estandarte de la Argentina desarrollista. De esta manera, mientras el *Estado empresario* participa en el mercado a través del control de la mayor compañía que opera en el país –uno de cuyos objetivos principales es lograr rentabilidad para los accionistas–, también fija la política energética que busca la reducción del volumen de importación de gas a través de un fuerte aumento de los niveles de extracción. Se trata de una hibridación contradictoria, que superficialmente encuentra expresión en la necesidad simultánea de autoabastecimiento y exportación, y cuya única posibilidad de sutura descansa sobre la explotación masiva de hidrocarburos no convencionales⁹. La clave de la política energética argentina depende, desde entonces, de la capacidad de conseguir socios financieros para avanzar en la explotación de Vaca Muerta. Un proceso que se sorteó sacrificando letras del término *soberanía*.

Un caso paradigmático: soberanía de la mano de Chevron

A finales de 2012 se anunció un preacuerdo entre Chevron e YPF para invertir en Vaca Muerta, más precisamente en el área Loma Campana, cuyos 395 km² se asientan sobre el territorio reclamado como propio por la comunidad mapuche Campo Maripe. A través de la alianza con la segunda mayor petrolera norteamericana, la nueva dirección de YPF intentaba mostrar que contaba con socios de peso para explotar la formación. Como

⁹ Pérez Roig, Diego. “Explotación de hidrocarburos en la Argentina postconvertibilidad (2002-2013): entre el valor económico y la importancia estratégica”, en Félix, Mariano; López, Emiliano y García, Matías (eds.) *Desarmando el Modelo. Desarrollo, conflicto y cambio social tras una década de neodesarrollismo*. Buenos Aires, Editorial Colectivo, 2015.

paso previo a la firma del acuerdo, la Corte Suprema de Justicia dejó sin efecto el embargo interpuesto a la cuenta de Chevron en Argentina por parte de los afectados de esa empresa en Ecuador¹⁰ con el argumento de que la subsidiaria Chevron Argentina no era Chevron Corporation.

Tras el fallo del máximo tribunal, el 11 de julio de 2013 el Ejecutivo nacional promulgó el decreto 929, que incluía los requisitos exigidos por Chevron para llevar adelante la sociedad en Loma Campana. Esta normativa permitía a las empresas que realizaran una inversión de más de US\$ 1 000 millones, que un 20% del volumen extraído a partir del quinto año de operación esté sujeto a cotización internacional bajo un régimen de libre disponibilidad de divisas¹¹; y que se adjudique directamente áreas no convencionales sin concurso público por una extensión de 35 años, entre otros beneficios. Además, se les exigía a las provincias –dueñas del recurso– no gravar con nuevos tributos y mantener el mismo porcentaje de regalías (12%) durante la vigencia de la concesión y su prórroga. La norma, un esbozo de retorno a la política petrolera de la década de 1990, era violatoria de la Ley Nacional de Hidrocarburos y limitaba los alcances de la Ley de Soberanía Hidrocarburífera.

Cinco días después, y acogiéndose al decreto 929, Chevron firmó el acuerdo con YPF para desarrollar un plan piloto en el área Loma Campana. Los términos de ese acuerdo aún no son públicos. YPF se escuda en ser una Sociedad Anónima –a pesar de estar controlada por el Estado– para no publicitar esa documentación. En noviembre de 2015 la Corte Suprema ordenó la divulgación completa del acuerdo, a partir de un amparo realizado en 2013 por el entonces senador socialista Rubén Giustiniani¹². En marzo de 2016, y ya con el gobierno de Macri en el poder, YPF apeló el fallo.

.....

¹⁰ Tras la fusión en 2001 de las petroleras Chevron y Texaco, estas fueron declaradas responsables legales del que ha sido denominado el mayor desastre petrolero de la historia: durante su operación entre 1964 y 1990 Texaco destruyó más de 450 mil hectáreas en la Amazonía ecuatoriana, afectando de manera directa a más de 30 000 personas. Debido a que Chevron no ha pagado su condena –US\$ 9 500 millones, la más alta de la historia de los juicios ambientales– en tribunales ecuatorianos, los afectados han comenzado a perseguir a la petrolera por el mundo.

¹¹ Cabe aclarar que en Argentina, el precio del barril de crudo está desacoplado de la cotización internacional. En ese momento el precio local era sensiblemente inferior al internacional, por eso la demanda de la empresa.

¹² Terminó su mandato el 10 de diciembre de 2015.

A pesar de desconocer los términos contractuales acordados entre YPF y Chevron, el gobernador neuquino Jorge Sapag firmó el decreto 1208, necesario para concretar lo acordado por esas dos compañías. Esa norma fue ratificada, además, en la Legislatura provincial el 28 de agosto de 2013, en una sesión marcada por el masivo rechazo popular expresado en las calles. En esa provincia, desde finales de la década de 2 000, se venía articulando un movimiento social diverso que levantó las banderas en contra de la utilización de la técnica del *fracking*, y que acompañó la emergencia de un debate en torno a la extracción de hidrocarburos y sus impactos sociales y ambientales, más allá de la disputa por la renta. De este modo, una diversidad de asambleas, sindicatos, partidos políticos, organizaciones de mujeres, estudiantes, ONG, organizaciones y comunidades mapuches, entre otras, comenzaron a articularse en conjunto generando espacios de difusión primero y movilización después, como la Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén. Así, mientras los legisladores provinciales votaban a ojos cerrados la aprobación del acuerdo, afuera del recinto las más de cinco mil personas que protestaban en contra de la votación eran reprimidas por la policía en una verdadera batalla que duró siete horas y tuvo como saldo un docente herido por una bala de plomo.

Incluso antes de realizar la hidrofractura, el acuerdo entre estas petroleras había arrasado con todo a su paso, no sólo avanzando sobre el *Lof* [Comunidad] Campo Maripe. Para que se pudiera firmar el acuerdo, primero fue necesario que la Corte Suprema de la Nación desestimara un embargo trabado sobre la empresa norteamericana en Argentina por una sentencia no cumplida en Ecuador, y que el gobierno nacional por decreto creara el marco regulatorio *ad hoc* para que Chevron se sumara al convenio. También fue necesaria la modificación y prórroga de concesiones de YPF por parte del gobierno neuquino y la aprobación de ello por el Legislativo neuquino, mientras la policía reprimía a miles de manifestantes. Desde entonces, la comunidad mapuche, acompañada por otros sectores sociales, ha protagonizado diversas acciones como la toma de pozos, el cierre de caminos y la ocupación de oficinas de YPF, en un conflicto que pareciera apenas estar comenzando. Hasta el cierre de este trabajo, y pese a un fallo de la Corte Suprema en el amparo presentado por el entonces senador Giustiniani, lo firmado entre YPF y Chevron continúa siendo un oscuro misterio.

Posteriormente, varias compañías se han asociado tanto con YPF como con Gas y Petróleo SA (G&P), empresa controlada por la provincia de Neuquén para explotar diversas áreas de la formación Vaca Muerta (ver capítulo 2.2, *Los actores*). A pesar de esto, la única área que está en proceso de extracción masiva es Loma Campana (Chevron-YPF), con cerca de 500 pozos a finales de 2015¹³. El resto de las empresas se encuentra en compás de espera ante el incierto futuro delineado por la baja del precio internacional del petróleo, lo que abre una serie de interrogantes para la política energética argentina.

¿Y si la Vaca se cae?

En febrero de 2015, Galuccio evaluó el precio del petróleo como coyuntural¹⁴ y pronosticó que en el corto o mediano plazo el barril volvería a acomodarse por encima de los US\$84, valor que consideraba como el piso mínimo para que Vaca Muerta sea “marginalmente rentable”¹⁵. Sin embargo, durante 2015 YPF avanzó en una reestructuración de sus operaciones en el área Loma Campana, con el objetivo de incrementar la productividad de los pozos, así como de reducir costos en términos de equipos, infraestructura y contratación de servicios. La situación internacional amenaza con colocar en un prolongado *impasse* al conjunto de condiciones que, desde 2012, se vienen generando a nivel local con el objetivo de disparar la explotación de no convencionales.

Lo paradójico es que aquellos actores que anteriormente se oponían fuertemente al desacople de precios internos e internacionales impuesto por los derechos de exportación –fundamentalmente las empresas y los gobiernos provinciales–, hoy presionan por el mantenimiento de una cotización artificialmente alta en el precio del barril. Desde que interviene directamente en el sector a través de YPF, el Gobierno Nacional presta suma atención a este tipo de reclamos, por lo que en 2015 fijó en US\$77

¹³ Según datos de la secretaría de Energía de la provincia, en junio de 2015 en el área se extraían por día 3 125 m³ de petróleo y 1.8 MM m³ de gas en sus 372 pozos operativos. Esto es el 17% de la extracción total de petróleo de la provincia y el 3,6% del gas.

¹⁴ En una rueda de prensa, Galuccio sostuvo: “Si pensara que el precio se va a quedar a US\$50 deberíamos bajar la persiana del no convencional” (“Galuccio: ‘La inversión de YPF y Chevron oscilará este año entre 1 000 y 2 000 millones de dólares’”, *El Inversor online*, 25/02/2015)

¹⁵ Cristian Carrillo, “A favor y en contra”, *Página/12*, 26/10/2014.

el barril interno, y en 2016, ya con el gobierno de Macri, lo bajó a US\$67. ¿Hasta qué punto puede garantizarse la rentabilidad de las inversiones en Vaca Muerta sin comprometer el frente fiscal ni la competitividad de la economía en su conjunto?

Lo que el contexto internacional pone en cuestión es la posibilidad misma de sostener las premisas básicas que orientan el actual modelo petrolero desde que la Ley de Soberanía Hidrocarburífera dictaminó como principio rector de la política la concepción de los hidrocarburos como recursos estratégicos, (supuestamente) imprescindibles para un “desarrollo económico con equidad social”. No obstante, este sentido estratégico de los hidrocarburos quedó enfrentado con un resurgido criterio mercantil, que es expresión de otro de los principios rectores de la ley: “La obtención de saldos de hidrocarburos exportables para el mejoramiento de la balanza de pagos”.

Esta creciente incertidumbre fue el trasfondo de la aprobación, en octubre de 2014, de una modificación de la Ley de Hidrocarburos presentada en el Congreso de la Nación por el Poder Ejecutivo. Entre los fundamentos de la norma reaparecieron el sentido estratégico del petróleo y el gas, con énfasis en la necesidad de lograr el autoabastecimiento, y el interés por aprovechar estos recursos en cuanto *commodities* capaces de aportar equilibrio a la balanza comercial. La ley continuó colocando a las “explotaciones no convencionales de hidrocarburos” como centro de la ecuación energética en el mediano y largo plazo. Lo más llamativo, no obstante, es que también se incorporaron importantes estímulos para otro tipo de explotaciones, como los proyectos de recuperación terciaria, de petróleos extra pesados y de costa afuera (*offshore*).

Esta reforma legislativa constituyó, en definitiva, una muestra de la apuesta gubernamental para mantener la profunda dependencia de los fósiles a través de la explotación de una variedad de reservorios hidrocarburíferos considerados “energías extremas”. Una opción en la que, a pesar de los vaivenes, los no convencionales se han transformado en la joya de la corona. Cuatro años después de la Ley de Soberanía Hidrocarburífera y la aparición de una serie de expresiones que parecían progresivas –como la misma recuperación del control estatal de YPF–, el debate energético en el país sigue reducido a la promesa de abundancia no convencional, sin

un plan B, ni una política a mediano-largo plazo de recambio de fuentes y reducción de la demanda.

Momentáneamente, como un paliativo ante la caída del precio del crudo, la extracción se ha concentrado en zonas de *tight gas*, en las provincias de Neuquén y Río Negro, en el norte de la Patagonia, que implican menores costos y se ven estimuladas por el mejor precio del gas (US\$7,5 el millón de BTU de “gas nuevo”).

Un gobierno de gerentes

En noviembre de 2015, Mauricio Macri ganó las elecciones nacionales. El empresario, ex presidente del Club Boca Juniors y, por entonces, jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, expresó durante la campaña una clara oposición a lo realizado en las anteriores tres gestiones kirchneristas.

La nueva administración tiene un importante número de funcionarios con un abultado currículum empresarial, como el ministro de Energía y Minería, Juan José Aranguren, quien fuera CEO de Shell en Argentina por más de una década hasta meses antes del cambio de gobierno. El responsable de la cartera energética definió una política que, pese al marcado ímpetu neoliberal del gobierno (devaluación, eliminación de retenciones a las exportaciones mineras y de agronegocios, una fuerte disminución de las barreras aduaneras, decenas de miles de trabajadores estatales despedidos, entre otras medidas), mantuvo el precio diferenciado del barril interno, otorgó un subsidio a la exportación de crudo y subió el precio del gas en boca de pozo. Todas medidas que pretenden sostener el sector a la espera de que lleguen cuantiosas inversiones tras el pago de los bonos de deuda externa que continúan en default.

Al mismo tiempo anunció una disminución brutal de los subsidios al consumo del gas y de la luz, tanto de usuarios residenciales como industriales, lo que en lo inmediato pretende, además de disminuir las erogaciones fiscales, contraer el consumo energético. La Unión Industrial Argentina, que nuclea a las industrias más importantes del país, anunció que esas medidas pueden ocasionar la pérdida de entre 100 y 200 mil empleos en el corto plazo¹⁶.

¹⁶ “Para la UIA, el tarifazo puede generar entre 100 mil y 200 mil despidos”, *Página/12*, 01/04/2016.

En relación a YPF, la salida de Galuccio en abril de 2016 no parece haber definido, a la fecha, cambios sustanciales en las políticas de la compañía. El nuevo presidente, Miguel Ángel Gutiérrez, contador y ajeno al mundo petrolero, se desempeñó, durante dos décadas, como director general de *Global Emerging Market* de JP Morgan, y fue presidente y director de Operaciones de Telefónica Argentina desde febrero de 2002 hasta junio de 2003. Por su parte, el nuevo CEO, Ricardo Darré, sí proviene del sector hidrocarburífero; hasta su ingreso en YPF se desempeñaba en la petrolera francesa Total, en Estados Unidos.

A pocos meses de iniciado el nuevo gobierno, todavía hay más dudas que certezas sobre los cambios estructurales que la nueva gestión pretende darle a la política energética nacional.

1.2. Hidrocarburos no convencionales y propaganda

Por **Grégory Lassalle**

En su análisis sobre las intervenciones militares occidentales, la historiadora belga Anne Morelli identifica los mecanismos de propaganda implementados con el fin de obtener el aval de las poblaciones para una decisión a priori impopular: la de entrar en guerra¹⁷. Esta estrategia de movilización de la opinión pública y de fabricación del consentimiento se manifiesta también en la implantación de otras opciones políticas controvertidas, como las medidas de austeridad o los megaproyectos extractivos. Es el caso de Argentina, donde la decisión de explotar los hidrocarburos no convencionales ha sido acompañada por una serie de acciones mediáticas y sociales encaminadas a construir una opinión favorable a esta actividad emergente y a evitar un debate sobre sus aspectos más polémicos: la utilización de la técnica de la fracturación hidráulica, la consolidación de los sectores hegemónicos y la dependencia a las fuentes de energías fósiles.

“No hay ninguna alternativa”

En mayo de 2011, la empresa española Repsol-YPF anuncia que el yacimiento no convencional “descubierto” meses antes en la provincia de Neuquén tiene un potencial de más de 150 millones de barriles equivalentes de petróleo. El 3 de mayo de 2012, el gobierno argentino procede a la renacionalización parcial de YPF, privatizada durante el período liberal de los años noventa. La presidenta Cristina Fernández de Kirchner afirma querer volver a una concepción nacionalista de los hidrocarburos basada

¹⁷ Morelli, Anne. *Principes élémentaires de propagande de guerre*, Labor, Bruxelles, 2001.

en las necesidades del Estado y la sustitución de las importaciones. El 5 de mayo de 2012, nombra a la cabeza de la recién nacionalizada YPF a Miguel Galuccio, quien había participado de la empresa franco-estadounidense Schlumberger, especializada en la extracción de hidrocarburos no convencionales (HNC). Para la presidenta argentina, este nuevo tipo de explotación –entonces únicamente desarrollada de manera masiva en Estados Unidos– es el medio que permitirá al país recobrar a corto plazo el autoabastecimiento energético¹⁸.

Paradoja. La promesa de soberanía del gobierno kirchnerista se traduce en una doble dependencia: de las energías fósiles y del sector privado internacional, que posee capitales y tecnologías –especialmente la técnica de la facturación hidráulica–. Confrontadas en los discursos oficiales, las multinacionales se perfilan como los aliados naturales del desarrollo a gran escala de los HNC. En julio de 2013, con el fin de crear las condiciones necesarias para su llegada, el gobierno establece el régimen de promoción de inversiones para la explotación de hidrocarburos¹⁹. Algunos días después, YPF tiene su primer socio para la explotación del yacimiento de Vaca Muerta: la empresa estadounidense Chevron. Para legitimar este esguinche al patriotismo y responder a los que denuncian un nacionalismo de la mano de Chevron, Miguel Galuccio justifica una asociación de conveniencia: “El petróleo no convencional es lo que Dios nos dio para comer (...). El país necesita muchos ‘chevronees’ para acelerar esa producción”.²⁰

“Un *fracking* nacional y popular”

A raíz del acuerdo entre YPF y Chevron, el gobierno nacional y la dirección de YPF lanzan una ofensiva de comunicación con el fin de promover un *fracking* “nacional y popular”²¹, motor del futuro desarrollo industrial del país. Según la socióloga y experta en la temática socioambiental, Maristella Svampa, esta iniciativa se apoya en la imagen positiva que posee la industria

¹⁸ Discurso de Cristina Fernández de Kirchner, 7 de diciembre de 2010. Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=rCXhPTKSi_Y.

¹⁹ Decreto 929/2013. “Régimen de Promoción de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos”, Presidencia de la Nación, República Argentina, julio de 2013.

²⁰ “Se necesitan muchos Chevrones para desarrollar Vaca Muerta”, *ambito.com*, 22/8/2013.

²¹ Slogan con el que el gobierno kirchnerista buscaba caracterizarse a sí mismo.

petrolera en América Latina, percibida como el medio que le permite a los países garantizar su independencia. El discurso oficial, entonces, tenía por objeto asociar YPF, soberanía energética y fracturación hidráulica en torno a un llamado emocional al nacionalismo.²²

A finales de 2012, YPF inaugura dos campañas publicitarias: *YPF sos vos* y *Orgullosos del producto de nuestro suelo*. Durante el rodaje de uno de los spots, un obrero de YPF con casco y gafas de sol escucha y repite lo que un director de marketing, flanqueado por un camarógrafo, le indica. Detrás del trabajador, la bandera argentina, la horizontalidad árida de la estepa, un amplio cielo azul y una torre de *fracking*:

- Bueno, cuando quieras, Adrián, decimos: “Mi energía”.
- “Mi energía”.
- Muy bien. Ahora miramos la cámara quieto así, con un poco de sonrisita. Para que veamos un petrolero contento.

El director sigue:

- Ahora vas a decir: “Tu energía”.
- “Tu energía”.
- Perfecto. Ahora señalá la bandera argentina y decí: “Nuestra energía”.
- “Nuestra energía”²³.

Los medios de comunicación, ya sean públicos o privados, progobierno o cercanos a la oposición, repiten esta semántica patriótica. Las publicaciones prevén un futuro radiante: gracias al yacimiento Vaca Muerta y a la fracturación hidráulica, la Argentina se convertirá en un “gran productor de petróleo”. El sur del país es “Arabia Saudita de la Patagonia”²⁴, la ciudad de Neuquén “va camino a convertirse en la capital petrolera del país, como Houston lo es en Estados Unidos”²⁵ y la pequeña ciudad de Añelo en “la capital del *shale*”²⁶.

.....
²² Svampa, Maristella. *20 mitos y realidades del fracking*, Editorial El Colectivo, 2014.

²³ Extracto tomado del crudo de un rodaje publicitario de YPF.

²⁴ Sainz, Alfredo. “Neuquén revive de la mano de Vaca Muerta”, *La Nación*, 1/5/2014.

²⁵ Aguirre, Roberto. “El futuro de la ciudad: La capital del petróleo”, *Río Negro*, 12/09/2014.

²⁶ “Añelo mostró en Rusia el fenómeno del shale en Argentina”, *Shale seguro*, 3/06/2014.

YPF organiza para la prensa las visitas guiadas de la nueva joya nacional. “Incluso no ha quedado canal o medio nacional que no haya mandado a sus equipos a ‘conquistar’ ese desierto idílico que esconde miles de millones de dólares”²⁷. Sumergidos en pleno corazón de la fiebre de Vaca Muerta, los periodistas recogen los testimonios entusiastas de los técnicos de la concesión YPF-Chevron: “Tengo una gran experiencia en el petróleo pero nunca había visto tanta actividad en tan poco espacio”²⁸, señalaba uno de ellos.

El subsuelo de Neuquén es, sin duda, la esperanza de la nación. El 1 de septiembre de 2014, se convierte también en *tierra santa*. La prensa fotografió al Papa Francisco –identificado como otra “marca de grandeza” de la Argentina– con una roca de Vaca Muerta llevada hasta el Vaticano por Doris Capurro, vicepresidenta encargada de relaciones públicas de YPF. Según señaló esta especialista de campañas publicitarias, el nuevo Papa habría comprendido la importancia del yacimiento, y le confió que creía que Vaca Muerta era “el futuro de la Argentina”²⁹.

“Todos apuestan en Vaca Muerta, un yacimiento de clase mundial”

El Instituto Argentino del Petróleo y del Gas (IAPG) es una asociación de *lobby* integrada por las empresas que intervienen en la industria petrolera en Argentina. Cada dos años, el IAPG organiza la exposición *Oil and Gas*, “una gran vidriera que expone el desarrollo del sector” y que ofrece la oportunidad a las empresas líderes de “reforzar su imagen de marca”³⁰. Estas exposiciones son también la ocasión de encuentro entre el público en general y los que tienen, según el Instituto, “mayor autoridad” en materia de hidrocarburos: las multinacionales y los “expertos”. Para uno de los habitués a estas conferencias, el CEO de Total Austral Jean Marc Hosanski, Vaca Muerta contendría el equivalente de “500 años de consumo energético” a los actuales niveles de Argentina³¹. Un “yacimiento de

.....
²⁷ “El nombre del millón”, *Río Negro*, suplemento Energía, diciembre de 2015.

²⁸ *Op. cit.*

²⁹ “El papa recibió en sus manos un fragmento de Vaca Muerta”, *Vaca Muerta News*, 5/09/2014.

³⁰ Sitio AOGexpo 2017, “¿Por qué participar?”

³¹ “En Vaca Muerta, hay gas ‘para 500 años’”, *Río Negro*, 6/10/2015.

clase mundial” cuya explotación debe considerarse como una “urgencia nacional” puesto que generaría “un aumento del PIB nacional del 3 al 4%, la recuperación de la soberanía energética así como la creación de un excedente de las exportaciones”³².

A través de Vaca Muerta, la propaganda dibuja los contornos de una Argentina potente y capaz, posicionada nuevamente en el centro de la geopolítica mundial. El yacimiento incluso se habría convertido en “la palabra clave en las reuniones petroleras en Texas o en China”³³. Las promesas de inversiones se multiplican. Según las revistas especializadas, “afuera, todos apuestan en Argentina”³⁴. Solo en el mes de noviembre de 2014, la revista *Energía y Negocios* anunció los acuerdos de YPF con Total, Shell, Wintershall y Petrobras³⁵.

“Defendemos una causa noble y no intereses particulares”

“El sector petrolero en la Argentina está compuesto por el Estado y por empresas privadas nacionales y extranjeras, y todos juntos debemos asumir la tarea de alcanzar los objetivos de mayor producción de los recursos energéticos que el país necesita, y no debemos perder tiempo”³⁶. Tal como ocurre con el empresario argentino Eduardo Eurnekian –el propietario de la empresa petrolera CGC–, si el sector privado invierte en el desarrollo de la región Vaca Muerta, es “en primer lugar por el bien de la nación”. En las radios de la provincia de Neuquén, Chevron garantiza una “energía humana” que estimulará “la economía”. En las revistas especializadas, Pan American Energy se compromete “a ser un buen vecino” y “a cuidar el presente con el fin de garantizar el futuro”. En las vallas publicitarias instaladas en el aeropuerto internacional de Buenos Aires, Total promete luchar para que cada argentino tenga “acceso a la energía al mejor precio posible”³⁷.

³² IAPG, “La recuperación asistida en la Argentina”, *Petrotecnia*, agosto de 2015.

³³ “Destino final”, *Río Negro*, Suplemento Energía, septiembre de 2015.

³⁴ “Afuera todos apuestan a la Argentina”, *Energía y Negocios*, julio de 2014.

³⁵ Anuario 2014, “¿Hasta cuándo el petróleo barato?”, *Energía y negocios*, diciembre de 2014.

³⁶ P. Fernández Blanco, “Eurnekian invertirá 500 millones de dólares con YPF”, *La Nación*, octubre de 2013.

³⁷ Al igual que BASF/Wintershall (1978) y Schneider Electric (1981), Total (1978) ha empezado a invertir en Argentina durante los años más oscuros de la dictadura militar.

Apoyos indefectibles de la prosperidad en Argentina, las empresas se comprometen también a financiar proyectos de beneficencia para las poblaciones que viven encima del yacimiento a través del mecanismo de responsabilidad social empresarial. Proyectos que suelen traducirse en obras o donaciones fútiles en comparación con los altos niveles de rentabilidad que entrega el *boom económico* de Vaca Muerta, pero que les permite a las empresas limpiar su imagen de marca. Por ejemplo, en agosto de 2014, el hijo del ex presidente peronista neoliberal Carlos Menem visitó el pueblo de Añelo con el objetivo de promover su empresa de crédito para los trabajadores petroleros, Big Plan. Después de la presentación de su oferta comercial, Carlos Nair Menem posó para los periodistas en compañía del director del dispensario del pueblo a quien acababa de entregarle dos lavadoras y dos planchas. Según él, su desplazamiento es en primer lugar filantrópico: “Quiero hacer posible que salga el sol para todos los habitantes en este país”.

“El fracking es seguro”

En noviembre de 2013, el gobernador de Neuquén, Jorge Sapag, precisaba a los miembros del Club del Petróleo —“una entidad que cubre el espacio social, deportivo y camaradería de la Industria Petrolera”— la principal meta de la campaña de propaganda: “Si le demostramos [a la población] que cuidamos el medio ambiente, el Estado y las empresas, tenemos la batalla ganada en materia comunicacional”³⁸. Para Maristella Svampa, esta campaña de comunicación consiguió la elaboración de un consenso nacional en torno a la fracturación hidráulica: “La discusión en torno a la instauración de matrices energéticas menos contaminantes se terminó”. La fracturación de la roca, si se lleva a cabo por YPF, es presentada como segura, beneficiosa y necesaria³⁹.

En 2013, el IAPG publica un informe, *El abecé de los hidrocarburos contenidos en Reservorios No convencionales*⁴⁰, con el cual busca educar a la población respecto de los HNC y responder a los “mitos que suelen

.....
³⁸ “Exposición del gobernador Jorge Sapag en reunión del Club del Petróleo”, *Neuquén informa*, 12/11/2013.

³⁹ Svampa, Maristella. *20 mitos y realidades del fracking*, Editorial El Colectivo, 2014.

⁴⁰ IAPG, *El abecé de los Hidrocarburos en Reservorios No Convencionales*, 2013.

provenir del prejuicio y la falta de información⁴¹. La técnica de fracturación de la roca que se utilizará en Loma Campana “se aplica regularmente en la Argentina desde fines de los años cincuenta” según la publicación, y los productos químicos, añadidos en “pequeña porción” en el fluido de fracturación, son inofensivos ya que se encuentran también en yogures, dentífricos y helados. El vocabulario cambia. El IAPG no habla más de fracturación sino de que la roca es “estimulada”.

Ciertamente, la puesta en funcionamiento de los HNC de Neuquén se llevará a cabo en asociación con las multinacionales del sector, pero controladas con mano de hierro por el Estado argentino; son así dignas de confianza. Además, la explotación del yacimiento será supervisada de cerca por la Secretaría de Ambiente de Neuquén, una provincia que tiene más de “60 años de experiencia en la industria petrolera” y que hace cumplir “estándares estrictos de seguridad y de conservación del medio ambiente”. Los riesgos de impacto en las capas freáticas son “objetivamente bajos o incluso nulos”. Sin embargo, si a pesar de todas nuestras precauciones llegaran a ocurrir accidentes, estos nunca serán graves. En el pasado, “en contadas excepciones las aguas subterráneas fueron afectadas (...) y estas situaciones se han resuelto inmediatamente, sin ningún impacto significativo sobre el medio ambiente⁴²”.

La promoción del *fracking* se acompaña de una estrategia sistemática de desprecio por las opiniones disidentes, que se torna particularmente ofensiva en Neuquén, provincia en la cual se desarrollan los proyectos de extracción y que concentra el mayor movimiento de resistencia. Según el diputado provincial Luis Sapag, los movimientos socioambientales “son irracionales y emotivos (...) Ya que objetivamente, hay un mayor riesgo de accidente en la cocina de un apartamento o en las carreteras del país que en un sitio petrolero⁴³”. Una opinión compartida por el colega de Sapag, el secretario de Ambiente de la provincia de Neuquén Ricardo Esquivel, para quien “los opositores”, especialmente los municipios autodeclarados libres de fracturación hidráulica, “se basan en opiniones, porque cuando se les pide que fundamenten no tienen argumentaciones técnicas y

41 *Op. cit.*

42 *Op. cit.*

43 Luis Sapag, “Entender Vaca Muerta. Fracking: ¿zona de sacrificio ambiental o tierra prometida?”, 2015.

científicas para debatir y confrontar principios técnicos o consensos profesionales⁴⁴.

“El fracking es una aventura”

En 2013, un sondeo realizado por Poliarquía Consultores⁴⁵ –empresa vinculada al kirchnerismo y cuyo director es a la vez el director de la distribuidora de energía de la ciudad de La Plata– mostraba que el 63% de los argentinos conocían el yacimiento Vaca Muerta. De este total, más del 80% reconocía que la explotación iba a provocar impactos más o menos importantes sobre el medio ambiente, pero más del 65% deseaba igualmente su desarrollo. Una consecuencia de la campaña de propaganda, pero también de la preocupación de los argentinos por su situación económica inmediata, seducidos por las oportunidades laborales que ofrece Vaca Muerta en un contexto nacional de estancamiento de la economía.

Para promover este nuevo El Dorado, YPF multiplica los espacios educativos. En el Museo nacional del petróleo de Buenos Aires o en la playa de Pinamar⁴⁶, la empresa le propone al público participar de la epopeya de la fracturación hidráulica. La revista *Anuario petrolero* alienta a los argentinos a vivir la experiencia: “En el mejor estilo de los parques internacionales de atracciones, el simulador tridimensional de YPF permite a intrépidos pasajeros viajar a 4 000 metros de profundidad en las capas más productivas de la razón de ser de nuestra industria energética⁴⁷”.

Los trabajadores y las inversiones se apuran hacia la provincia de Neuquén. Una nueva conquista del Lejano Oeste argentino ha empezado. En 2013 –incluso antes del acuerdo entre YPF y Chevron–, una edición especial del *National Geographic*, realizada en colaboración con YPF y enviada a “todos los parlamentarios nacionales y provinciales”, ya invitaba a los lectores a un “viaje al centro de Vaca Muerta”. Un itinerario en el corazón “de la magnífica historia de la industria petrolera argentina” con el decorado de película del oeste de la estepa patagónica. Un pueblo,

⁴⁴ Vincenty, Lorena. “¿Y si Añelo se declara antifracking?”, *Río Negro*, 28/11/2015.

⁴⁵ Poliarquía Consultores, “Percepciones acerca del yacimiento de Vaca Muerta”, noviembre de 2014.

⁴⁶ Balneario frecuentado por la clase media-alta argentina y por toda la clase política.

⁴⁷ “Edición 2015-2016”, *Anuario petrolero*, diciembre de 2015.

paisajes, una economía, que “reviven hoy gracias a la fracturación hidráulica”, la “vacuna contra el déficit energético”⁴⁸.

Los instrumentos de comunicación se diversifican, de modo que también las telenovelas se hacen eco de ese camino. El capítulo 125 de “Vecinos en guerra”, una serie coproducida por el grupo holandés Endemol (Gran Hermano, *Big Brother*) y transmitido por Telefé, nos traslada a la vida cotidiana de los pioneros de Vaca Muerta. Julián Pereyra trabaja para YPF y conduce con orgullo una potente camioneta 4x4 que pudo comprar gracias a su jugoso salario. Su mujer Paloma, embarazada, ve por primera vez las torres de perforación de Loma Campana:

- Qué loco todo eso.
- Sí, muy loco... Hay muchísimos recursos en este país. Y si los pronósticos se cumplen, esta zona va a ser importantísima.
- Mirá vos. Me encanta con la pasión que hablás y decís todo.
- Otra energía irremplazable.
- Ja, ja. ¡Petróleo y pasión!

⁴⁸ Edición especial: “La evolución del combustible. Viaje al centro de Vaca Muerta”, *National Geographic en español*, noviembre de 2013.

1.3 Hidrocarburos y ajedrez geopolítico

Acuerdos internacionales para el avance de las energías extremas

Por **Felipe Gutiérrez**

(investigador del OPSur)

Lejos de ser una apuesta puramente corporativa, el avance de los no convencionales ha sido fuertemente promovido por distintos gobiernos, con Estados Unidos a la vanguardia. La más reciente de estas iniciativas es un informe pro-fracking surgido en el seno del Eurolat, que ha recibido fuertes cuestionamientos.

El impulso global a la extracción de gas y petróleo de lutitas (*shale*) ha sido motorizado desde su inicio por el gobierno de EE.UU. Bajo el concepto de *seguridad energética*, la administración Obama diseñó una política exterior fuertemente ligada a una agenda de diversificación de fuentes de energía –nuclear, agrocombustibles, entre otras alternativas– donde el *shale* tiene un lugar central. Documentos filtrados por *Wikileaks* y publicados por la revista norteamericana *Mother Jones* muestran cómo las autoridades de ese país, a través del Departamento de Estado y su Programa para el compromiso técnico en gas no convencional, alentaron la aplicación del *fracking* por todo el mundo. La misma secretaria de Estado, Hillary Clinton (2009-2013), viajó por Rumania, Polonia y Bulgaria buscando asegurar el desarrollo de los no convencionales y eliminar la prohibición a la fracturación hidráulica en este último país⁴⁹. Similar situación ocurrió con la gira latinoamericana del entonces secretario adjunto de Energía

⁴⁹ Blake, Mariah, “How Hillary Clinton’s State Department Sold Fracking to the World”, *Mother Jones*, octubre de 2014; “Regulando los mercados globales: EE.UU. y la promoción del *shale*”, *Observatorio Petrolero Sur*, 05/12/2012.

norteamericano, Daniel Poneman, en mayo de 2014. Tras recorrer Chile y Colombia, visitó Argentina para firmar un “convenio de cooperación energética”. Sus objetivos fueron dejados en claro por el bloque de legisladores oficialistas en la Comisión de Energía de la Cámara de Diputados: “El financiamiento que ofrecen las empresas norteamericanas es uno de los principales intereses detrás del acuerdo, por el ingreso de inversiones al país. (...) En este sentido, el convenio se utilizará para el intercambio de experiencias y transferencia de tecnología”⁵⁰. Sin embargo, la intervención estadounidense a favor del *shale* fue más activa en México, donde desplegó un fuerte *lobby* en favor de la reforma energética. En ese país incluyó la designación de un enviado especial, David Goldwyn, quien defendió la liberalización del mercado hidrocarburífero mexicano ante representantes del gobierno y la industria; además, en una serie de artículos señaló que, de realizarse esa reforma, el futuro energético mexicano sería “brillante”⁵¹.

Así, durante el último lustro se han desarrollado distintas iniciativas de fomento internacional del *fracking* –bilaterales o dentro de acuerdos de libre comercio, como el Acuerdo Transatlántico entre la Unión Europea y Estados Unidos⁵²– en el marco de un delicado ajedrez geopolítico donde se busca asegurar el control de la mayor cantidad de recursos hidrocarburíferos en la perspectiva del agotamiento global de estos. Sin embargo, la promoción pública de mayor envergadura multilateral del *fracking* es la que se intentó a través de la Asamblea Parlamentaria Eurolatinoamericana. Creado en 2006, este espacio conocido como Eurolat reúne a legisladores de ambos continentes, los que buscan influir en políticas comerciales y sociales en ambas regiones. Definido por su copresidente, el socialista español Ramón Jáuregui, como “el brazo parlamentario” de la relación birregional⁵³, su capacidad real de intervención se relaciona con los documentos de recomendaciones que emana, los que buscan ser utilizados como antecedente en los respectivos ámbitos nacionales.

⁵⁰ Cámara de Diputados de la Nación (Comisión de Energía y Combustibles), “Sesiones Ordinarias. Orden del día N° 393”, 15/07/2014.

⁵¹ “De cómo Washington impulsó el fracking por el mundo, y ahora su enviado especial da bendición a reforma de EPN”, *Sin Embargo*, 13/09/2014.

⁵² Martín-Sosa, Samuel y Rico, Luis. “El TTIP, un espaldarazo al fracking”, *Revista El Ecologista* n° 81, 2014.

⁵³ “El socialista Ramón Jáuregui elegido presidente de Eurolat en el PE”, *EFE*, 04/09/2014.

En dicha instancia, la diputada de la derecha española Pilar Ayuso (Partido Popular) impulsó en la Comisión de Desarrollo Sostenible el informe “Sobre Oportunidades y Desafíos del Gas de Esquisto”, cuya redacción compartió con el diputado colombiano Mauricio Gómez (Partido Liberal). El documento se basa en la supuestamente exitosa experiencia norteamericana para promover el aprovechamiento de estos recursos en ambas regiones, con foco en América Latina. El documento no sólo busca avanzar en una imposible replicación de la experiencia estadounidense con el *fracking* –debido a los distintos obstáculos económicos, geológicos y ambientales observados en el resto del mundo⁵⁴–, sino que además oculta las numerosas controversias y oposiciones que ha tenido esta técnica, incluso en ese país. En resumen, se hace eco del discurso corporativo para promover irrestrictamente el desarrollo de yacimientos de lutitas como alternativa energética segura, llamando a crear “las condiciones adecuadas para la atracción de inversiones”, considerándolos una “fuente de independencia energética y crecimiento económico y (...) elemento central de política energética de la Unión Europea para la diversificación y la seguridad del abastecimiento”⁵⁵.

En marzo de 2015, el informe recibió el rechazo de más de 200 organizaciones ambientales, sociales, sindicales y políticas de ambos continentes, las que, a través de la “Declaración internacional contra acuerdo euro-latinoamericano pro *fracking*”, alertaron que la aprobación de la iniciativa se constituiría en el primer antecedente de promoción pública birregional de esta técnica y podría ser utilizado por los parlamentos nacionales como referencia para despejar el camino a los no convencionales. Dentro de numerosas críticas, estas organizaciones solicitaron una modificación en su redacción basándose en tres aspectos centrales: la denuncia del doble estándar con que operan las petroleras en América Latina, la ausencia del requisito de consulta previa a las comunidades locales y, finalmente, que el documento llame a una moratoria a la aplicación del *fracking* basándose en el principio precautorio.

.....
⁵⁴ Amigos de la Tierra Europa, “Fracking Frenzy”, 2014.

⁵⁵ Ayuso, Pilar y Gómez, Mauricio. “Proyecto de Informe sobre Oportunidades y desafíos del gas de esquisto en los países ALC y en los Estados miembros de la UE”, 02/03/2015.

La fuerte oposición al informe del Eurolat también movilizó a los sectores pro *fracking* del continente. La senadora argentina, María de los Ángeles Higonet (Partido Justicialista), invitó a varios miembros del Eurolat a visitar el área Loma Campana, en Neuquén, para “promover una mesa de trabajo sobre el proyecto de informe” previo a la presentación de enmiendas.

El desarrollo del informe se empantanó ante la masiva oposición de numerosos representantes que realizaron una modificación completa del texto. Estas apuntan en la misma dirección que las críticas realizadas por las organizaciones de ambos continentes, llamando a la aplicación del principio precautorio, el respeto a los derechos indígenas, así como a la consulta previa y la condena al doble estándar corporativo, entre otros elementos que constituyen un giro de 180 grados en el debate. Si bien la votación en comisión no aceptó la propuesta de moratoria, este informe, que debe ser refrendado por el próximo plenario del Eurolat, es uno de los principales documentos críticos que ha emergido de instancias internacionales.

“El informe está en la línea de promoción al *fracking* y por eso ha recibido más de 170 enmiendas, porque debe ser cambiado de arriba a abajo”, había señalado el eurodiputado Ernest Urtasun, del partido ecosocialista catalán ICV (Iniciativa por Catalunya Verde), cuando se iniciaba el proceso que logró modificar la línea de la declaración. Urtasun, que es co-vicepresidente del Eurolat, destacó la importancia que tienen estos espacios multilaterales para que los parlamentarios y la sociedad civil sean “capaces de poner cuestiones en la agenda que los gobernantes si no, no pondrían”. En tanto su par Florent Marcellesi, del partido ecosocialista español EQUO, consideró que este debate se da en el marco de la disputa geopolítica por promover el *fracking*. “Más que una cosa local, esto es una búsqueda loca por tener algo de energía que nos permita seguir con el modelo energético. Y para eso tienes detrás un doble empujón: privado, de las multinacionales, y al mismo tiempo uno muy fuerte de lo público. Porque lo público no siempre es lo sostenible y eso lo podemos ver en América Latina, donde tienen un debate muy importante en torno al extractivismo”, aseguró.

Procesos como el debate en el Eurolat demuestran que al *lobby* corporativo en favor de las energías extremas, se suma el empuje público

internacional. Este va más allá de Estados Unidos: los no convencionales también tienen aliados europeos y apoyos locales que los posibilitan. Igualmente el Eurolat es un precedente para la resistencia al *fracking*, que busca que la región no sea usada como peón del tablero energético internacional.

1.4 Wintershall: piensa global, actúa local

“La habilidad tecnológica, la excelencia operativa y las duraderas alianzas en cooperación con compañías nacionales están probando ser, de forma creciente, importantes ventajas en la competencia por los recursos naturales a nivel global y en el curso de crecimiento exitoso de Wintershall”.

La Estrategia, Wintershall-BASF⁵⁶

Por **Diego di Risio**

(investigador del OPSur)

El 23 de diciembre de 2015, mientras la gran mayoría de la población prendía las velas para celebrar la Navidad, los directivos de la empresa alemana Wintershall y de la neuquina Gas y Petróleo del Neuquén (GyP) festejaban por motivos más terrenales. En las oficinas porteñas de la primera, se firmaba un acuerdo que expandía la participación de la compañía germana del 50 al 90% en el área neuquina Aguada Federal. Con la concreción del acuerdo, a días de la asunción del presidente nacional de orientación promercado Mauricio Macri, Wintershall daba otro paso como jugador central en la rápida carrera sobre el *shale* norpatagónico: planificaba explotar más de 1 000 km² sobre Vaca Muerta a fin de generar el conocimiento específico que pueda hacer punta en las nuevas fronteras abiertas por el *shale*.

Winter is coming

Si bien no es una de las grandes del sector, su peso a nivel global no es menor. Fundada en Alemania en 1894 para explotar sales de potasio, fue adquirida en 1969 por parte del gigante BASF, que la catapultó y la consolidó

⁵⁶ “Your partner Wintershall. Joining know-how and experience”. Disponible en <http://www.wintershall.com/en/company/strategy.htm>

como segmento específico para petróleo y gas del consorcio, sector que lidera en ese país. Como la subsidiaria europea más grande del conglomerado químico, Wintershall concentra sus esfuerzos en la etapa extractiva de la industria ya que es un “componente clave en la estrategia en seguridad de recursos”⁵⁷ de BASF. Conjugado a que la petrolera aporta un 20% de las ventas de BASF⁵⁸, el petróleo y el gas son materias centrales para los diferentes productos químicos que produce y comercializa, desde pinturas hasta plásticos de consumo masivo e insumos específicos para diferentes sectores industriales y agrícolas. Con respecto a estos últimos, BASF forma parte del selecto grupo de los “6 Grandes”⁵⁹, nomenclatura informal para definir a las compañías que dominan casi en un 80% el mercado global de semillas, pesticidas y biotecnologías, entre otros componentes agrícolas. En la Argentina, BASF concentra su nodo operativo para el país, Paraguay, Bolivia y Uruguay y, además, ocupa la vicepresidencia y el Consejo Asesor de la Cámara de Industria y Comercio Argentino-Alemana, entidad defensora de los inversores teutones.

A nivel global, Wintershall se distribuye por diversas *regiones núcleo*: Rusia, norte de África, Mar del Norte y Europa (Alemania), Cono Sur de América Latina (Chile y Argentina) y Medio Oriente (Emiratos Árabes); y los pilares de su estrategia comercial son la generación de alianzas y la innovación e investigación tecnológica. En la Argentina, la empresa tiene un peso preponderante, está presente desde hace varias décadas y es el cuarto productor de gas a partir de la explotación de quince áreas. Un recorrido a vuelo de pájaro nos habla tanto de un pionero en la avanzada no convencional como también de un uso estratégico de sus áreas en el país: generación de conocimiento para su expansión y especialización a nivel global.

⁵⁷ “Discover our history of oil & gas. 120 years full of milestones”. Disponible en: <https://www.wintershall.com/company/milestones.html>

⁵⁸ BASF SE (BAS) <http://www.4-traders.com/BASF-SE-6443227/company/>

⁵⁹ Las otras empresas son Bayer, Dupont, Dow Chemical Company, Syngenta y Monsanto. Consultado en: <http://www.sourcewatch.org/index.php/BASF>

Creando condiciones de posibilidad neoliberal

Históricamente, la forma, la velocidad de ingreso y la expansión de Wintershall en la Argentina –como buena parte del capital privado hidrocarburífero– estuvieron marcadas por el impulso de las reformas neoliberales en dos momentos claves. El primero, la segunda mitad de la década del setenta con la última dictadura militar en el país. En esa época, el Estado incurrió en el genocidio⁶⁰ como práctica de transformación política de la sociedad, y tuvo como uno de sus objetivos centrales la apertura de la economía con los hidrocarburos, entre otros, como sector clave. Así, para la última parte de la década, Wintershall concentró sus primeros esfuerzos en las áreas *offshore* de la cuenca binacional Austral Magallanes, ubicada en el extremo sur del continente y segunda, actualmente, en extracción gasífera en Argentina⁶¹. Como socia de Total y del consorcio Pan American Energy (PAE)⁶², Wintershall ha provisto, desde entonces, la tecnología necesaria para lograr incrementos productivos⁶³. Asimismo, el acceso territorial ha servido para que, en los últimos años, Wintershall acompañe el desarrollo comandado por Total del área *offshore* Vega Pléyade, el proyecto más grande de la alemana en el país y el más austral a nivel mundial.

En un segundo momento, ya con las reformas neoliberales estructurales y la desregulación generalizada del sector hidrocarburífero en la década del noventa, Wintershall expande su presencia en la cuenca Austral Magallanes y se inserta en la Neuquina asociada a YPE, PAE ingresó al área Bandurria (465 km²), mientras que junto a Total y las compañías antes mencionadas desembarca en los bloques Aguada Pichana (1 364 km²) y San Roque (1 040 km²).

.....

⁶⁰ Numerosos fallos judiciales e investigaciones académicas llegan a la conclusión de que lo acontecido en la Argentina fue un genocidio: práctica sistemática y planificada de eliminación de un rasgo particular o un pueblo determinado. El llamado “Proceso de Reorganización Nacional” consistió, entre otros temas, en el secuestro y desaparición forzada de más de 30 mil personas, predominantemente por motivos políticos. Para ver más sobre el tema, consultar el libro del sociólogo Daniel Feierstein, *El genocidio como práctica social*, Buenos Aires, FCE, 2014.

⁶¹ “Wintershall in Argentina”. Disponible en: https://www.wintershall.com/fileadmin/07_Reference_Data/01_Factsheets/01.1_English/01_All/Factsheet_Argentinien_en.pdf

⁶² BP (60%) y Bridas Corporation (perteneciente a las empresas CNOOC y grupo Bulgheroni en partes iguales).

⁶³ “Wintershall in Argentina”. *Op. cit.*

El tercer momento: técnica y conocimiento no convencional *for export*

El primer punto es que, desde sus orígenes y a nivel global, Wintershall formó parte de consorcios pero no operó los pozos. En otras palabras, no comandó la extracción sino que actuó más bien como un inversor y socio tecnológico. Este tipo de rol se modificó cualitativa y cuantitativamente a partir de 2011 con el cambio de paradigma hacia los no convencionales, y desde entonces opera cuatro áreas, destacándose como el último hito importante a nivel global⁶⁴.

En la Argentina, único país donde Wintershall cuenta con acceso a *shale*, la empresa comenzó un proceso de acaparamiento de concesiones y en 2015 finalizó su primera operación de pozo no convencional en el área Aguada Federal. En este sentido, su proyecto estrella es la punta del *iceberg*. El esfuerzo sobre todos los proyectos no convencionales acumuló una inversión de US\$850 millones entre 2013 y 2015 y le permite hoy día contar con más de 1 000 km² en Neuquén⁶⁵, epicentro de Vaca Muerta. Además de Aguada Federal, el área Bandurria está en fase avanzada de exploración mientras que también realizó sísmica en áreas de la vecina provincia de Mendoza, también con la formación de lutitas como objetivo. Por otro lado, en 2011, ingresó a un área en la cuenca Austral Magallanes, en el extremo sur de Chile, donde se están iniciando diversos proyectos de *tight gas*.

En suma, si bien es un proceso que recién da sus primeros pasos, el objetivo último es que la aventura adquiera una escala global. Las proyecciones y planes permiten ver entonces un tercer momento en la historia de la empresa en el país, muy vinculado a la estrategia de expansión global y generación de conocimiento en no convencionales. Gustavo Albrecht, director de la sucursal argentina, define las motivaciones de forma clara a la revista especializada internacional *E&P*: “Wintershall ha decidido continuar invirtiendo en la industria petrolera y gasífera de la Argentina por tres razones. Uno, Wintershall está convencida del potencial

.....
⁶⁴ “Discover our history of oil & gas. 120 years full of milestones”. *Op. cit.*

⁶⁵ “Queremos contar con un porfolio de activos operados en el país”, *Revista Petroquímica*, Disponible en: <http://revistapetroquimica.com/queremos-contar-con-un-porfolio-de-activos-operados-en-el-pais/>

del sector en el país. Segundo, Wintershall ha elegido a la Argentina para desarrollar su centro de excelencia para operaciones no convencionales, [ya que] en el futuro esa experiencia podría ser usada en otras regiones del mundo donde Wintershall esté activa. El tercer factor es la masiva cantidad de recursos en Vaca Muerta⁶⁶.

Vale recalcar la ventaja competitiva que tiene la tecnología para la especialización de la empresa en áreas de frontera y en no convencionales en general⁶⁷. Con respecto a estos últimos, si bien la gran mayoría de la tecnología hoy en día se encuentra bajo manos de las empresas de servicio norteamericanas, numerosas empresas buscan desarrollar y expandir el nicho de mercado. El CEO Mario Mehren diagnostica que, además de la presión en los precios, la tecnología –como la inyección de biopolímeros en recuperación terciaria⁶⁸– es la vía para, por un lado, poder solucionar la cada vez más difícil tarea de desarrollar los manguantes yacimientos convencionales, y por otro, preparar el terreno para el nuevo paradigma de no convencionales⁶⁹. Wintershall saca provecho de su particular condición de ser rama específica de BASF y de estar localizada en Alemania, con abundantes centros de innovación técnica y capitalización financiera⁷⁰.

La generación de conocimientos para escalar y replicar también se puso de manifiesto en el debate alemán sobre la prohibición del *fracking*. Martin Bachmann, encargado de Producción de la compañía en la región germánica de Kassel, afirma que los frenos que se hagan a nivel local lo son también para su carrera internacional, por lo que no ve con buenos ojos tal tipo de medidas⁷¹.

⁶⁶ “Quest for success in Vaca Muerta”, *E&P*, 1/2/2016. Disponible en: <http://www.epmag.com/quest-success-vaca-muerta-836966#p=full>

⁶⁷ <https://www.wintershall.com/fileadmin/broschures/wintershall-broschuere-2015-en.pdf>

⁶⁸ También conocido como recuperación mejorada de petróleo, es un método que altera las propiedades del petróleo en el subsuelo para incrementar los niveles de extracción posibles: <http://www.glossary.oilfield.slb.com/es/Terms/e/eor.aspx?p=1>

⁶⁹ “Wintershall takes global view”, *E&P*, 11/09/2015. Disponible en: <http://www.epmag.com/wintershall-takes-global-view-816306#p=full>

⁷⁰ “Technology & Innovation. Where High Tech meets Hard Work”. Disponible en: <https://www.wintershall.com/technology-innovation.html>

⁷¹ Eckert, Vera. “German gas freeze menaces Wintershall’s technology exports”, 14/3/2014. Disponible en: <http://uk.reuters.com/article/wintershall-gas-idUKL6N-OMA3Z220140314>

Él [el Estado] me garantiza mis derechos, por las buenas o las malas

Como complemento de la innovación tecnológica, el otro pilar de crecimiento y seguridad en el acceso a recursos de Wintershall es el de las asociaciones estratégicas, sean con empresas públicas o privadas. Define que “[sus] acuerdos estratégicos son tan exitosos porque cada uno contribuye en lo que es mejor y entonces complementa al otro socio”⁷². Pero en el caso de la Argentina, además de las asociaciones con Total y PAE, entre otras privadas, los acuerdos que ha realizado Wintershall en no convencionales apuntaron al ámbito público provincial y su empresa estatal GyP. En este contexto, es central entender qué espera Wintershall de su socio, sobre todo cuando se trata del mismo Estado que la debe controlar.

En diferentes momentos, la estatal neuquina GyP ha transferido la operación y control del área Aguada Federal a Wintershall. Allí, la compañía finalizó en 2015 su primer pozo por sí sola, y ese mismo año confirmó su interés al anunciar un incremento en la participación y el lanzamiento de un piloto de 6 pozos. Estos pasos, si son exitosos, preceden a un plan de inversión de más de US\$ 3 000 millones en el cual se esperan perforar 320 pozos en 10 años⁷³.

Pero el mecanismo de asociación y venta de participación de áreas hidrocarbúferas que realizó la empresa provincial ha estado en el ojo de la tormenta pública debido a sospechas de corrupción. Las sospechas tomaron estado público a raíz de una denuncia judicial presentada en 2014 por la legisladora provincial Beatriz Kreitman. En ella se denunciaron irregularidades, ya que había superposición de funciones del otrora ministro de Energía provincial, Guillermo Coco, que era también presidente de GyP y de la Fundación Alejandría, organización no gubernamental dependiente de la petrolera neuquina. La legisladora argüía que las empresas que celebraban contratos con GyP estaban obligadas a realizar aportes a la Fundación y que no se conocían ni regulaban los montos, destinos y paradero de los fondos. En la causa, el fiscal en Delitos Económicos, Marcelo

.....
⁷² “Your partner Wintershall. joining know-how and experience”. *Op. cit.*

⁷³ “Neuquén y Wintershall formalizan un acuerdo para explorar Vaca Muerta”, *Telam*, 07/01/2014. Disponible en: <http://www.telam.com.ar/notas/201401/47320-neuquen-y-wintershall-formaliza-un-acuerdo-para-explorar-vaca-muerta.html>

Jara, comprobó inicialmente que no existía documentación que respaldara los gastos hechos por la Fundación Alejandría por más de un millón de pesos (US\$150 mil, aproximadamente) por lo que imputó penalmente a Coco junto a otros responsables gubernamentales. A pesar de esta medida completamente novedosa contra un ex funcionario público, para el final del juicio, en marzo de 2016, los acusados fueron sobreesidos al ser encontrados inocentes. En declaraciones públicas, Kreitman denunció la impunidad que reinaba sobre ellos, criticando la falta de voluntad para llegar a la verdad⁷⁴.

Si bien el rol de Wintershall y otras operadoras en las irregularidades denunciadas no es claro, uno de los documentos centrales para entender la trama son los contratos celebrados entre las firmas, medios por los cuales se daban a conocer los montos y conceptos. A principios de 2015, el OPSur realizó dos pedidos de informes a las oficinas gubernamentales neuquinas para acceder al convenio entre Wintershall y Gyp, uno de los acuerdos más grandes. En ambos casos el pedido de información supuestamente pública no tuvo respuesta y la documentación pertinente no figura en ningún sitio web de las empresas o del gobierno. En este sentido, preocupa el potencial blindaje de información sensible que pueda hacer el Estado a favor de las empresas privadas, especialmente cuando se sospechan hechos de corrupción en el proceso. Por su parte, Wintershall ha mantenido un “perfil bajo” y no ha emitido ningún comentario al respecto.

Pero el “bajo perfil” es una cuestión táctica dependiendo del momento, porque su actitud cambia cuando sus intereses son afectados. En la década del noventa, en comunión con las reformas neoliberales, se promovió la firma de Tratados Bilaterales de Inversión, uno de ellos es el firmado entre Alemania y Argentina⁷⁵. Entre sus diversos puntos, figura el controversial arbitraje por el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversores (CIADI) del Banco Mundial, instancia

74 “Ante el sobreesimiento de Coco, Kreitman criticó la actuación de la fiscalía”, *Río Negro*, 01/03/2016. Disponible en: <http://www.rionegro.com.ar/diario/ante-el-sobreesimiento-de-coco-kreitman-critico-la-actuacion-de-la-fiscalia-8087269-9701-nota.aspx>

75 “Tratado entre la República Federal de Alemania y la República Argentina sobre promoción y protección recíproca de inversiones”. Disponible en: http://www.sice.oas.org/Investment/BITSbyCountry/BITS/ARG_Germany_s.pdf

denunciada como no neutral por numerosas organizaciones sociales⁷⁶. El mentado mecanismo fue activado por Wintershall por medidas que afectaron su margen de ganancia en los albores de la crisis estructural de la Argentina de 2001, como la pesificación de tarifas y retenciones a las exportaciones. Para emprender el caso, la empresa alemana demandó por US\$300 millones al Estado argentino y otorgó el patrocinio a José Alfredo Martínez de Hoz, hijo homónimo del ministro de Economía en la última dictadura militar en el país y público defensor de ese período⁷⁷. Si bien la demanda fue desestimada en 2008 por cuestiones de forma, la acción da pistas de los recursos, redes de apoyo y herramientas disponibles de la empresa pero, por sobre todo, la reacción ante cualquier política pública que pueda afectarle.

Según la visión corporativa, las políticas públicas deben ser un elemento aliado, especialmente en los costosos y complejos desarrollos no convencionales. En este sentido, Mario Mehren, en la Conferencia Mundial de Gas de 2015 en París, saludó los numerosos cambios normativos y tarifarios que se dieron en los últimos años para incentivar la inversión en Vaca Muerta. Pero, a pesar de todo, dijo que no eran suficientes y demandó que el Estado argentino implemente “reglas de juego claras”: aumente precios de los hidrocarburos, invierta en infraestructura para bajar costos y permita el libre envío de utilidades a su casa matriz, entre varios puntos mencionados⁷⁸. En otras palabras, que mejore las condiciones para los inversores extranjeros a partir de un manual de ortodoxia neoliberal. El Estado es un socio, pero siempre que no se salga de su lugar.

⁷⁶ Algunos ejemplos de esto son ATTAC y el Comité para la Anulación de la Deuda del Tercer Mundo.

⁷⁷ Verbitsky, Horacio. “¿Qué te puedo cobrar?”, *Página/12*, 15/03/2009. Disponible en: http://www.pagina12.com.ar/fotos/20090315/subnotas/el_club_de_los_14mil.pdf

⁷⁸ Blanco, Javier. “Reclaman reglas claras e infraestructura para que se desarrolle Vaca Muerta”, *La Nación*, 03/06/2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1798199-reclaman-reglas-claras-e-infraestructura-para-que-se-desarrolle-vaca-muerta>.

Capítulo II

2.0 Vaca Muerta: un caso de estudio

Este capítulo explora las manifestaciones sociales, políticas y económicas que acompañaron los dos primeros años de desarrollo de la industria de los hidrocarburos no convencionales en la provincia de Neuquén.

Entre julio de 2013 (firma del acuerdo entre YPF y Chevron) y diciembre de 2015 (cambio de signo político del gobierno nacional en Argentina), el *clustershale* Vaca Muerta está, con diferentes ritmos, en expansión. Mientras las operadoras buscan el modelo de explotación para que resulte un yacimiento rentable, grupos hegemónicos emergen o se consolidan: las multinacionales petroleras, las empresas de servicios –especializadas y no especializadas en HNC– y los sectores que están fuera de esa industria pero funcionan como satélites (construcción, logística, inmobiliario, etc.).

Neuquén escribe una nueva página de su historia petrolera. El dominio del partido de poder desde 1963, el Movimiento Popular Neuquino (MPN), se refuerza. En tanto, se exagera una serie de fenómenos sociales de larga data, como el compromiso político, la concentración de poder, el clientelismo, la prostitución, la resistencia de las comunidades mapuche, la criminalización de la protesta social...

La industrialización trastorna el paisaje: la organización del territorio se planifica en función de las necesidades de las empresas. Mientras las infraestructuras se multiplican, el pequeño pueblo de Añelo se convierte en base de operaciones de la más grande concesión de explotación de HCN fuera de Estados Unidos. Para alcanzar los objetivos de producción, algunas zonas son sacrificadas, como el Área Natural Protegida Auca Mahuida.

La industria petrolera transforma la sociedad local y también la vida de la gente. La vida de los campesinos de la Patagonia y de los pobladores de Añelo. La vida de la comunidad mapuche Campo Maripe, cuyo

territorio se encuentra afectado por la concesión Loma Campana, explotada por YPF y Chevron. Y finalmente, la de los trabajadores inmigrantes, quienes llegan de todo el país para intentar ganarse la vida, ellos también, en ese nuevo El Dorado.

2.1 Boom petrolero: ¿sueño o pesadilla?

Por **Martín Álvarez**

(investigador del OPSur)

La historia de Neuquén está marcada por el petróleo. Descubierto en 1918, consolidó su producción en 1940 y se masificó desde los años sesenta. En los noventa, con la implantación de políticas neoliberales en el país, la provincia con petróleo se transforma en la provincia petrolera y gasífera de la mano de los yacimientos Puesto Hernández y Loma La Lata. Hoy, un nuevo paradigma se anuncia, el mundo del shale irrumpe con las ventajas de la tradición extractiva que lo legitima y con las incertidumbres de sus consecuencias que lo resisten.

La Patagonia está atravesada por una suerte de *traumatismo de Estado* desde sus inicios. El territorio fue incorporado por la Argentina a finales del siglo XIX a través de un proceso llamado Conquista del Desierto por parte de la historiografía oficial. Lejos de ser historia, es un relato vivo de los pueblos indígenas que sufrieron las políticas de exterminio y que, desde hace unos años, emergen con el reclamo y la reconstrucción de una justicia histórica. También son parte del traumático relato quienes descienden de aquellos migrantes –desde el resto de Argentina, chilenos, italianos, españoles y sirio-libaneses, entre otros– que llegaron tras la barbarie de la cruz y del fusil y se instalaron en la zona que antes de ser el gran valle productivo fue tierra de fortines militares.

La llegada del ferrocarril, la construcción del sistema de riego, la promoción de la fruticultura en el Alto Valle, son tan solo algunas de las intervenciones del Estado, en asociación con el capital británico, que marcaron la identidad de una zona productora y culturalmente diversa. Cada uno de los eventos desarrollistas constituyó la formación y reproducción de ciertos sectores sociales: así como en un primer momento hubo grandes beneficiarios en el reparto de la tierra –la oligarquía– por

haber financiado la campaña militar; la extensión y consolidación del Estado en los territorios nacionales desarrolló y dio protagonismo a la burguesía comercial. Tal es el caso de la familia Sapag, que ha estado en la primera línea política provincial durante seis décadas. De origen libanés, se instaló en la región al calor de la construcción del ferrocarril y del regimiento en Zapala, en la zona cordillerana de Neuquén.

En 1918, a pocos años de la naciente historia hidrocarburífera nacional⁷⁹, fue descubierto el petróleo en Plaza Huincul, en tierras de Carmen Funes, que había llegado a la zona siendo parte de la tropa del Ejército Argentino. Ella muchas veces, con enojo, comentaba a quienes usaban su rancho como posta obligada que había olor a combustible en sus aguadas. Estas quejas llamaron la atención de agentes del Gobierno, que no tardaron en enviar geólogos a evaluar las posibilidades de encontrar hidrocarburos en esas tierras. Tiempo después, Carmen Funes falleció y no llegó a ver el descubrimiento de petróleo. Parece una ironía del destino que el equipo que perforó el primer pozo neuquino se haya llamado *Patria*, y una maldición histórica que haya sido perforado con el trabajo de presos llevados desde la cárcel de Neuquén. Cien años después, los neuquinos siguen siendo “presos de la Patria”, condenados por los recursos que son explotados principalmente por multinacionales atentando contra las economías productivas locales en nombre del progreso.

La omnipresencia del Estado nacional marcó a fuego tanto a quienes lo padecieron como a quienes se beneficiaron de él, comerciantes y prestadores de servicios que construyeron su poder económico y político como proveedores de las reparticiones públicas. A partir de 1955, cuando Neuquén dejó de ser territorio nacional y se convirtió en provincia, mantuvieron su praxis, popularmente conocida como “vivir de la teta del Estado”.

La historiadora Orietta Favaro⁸⁰, docente de la Universidad Nacional del Comahue, analizó en su tesis doctoral el vínculo de la provincia con

⁷⁹ El 13 de diciembre de 1907 se descubrió petróleo en Comodoro Rivadavia, Chubut; si bien hay antecedentes de este hallazgo en otros puntos del país, que incluso datan del siglo XIX, se toma ese hecho como hito fundacional de la historia petrolera argentina.

⁸⁰ Favaro, Orietta. “Estado, política y petróleo. La historia política neuquina y el rol del petróleo en el modelo de provincia, 1958-1990”. *Tesis doctoral*. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Universidad Nacional de La Plata, 2001.

el petróleo. Allí expuso los orígenes de las familias fundadoras del Movimiento Popular Neuquino, partido que desde hace más de medio siglo detenta el poder provincial. Comerciantes, productores ganaderos, empleados públicos y profesionales son parte de los sujetos que construyeron el partido de gobierno. Más tarde, con la consolidación de la industria petrolera, hubo una incorporación sindical a la vida política del partido de la mano del representante del Sindicato del Petróleo y Gas Privado, Guillermo Pereyra, que prontamente logró ser parte de las “familias patricias-empresarias” (familias de las *elites*) que controlan y gestionan el Estado provincial.

El corazón de Argentina

En las décadas del sesenta y setenta, con el desarrollo del complejo Chocón-Cerros Colorados, la provincia se perfiló como productora de energía a nivel nacional, sumando la energía hidráulica a la explotación de hidrocarburos. Estas obras dieron lugar a un crecimiento exponencial de población transitoria y también a importantes conflictos sindicales que repercutieron como registros de organización de suma importancia en la historia del sindicalismo neuquino.

Ya en los años ochenta, Neuquén se convirtió en la primera productora de gas a nivel nacional, a partir de la explotación de Loma La Lata por parte de la estatal YPF que fue en su momento el mayor yacimiento en potencial y extracción gasífera de América Latina. Este descubrimiento cambió para siempre la estructura energética nacional, que se reconvirtió al gas, y comenzó a abastecer a gran parte del mercado nacional a través de los gasoductos troncales y regionales.

Es una época de avances de fronteras de explotación. En el norte de la provincia, Puesto Hernández se consolida como el mayor yacimiento de crudo. Con ello, a las ciudades petroleras históricas como Cutral Co y Plaza Huinul, se le suma Rincón de los Sauces, mientras Neuquén capital se mantiene como centro administrativo. Además, importantes yacimientos como El Portón, Sierra Chata y El Trapial reafirman la impronta de proveedor energético nacional dando cuenta del fuerte crecimiento petrolero en distintos puntos de la región.

Con este avance de frontera, la industria hidrocarburífera neuquina se convierte en la principal fuente de ingresos del Estado a través de las regalías, y se transforma en la actividad económica hegemónica. Esto afianza aceitadamente un sistema de gobierno clientelar, en donde los recursos de la renta petrolera son administrados por un Estado dominado por el partido provincial y distribuidos entre empresarios, comerciantes y productores del sector privado a través de sobrefacturaciones, empresas ficticias proveedoras del Estado, y una serie de otras irregularidades. También se afianza un falso Estado de Bienestar repartido territorialmente con un sistema de “punteros políticos”, es decir, activistas a sueldo que manejan discrecionalmente recursos públicos para ganar voluntades.

Las reformas y la privatización de YPF durante la primera presidencia de Carlos Menem (1989-1995, peronista neoliberal) otorgaron el marco para el saqueo de los recursos y, por lo tanto, el aumento sustancial del ingreso por regalías y renegociaciones de contratos por parte del Estado provincial que, de la mano de la Ley de Federalización de los Hidrocarburos y la reforma constitucional de 1994, adquirió el dominio sobre estos. La situación posibilitó a un sector de la *elite* local hacerse de una buena parte de la renta y del margen de maniobra, que le permitiría amortiguar la crisis económica de 2001 que aparecía en el horizonte. Desde el campo popular hubo una fuerte reacción de parte de trabajadores desocupados que instauraron un nuevo método de lucha: el piquete⁸¹. Este nace en ciudades petroleras con alto nivel de desempleo a partir de la privatización de YPF –Neuquén y la norteña provincia de Salta– y está caracterizado por las puebladas y cortes de ruta que se masificarán en el país al calor de la crisis del neoliberalismo a finales del siglo xx y principios del siguiente.

De ovejas a vacas

El anuncio en 2010 del descubrimiento de Vaca Muerta pareció reflotar el sentimiento de “corazón energético de la Argentina” de algunos sectores

⁸¹ Si bien el piquete no es un método de lucha nuevo para el movimiento obrero, lo novedoso es que se traslada de las puertas de fábricas y talleres –donde se montaba para garantizar que nadie entrara al establecimiento durante un conflicto–, a las rutas, donde los trabajadores sin empleo impedían la circulación de la mercancía.

dirigentes neuquinos. Estos confrontaron directamente al emergente sector social que comenzó a oponerse al avance de los hidrocarburos no convencionales. El entonces gobernador, Jorge Sapag, afirmó en distintos discursos que no aceptaba de ninguna manera “la crítica negativa o la crítica destructiva”⁸². “No hay manera posible de hacer lugar a un fundamentalismo ambientalista que nos lleve a decir que el gas y petróleo no pueden ser extraídos por razones ideológicas (...) No vamos a aceptar que si algún país lo prohibió vengan a echar por tierra una perspectiva brillante para una República como la nuestra”⁸³. En tanto la vicegobernadora Ana Pechen, en el mismo sentido, llamó al empresariado a entrar a las escuelas y “educar contra el terrorismo ambiental”⁸⁴. Como se ve, desde el gobierno neuquino querían mantener la promesa intacta de Vaca Muerta.

La euforia oficial, que había construido la imagen de los no convencionales como un tren imparable que avanzaba a toda velocidad hacia el futuro, se empantanó con las elevadas expectativas del sector corporativo. En noviembre de 2013, en un discurso pronunciado en el Club del Petróleo –grupo que reúne a los principales empresarios y economistas ligados al sector energético nacional– el gobernador neuquino intentó reafirmar su alianza con el empresariado pero, de una manera bastante particular, pidió que el reparto sea equitativo. En esa instancia, contó la historia de un “paisano de la cordillera” que solo tenía sobrinos y había muerto dejando siete mil ovejas sin herederos. Los sobrinos fueron a buscar a un notario a Neuquén y acomodaron al paisano en la cama poniéndole unas almohadas detrás y atándole una piola a su larga barba. Cuando llegó el notario, cuenta Sapag, le dijeron que no podía hablar, pero sí mover la cabeza. Entonces el notario dice: “Acá comparezco al domicilio de don Juan Contreras, quien se encuentra en pleno uso de sus facultades mentales –se movía la cabeza–, y que quiere expresar su declaración de última voluntad –movía la cabeza–, que tiene siete mil ovejas –movía la cabeza–, que tiene siete sobrinos que se llaman... –también movía–, y

⁸² Sapag: “Estamos casi duplicando en 2013 la inversión que se produjo en 2012”, *Neuquén Informa*, 12/11/2013.

⁸³ “Fuerte defensa de Sapag a la técnica del *fracking*”. *La Mañana Neuquén*, 29/05/2014. Disponible en: <http://www.lmneuquen.com/fuerte-defensa-sapag-la-tecnica-del-fracking-n226023>

⁸⁴ *Río Negro*, 14/12/2013. Disponible en: http://www.rionegro.com.ar/region/pechen-pidio-educar-en-contra-del-terrorismo-DURN_1429538.

para este notario que se ha molestado hasta aquí en concepto de honorarios son también mil ovejas. Don Juan, ¿qué le parece? –y no se movía–. Se lo preguntó tres veces, y la tercera vez dijo: “Miren, muchachos –cerró el libro de protocolos y se iba– o la piola se tira para todos o no se tira para ninguno”. A través de esta anécdota Sapag sintetizó el sentir de los sectores dominantes de Neuquén ante la perspectiva de Vaca Muerta: la vaca tiene que darles de comer a todos ellos.

2.2 Los actores

Por **Grégory Lassalle**

El *cluster shale* Vaca Muerta, que se implementa a partir del acuerdo YPF-Chevron, es un dispositivo que aglomera a los sectores implicados directa o indirectamente en la *cadena de extracción* de los hidrocarburos no convencionales. Esta concentración, inspirada en la experiencia texana, busca estructurar una actividad que se había desarrollado de manera desordenada. En la actualidad, en un contexto de estancamiento de las inversiones, el *cluster* Vaca Muerta planifica el modelo por medio del cual se explotará el yacimiento, integrando los diferentes sectores de actividades y repartiendo los mercados entre los grupos hegemónicos, garantizándoles una segura participación en el lucrativo negocio.

El poder político provincial

El Movimiento Popular Neuquino (MPN) controla la provincia desde 1963, manteniendo el poder en épocas dictatoriales y democráticas. El partido nació en torno a una serie de intendentes de tendencia peronista, proscritos luego de la dictadura que en 1955 derrocó al segundo gobierno de Juan Domingo Perón. Entre sus referentes, tiene a la familia Sapag en un lugar destacado.

Con Felipe Sapag, fundador y dirigente en su primera etapa, el MPN gana las elecciones provinciales de 1963, 1973, 1983 y 1995⁸⁵. Mientras tanto, sus hermanos, Adamo y Elías, fueron intendente de Zapala y senador nacional, respectivamente. Entre 2007 y 2015 le tocó a Jorge, sobrino de Felipe, ocupar durante dos mandatos consecutivos el puesto de gobernador. Otro de sus sobrinos, Carlos, fue director de la empresa de construcción CN Sapag (firma que obtiene la mayoría de los contratos con

⁸⁵ Cabe mencionar que en 1970 Felipe Sapag también fue interventor de la provincia durante la dictadura militar del general Juan Carlos Onganía.

la administración de la provincia de Neuquén) y director de la Sociedad Rural, una agrupación de grandes latifundistas. Luz, también sobrina del fundador del MPN, fue intendenta de San Martín de los Andes, diputada provincial y senadora nacional. Casada con el empresario petrolero Guillermo Crexell, tuvieron una hija, Lucila Crexell, actualmente senadora nacional por el MPN, y un hijo, Nicolás, hoy director de la empresa de servicios petroleros Crexell. Jorge, Carlos y Luz son hermanos.

El hijo mayor de Felipe, Luis Sapag, es escritor, vicepresidente del MPN, vicerrector de la Universidad Nacional Tecnológica de Cutral Co y diputado provincial. Es también un allegado a los directores de Chevron Argentina, con quienes a veces suele “compartir parrilladas”⁸⁶. A su juicio, el desarrollo masivo del yacimiento de Vaca Muerta “implica una política a la derecha de la de [la Presidenta Cristina] Kirchner. Las empresas quieren poder exportar una mayor parte de sus ingresos y de su petróleo. No lo dicen, pero todas esperan un cambio de gobierno. Es lo que nos comentan en privado. Y, de hecho, trabajan por este cambio”⁸⁷. Luis Sapag saborea la coyuntura política.

El objetivo de la autosuficiencia argentina da al horizonte un tinte colorido. El ingreso de regalías –que se duplicó desde el acuerdo entre YPF y Chevron– es, con el endeudamiento, uno de los pilares de la hegemonía del MPN, especialmente con el cambio, operado en la década del noventa, de ser una provincia con petróleo a una provincia petrolera. El aumento del presupuesto provincial permite, entre diversos temas, garantizar el esquema de gobernabilidad mediante la implantación de políticas clientelistas hacia las capas populares y la adjudicación de obras públicas a favor de la burguesía local.

Primer círculo: las empresas de explotación de hidrocarburos no convencionales

Jorge Sapag, gobernador de Neuquén hasta el 10 de diciembre de 2015, estimó que en 2016 “las inversiones de explotación serán de 4700 millones de dólares”. Estimación difícil de verificar en un contexto de cambio político

⁸⁶ Entrevista personal a Luis Sapag, Neuquén, agosto de 2014.

⁸⁷ Idem.

en Argentina y de incertidumbre en cuanto a la evolución del precio del barril de petróleo, pero que representa una cifra un poco superior a los años 2014 y 2015, de 4100 y 4300 millones, respectivamente. Por sí sola, YPF prevé invertir, en 2016, 2668 millones de dólares en las concesiones El Orejano (*tight gas*) y Loma Campana.

La concesión de Loma Campana fue adjudicada en 2013 a Chevron e YPF. Se encuentra situada en una porción de Vaca Muerta donde habría, según un informe de la secretaría de Energía de la provincia de Neuquén, importantes reservas de “un petróleo de alta calidad y de color amarillo, casi blanco; además de gas asociado”⁸⁸. Desde 2013, YPF y Chevron han invertido más de 4 700 millones de dólares, 3 433 millones fueron aportados por la empresa estadounidense⁸⁹, y perforaron 359 pozos que aún siguen siendo productores⁹⁰. Según cifras del 2015, Loma Campana abastece el 86,5% de la producción provincial de petróleo de lutitas (3588 m³ por día) y el 67% de la producción de gas de lutitas (2 787 millones de m³ por día)⁹¹.

Salvo El Orejano (*tight gas*), este es el único proyecto que ha entrado en explotación. Según la revista especializada *Petroquímica*, Loma Campana traza la curva de aprendizaje de la formación y determina cómo y a qué costo Vaca Muerta puede explotarse: “YPF estudia el comportamiento de la roca generadora, intenta descubrir las zonas de mayores rendimientos (*zona ideal*), prueba una amplia gama de tecnologías con el fin de bajar los costos de producción (principalmente los costes de perforación y fracturación), fomenta la producción local de arena y quiere mejorar las capacidades de recuperaciones terciarias”⁹². Actualmente, YPF y Chevron favorecen el aumento de las trayectorias de perforación horizontales y el desarrollo de *super pozos*. A finales de 2015, la empresa

⁸⁸ “Lo que hay y lo que se usa”, *Río Negro*, 15/08/2015.

⁸⁹ “YPF pide confidencialidad tras entregar la copia del acuerdo firmado con Chevron”, *Agencia EFE*, 1/03/2016.

⁹⁰ Según un estudio del Instituto Argentino del Petróleo y del Gas (IAPG) realizado en 2015, sobre un total de siete pozos, “94% de Loma Campana son verticales y 6% horizontales”. El IAPG agrega que “durante la realización de los pozos horizontales, las rocas fueron fracturadas sobre un espesor promedio de 757 metros. Para cada etapa de fracturación, se inyectaron 11 883 m³ de agua además de 1 289 m³ de arena”.

⁹¹ “Lo que hay y lo que se usa”, *Río Negro*, 15/08/2015.

⁹² Nicolás Gandini, “Qué está haciendo cada una de las grandes petroleras para subirse al boom de Vaca Muerta”, revista *Petroquímica*, 28/05/2014.

Argentina anunció la perforación de un pozo a 5530 metros de profundidad (con trayectorias horizontales de 2 000 metros) para una extracción prevista de 1 630 barriles por día. Este pozo costó 19 millones de dólares y necesitó 28 etapas de fracturación, tres de ellas realizadas con la tecnología *Fracpoint* de Baker Hughes. Un representante de YPF aseguró que “cuanto más rompas la roca, más hidrocarburos extraés”⁹³.

Otras multinacionales del sector petrolero poseen participaciones en concesiones de Vaca Muerta: XTO Energy/Exxon Mobil (Estados Unidos), Shell (Reino Unido, Países Bajos), Sinopec (China), Total (Francia), Wintershall/BASF (Alemania), Dow Chemical (EE.UU.), Petrobras (Brasil) y Petronas (Malasia). Se puede también añadir a BP (Inglaterra) y CNOOC (China), que tienen participaciones en el consorcio Pan American Energy. Además de YPF, varios grupos argentinos participan en proyectos: la Compañía General de Combustibles que pertenece a Eduardo Eurnekian⁹⁴ y Pampa Petrolera, propiedad de Marcelo Mindlin⁹⁵.

Las concesiones obtenidas por empresarios argentinos durante la dictadura

A finales de los años setenta, YPF (en aquel momento al 100% bajo control estatal) realizó actividades de exploración sobre áreas denominadas marginales. Durante la última dictadura (1976-1983) –período marcado por la perpetración de crímenes de lesa humanidad– se entregó una serie de concesiones a empresarios nacionales. Estos grupos posteriormente las explotaron en asociación con multinacionales canadienses y estadounidenses, que aportaron los capitales y la tecnología. En la provincia de Neuquén, varios empresarios se beneficiaron de estas zonas marginales: Gregorio Pérez Companc (ex propietario de Petrolera Pérez Companc (Pecom)); Luis Rey (ministro de Energía durante la dictadura de Juan Carlos

⁹³ “YPF descubrió un super pozo en Neuquén”, *Energías Patagónicas*, 9/10/2015.

⁹⁴ El grupo Corporación América detiene 81% de la CGC. A través de Corporación América y Corporación Suramérica, Eurnekian es propietario de 75% de la red Aeropuertos Argentina 2 000 (49 aeropuertos). Posee, entre otros, intereses en el megaproyecto que conectará comercialmente el Océano Pacífico al Océano Atlántico: un túnel bajo la Cordillera de los Andes llamado “el Corredor Bioceánico Aconcagua”.

⁹⁵ Pampa Petrolera fue creada con el fin de suministrar gas a las centrales térmicas del grupo Pampa Energía. En la actualidad, el grupo tiene intereses en la producción, el transporte y la distribución de gas a través de sus diferentes filiales.

Onganía, 1966-1970) y Franco Macri (padre del actual presidente argentino, Mauricio Macri), fundadores de la empresa Pluspetrol; Alejandro Ángel Bulgheroni, a través de la empresa Bidas, que en 1997 dio origen a Pan American Energy (PAE)⁹⁶; y la familia Rocca a través de Tecpetrol⁹⁷.

Segundo círculo: las empresas de servicios petroleros

La explotación de las concesiones se hace en colaboración con los prestadores de servicios petroleros. Según Ricardo Celli, director de la Cámara Empresarial Industrial Petrolera y Afines (CEIPA), desde el acuerdo YPF-Chevron “Vaca Muerta se convirtió en un oligopolio de algunos grupos (...). Actualmente, una quincena de empresas concentran un 80% de los contratos de servicios petroleros”.

Solicitadas por su desarrollo tecnológico, las multinacionales de perforación, fracturación y reparación de pozos operan en un sector poco competitivo y de elevado rendimiento, clasificadas según el índice Forbes: Schlumberger/MiSwaco (Francia-Estados Unidos), Halliburton (Estados Unidos), Baker Hugues (Estados Unidos), San Antonio Internacional (forma parte del grupo PRIDE, que a su vez pertenece al grupo de servicios petrolíferos inglés ENSCO), Skanska (Suecia), Weatherford (Estados Unidos); y Nabors (Estados Unidos), Archer/DLS (Noruega), Quintana Well Service (Estados Unidos), Petreven (Italia), Tesco (Estados Unidos).

En la otra vereda, las firmas que prestan los servicios petroleros de menor complejidad pertenecen a contratistas “frecuentemente vinculados con los poderes políticos nacionales y provinciales”⁹⁸. Su actuación se circunscribe a actividades menos rentables: transporte (agua, productos químicos, arena, materiales pesados, equipos de perforación, tubos, grúas, cisternas, aguas y tierras contaminadas); alquiler y venta (máquinas, equipamientos);

⁹⁶ Pan American Energy (PAE) está controlada en un 60% por BP y en un 40% por el grupo Bidas. PAE posee el mayor yacimiento de petróleo convencional de Argentina, Cerro Dragón (Provincia de Chubut). Bidas fue fundado por Alejandro Ángel Bulgheroni, padre de los actuales propietarios, Carlos y Alejandro.

⁹⁷ Tecpetrol pertenece al grupo Techint, nacido durante el período fascista italiano de la mano de Agostino Rocca. Tecpetrol compró los activos argentinos de la empresa canadiense Petrogas. Techint es también uno de los líderes mundiales en la producción de tubos de acero para la industria petrolera. A través de su filial Tenaris, el grupo ha instalado una base logística próxima a Vaca Muerta.

⁹⁸ Entrevista personal a Ricardo Celli, Neuquén, septiembre de 2014.

construcción, mantenimiento y saneamiento de las zonas de explotación; tratamiento de los residuos líquidos y sólidos. Entre estos proveedores, se encuentran las compañías multiservicios del empresario Silverio Manfio y de su hijo Diego. Contribuyente financiero del Movimiento Popular Neuquino en varias elecciones, Silverio Manfio es propietario de SIMA Ingeniería que invierte también en hotelería y energías renovables. La empresa Oil m&s del grupo INDALO ofrece “soluciones integrales para la industria petrolera”⁹⁹. Este grupo –propiedad del magnate Cristóbal López, muy vinculado al gobierno de Cristina Kirchner– también está activo en la industria del entretenimiento y el juego, los medios de comunicación y los transportes. Se encuentra además la empresa de grúas Crexell de Nicolás Crexell, hermano de la diputada del MPN Lucila Crexell; el transporte de mercancías Don Pedro, propiedad del jerarca del sindicato de camioneros y de la Confederación General del Trabajo (CGT) Hugo Moyano; las empresas de transporte y almacenamiento de agua y arena VDN y TSB del empresario Claudio Urcera, vinculado al dirigente sindical y político Guillermo Pereyra¹⁰⁰; la empresa de saneamiento COMARSA, que fue dirigida un tiempo por la mujer del ex ministro de Energía del MPN Guillermo Coco, a su vez cuñado del secretario de Ambiente y Desarrollo Sostenible Ricardo Esquivel, quien en la década del noventa fue director de Hidrocarburos de la provincia de Río Negro.

Tercer círculo: sector de servicios no petroleros

En un informe que proyecta el desarrollo a gran escala de Vaca Muerta, el Instituto Argentino del Petróleo y del Gas (IAPG) estima que una inversión inicial de las operadoras, situada entre once y quince mil millones de dólares por año, generaría un crecimiento del 39% del resto de la actividad económica¹⁰¹. Si bien estas cifras deben tomarse con precaución, demuestran los potenciales efectos multiplicadores de la industria no convencional.

⁹⁹ <http://www.grupoidalo.com.ar/>

¹⁰⁰ Información corroborada por un informe no publicado realizado por un grupo de diputados de Neuquén que pone de relieve los importantes movimientos financieros realizados en diciembre de 2011 entre la empresa VDN y una cuenta bancaria que pertenece a la ex mujer de Pereyra, Norma Martínez, y a su hijo, Martín Pereyra. Por otra parte, en 2012, Martínez era accionista de esta empresa (participación social de 1 600 000 pesos).

¹⁰¹ IAPG (2015). “Análisis y proyección de impactos económicos esperados del desarrollo de los hidrocarburos no convencionales en la Argentina. Cuantificación de impactos económicos del desarrollo en escala de Vaca Muerta en la provincia de Neuquén”. Informe final.

Desde el acuerdo YPF-Chevron, algunos sectores no petroleros se consolidaron: estudios de consultoría, asesoramiento jurídico, contabilidad y certificación de las actividades¹⁰², así como las empresas de seguridad privada¹⁰³ y asistencia médica¹⁰⁴. Se asiste también a una multiplicación de las líneas de autobús hacia las bases operativas de la industria y un desarrollo de solicitud de servicios de *catering*. El sector automotriz también está fuertemente estimulado por las compras de las empresas y el mismo consumo de los obreros petroleros y personal directivo; se destacan dos productos estrella: las 4x4 de Toyota y Volkswagen. Otro ámbito de actividad muy valorado de los trabajadores y sus familias es el del juego. Se construyeron varios casinos y hoteles/casinos entre ellos los de la empresa Casino Club, de Cristóbal López.

Los altos salarios pagados por la industria petrolera también generaron el desarrollo de supermercados y centros comerciales. Neuquén Capital cuenta actualmente con sucursales de los cinco mayores distribuidores en Argentina: Walmart, Carrefour, Jumbo, Coto y La Anónima¹⁰⁵. “No veo la recesión de la que se habla”, señaló Alfredo Coto, propietario de la cadena de supermercado homónima en la entrega del premio “trayectoria de empresario” de la revista *Fortuna*, donde reiteró su confianza en el aumento del poder adquisitivo de los hogares¹⁰⁶.

Dicho aumento del consumo se refleja también en la construcción de los centros comerciales. En marzo de 2014, el *shopping center* Alto Comahue Neuquén fue inaugurado por el grupo argentino IRSA/APSA que pertenece a Eduardo Elsztain, un magnate del mercado inmobiliario que también posee el grupo Cresud, especializado en la compra de grandes extensiones de tierras y la producción de soja. En una entrevista con la revista *Anuario Petrolero*, Elsztain –que paralelamente invirtió en Neuquén en la torre residencial Garden Tower– justifica su

.....
¹⁰² Bureau Veritas (líder mundial en evaluación) e IRAM (Instituto Argentino de Normatización y Certificación).

¹⁰³ Prosegur, Alcon, CBS Security, etc.

¹⁰⁴ ECCO, Swiss assistance, etc.

¹⁰⁵ Federico Braun, el Presidente de La Anónima, (131 sucursales) es director financiero de Banco Galicia. Es también cercano al poder político: su sobrino, Miguel Braun, es el secretario de Comercio del actual gobierno de Mauricio Macri.

¹⁰⁶ Claudio Celana Gómez, “Alfredo Coto, premio fortuna a la trayectoria empresarial”, *Fortuna*, 5/09/2014.

apresuramiento: “Vaca Muerta es una excelente noticia para el desarrollo comercial¹⁰⁷”.

Al mismo tiempo, según un informe solicitado por gobernadores provinciales y el Gobierno nacional, la *Región Vaca Muerta* contaría con “200 000 habitantes más en cinco años”¹⁰⁸. En este contexto, Neuquén se convirtió en un nicho de inversión en el mercado de bienes inmobiliarios y en el sector de la construcción. La última exposición de la industria del gas y el petróleo, organizada en Buenos Aires por el IAPG en 2015, se caracterizó por la multiplicación de pabellones dedicados al desarrollo de viviendas, hoteles y barrios privados. El empresario Adrián Ibarroule propone en el barrio La Forestada “un desarrollo inmobiliario destinado a los altos directivos, situado en una zona privilegiada de Añelo dada su proximidad con el río Neuquén”. Afirma ya haber vendido un 80% de los terrenos, principalmente “a inversionistas de Buenos Aires que buscan oportunidades de inversión debido a la recesión en la Capital Federal”¹⁰⁹.

El responsable del grupo Inicia, activo también en construcción de barrios residenciales, admite: “La explotación del petróleo permite un volumen de circulación de dinero importante. Y una fuerte rentabilidad en poco tiempo”. En este contexto favorable a las inversiones inmobiliarias, los hoteles serían “las estrellas”. En 2014, el grupo argentino Hoteles Alvares Arguelles, propietario del Hotel del Comahue, lo amplió con la construcción de una torre adjunta bautizada “Comahue Business”. Para su gerente, Christian Primo, “a partir del hallazgo del yacimiento Vaca Muerta, Neuquén pasó a ser la zona más grande en oportunidades para los inversores. Por ello, el panorama es inmejorable y el momento de esta apertura es muy oportuno, ya que la demanda en viaje de negocios es muy alta”¹¹⁰.

¹⁰⁷ “Elsztain, el dueño de la mayoría de los shoppings del país, ve un amesetamiento en el consumo”, *iProfesional.com*, 24/03/2014.

¹⁰⁸ Este informe se basa en una actividad permanente de 535 torres de perforación que generaría una actividad directa de 80 personas y 200 personas indirectamente.

¹⁰⁹ “Patagonia under construcción”, *Revista Socios*, noviembre de 2014.

¹¹⁰ Azalia Rivero Pomarino, “Neuquén, con más oferta para huéspedes”, *La Nación*, 28 de julio de 2014.

En octubre de 2015, en Neuquén se inauguró un hotel de la cadena Howard Johnson que forma parte del *holding* estadounidense Wyndham Worldwide, uno de los líderes mundiales de la hotelería y el turismo. Otras ocho marcas están actualmente en construcción. El último anunciado es el de la cadena Dazzler, propiedad del grupo argentino Fën. Provisto con dieciséis pisos y una capacidad de 208 habitaciones y de 400 apartamentos, este hotel estará ubicado cerca del nuevo Hilton y pasará, con sus 28 pisos, a ser el edificio más alto de la ciudad.

2.2 bis Las expansiones necesarias para el desarrollo de Vaca Muerta

Por **Grégory Lassalle**

“¿Y si la baja del precio del petróleo termina beneficiando el desarrollo *shale* en la región?”. El diario *Río Negro* retomó la pregunta que marcó el clima del congreso de la Sociedad de Ingenieros en Petróleo, realizada en junio de 2015 en Buenos Aires. Para algunos la respuesta es que, efectivamente, la disminución de la actividad ofrecería al *cluster* Vaca Muerta un plazo prudente para preparar la infraestructura necesaria, reducir los costos y, por lo tanto, permitir el desarrollo del yacimiento. Las obras no se limitan solamente a carreteras y vías férreas. También deberá desarrollarse la capacidad de transporte de hidrocarburos y de refinado, tanto a nivel local como nacional, y estimular la producción de tecnologías, de insumos químicos y de arenas silíceas para la fracturación¹¹¹.

¹¹¹ “El precio da un respiro”, *Río Negro*, 4/07/2015.

Infraestructura	
Red vial	Las rutas provinciales 7 y 51 permiten el transporte de materiales, maquinaria, energía, agua y trabajadores entre Neuquén capital y las áreas hidrocarburíferas. Estas van a ser renovadas y ampliadas para construir “la Ruta del petróleo”, 37 km entre Neuquén y la actual zona de explotación de los HNC (Loma La Lata). Esta obra costaría 531 millones de pesos.
Ferrocarril	Una red ferroviaria conecta Buenos Aires y la provincia de Neuquén. En mal estado y actualmente poco utilizada por la industria, transporta la arena necesaria para la fracturación de la empresa Schlumberger (5 000 toneladas por mes ¹¹²) y los tubos de acero del grupo Tenaris/Techint.
Vía aérea	Con el fin de acelerar la importación de tecnologías, productos químicos y equipos en el aeropuerto internacional de Neuquén, se instaló un servicio aduanero especializado en hidrocarburos en Centenario, municipio cercano de Neuquén. Este servicio permite facilitar los trámites de importación y reducir el tiempo de transporte de materiales en el yacimiento. El control, almacenamiento y tránsito de mercancías importadas se realiza en el Depósito fiscal de Centenario del que es accionista Claudio Urcera, propietario de las empresas de servicios TSB y VDN y cercano al sindicalista petrolero Guillermo Pereyra.
Ciudades	Neuquén: capital administrativa y financiera. Sede de las empresas para la operatoria en la cuenca. Añelo: pueblo próximo al corazón de Vaca Muerta y principal base operativa del yacimiento. Un programa de acompañamiento del Banco Interamericano de Desarrollo, “Ciudades emergentes”, busca reformar el esquema general urbano. Añelo podría alcanzar 40 000 habitantes en 2020. Buenos Aires: capital del país. Sede de numerosas empresas y de la Bolsa de Comercio de Buenos Aires.

¹¹² Coronel, Belén, “Del auge de los ferrocarriles al freno de la privatización”, *Río Negro*, 27/12/2015.

Parque Industrial (PI)	Los Parques Industriales (PI) son terrenos urbanizados divididos en parcelas, dotados de calles, de servicios públicos y destinados a ser utilizados por la comunidad de industriales. Los PI fueron creados para fomentar la instalación de las empresas cerca de los yacimientos, facilitar su interconexión a través de la provisión de servicios y la creación de sinergias conjuntas (y así bajar los costos) y para promover el desarrollo económico local. Las empresas que se instalan en los PI son beneficiadas con incentivos fiscales. PI de Neuquén: situado a 100 km de Loma Campana. 380 hectáreas, 300 empresas. Administración: Asociación público-privada. PI municipal de Añelo: situado a 20 km de Loma Campana. 250 hectáreas, 117 empresas. Parque provincial de Añelo (en proyecto): Creación de un parque privado de 467 hectáreas. Tendrá una administración privada.
Up-stream	
Producción de arena	Una parte de la arena de fracturación llega a través del Pacífico desde China y Rusia, pero a largo plazo se busca generar fuentes locales. Para esto, existen proyectos de extracción de arenas silíceas en la provincia de Chubut, por parte de YPF, y en Entre Ríos.
Producción de energía eléctrica	La necesidad de energía está aumentando con el fin de abastecer los espacios urbanos, los PI y las concesiones de explotación. Represas: Duke Energy (Estados Unidos) es propietaria de cuatro represas en el río Neuquén: Mari Menuco, Portezuelo Grande, Loma La Lata y Planicie Banderita. En el río Limay, Petrobras Energía es propietaria de la represa Pichi Picun Leufu (8° productor nacional), Hidroeléctrica El Chocón, la represa El Chocón (5° productor) e Hidroeléctrica Piedra de Águila, la represa homónima (4° productor). Centrales térmicas: CAPEX (del grupo Compañías Asociadas Petroleras SA - Argentina) explota una central en su concesión Aguada del cajón. Central térmica de Añelo (YPF): proyecto (en curso de construcción) de una central de 100 megavatios para abastecer las concesiones de explotación y la estación de refinado de arena de fracturación de AESA/YPF. Inversión de 150 millones de dólares. Central Térmica Loma La Lata: propiedad de Pampa Energía.
Tratamiento de residuos petroleros	Futura instalación de las empresas COMARSA, INDARSA, TREATER en un Ecoparque ¹¹³ situado cerca de Añelo con el fin de bajar los costes de transporte y como consecuencia de la campaña para su retiro de la ciudad de Neuquén por parte de vecinos del lugar. Las dos primeras empresas obtuvieron un terreno de 50 hectáreas y 18 hectáreas para la instalación de las oficinas. INDARSA anunció una inversión de 100 millones de pesos.

¹¹³ El gobierno provincial anunció que a través de este nuevo parque, procuraba poner la tecnología al servicio de la protección del medioambiente.

Midstream	
Gasoductos	<p>El gasoducto Transportadoras Gas del Sur (TGS) va de la estación de separación de gas propiedad de la empresa MEGA (Consortio compuesto por Dow Chemical, YPF y Petrobras) situada en la concesión Loma La Lata (YPF) hasta Buenos Aires o hasta el puerto de Bahía Blanca. El accionista mayoritario del TGS es CIE-SA (51%), un consorcio compuesto por Petrobras, Pampa Energía y Royal Bank of Scotland.</p> <p>El gasoducto Transportadoras Gas del Norte (TGN) va también de la estación MEGA y provee las provincias ubicadas al norte de Neuquén antes de conectarse a la red TGN norte (Salta-Buenos Aires). El accionista mayoritario del TGN es Gasinvest SA (56%), un consorcio compuesto por CGC, Tecpetrol y Total.</p>
Oleoductos	<p>El oleoducto principal, Oleoducto del Valle (Oldeval), va de la concesión Puesto Hernández (YPF) hasta Bahía Blanca (Puerto Rosales) al centro de almacenamiento de Oiltanking Ebytem en Bahía Blanca, propiedad del grupo Oiltanking (Alemania), la segunda mayor empresa mundial de almacenamiento de hidrocarburos. Oldeval es propiedad de un consorcio compuesto por YPF, Petrobras, PAE, Pluspetrol, Chevron y Tecpetrol.</p>
Downstream	
Estaciones de servicio/gasolineras	<p>YPF (1ª empresa en términos de venta a nivel nacional), Axion Energy (2ª, pertenece al grupo Bidas que adquirió los activos de Esso-ExxonMobil en Argentina), Shell (3ª), Petrobras, Oil Combustibles (del grupo INDALO).</p>
Polos petroquímicos y refinerías	<p>Refinería La Plata: YPF. Refinación en 2012 de 198 000 barriles/día.</p> <p>Refinería Lujan de Cuyo: YPF. En 2012 de 126 000 barriles/día.</p> <p>Refinería Dock sud: Shell. En 2012 de 110 000 barriles/día.</p> <p>Refinería Campana: Axion. En 2012 de 90 000 barriles/día</p> <p>Refinería Bahía Blanca: Petrobras. En 2012 de 32 000 barriles/día.</p> <p>El puerto de Bahía Blanca (Ingeniero White), sobre la costa Atlántica, se conecta al gasoducto Neuba 2-TGS que transporta el gas hasta el complejo petroquímico de PBB Polisor (filial de Dow Chemical). Según los anuncios, Dow ampliaría el polo petroquímico (con YPF) y se convertiría en: "El mayor proyecto de la empresa a escala mundial"¹¹⁴. Es también por el puerto de Bahía Blanca y de Buenos Aires que entra toda la maquinaria pesada y los equipos y aparatos de alta tecnología.</p>

¹¹⁴ "Queremos que el próximo megaproyecto de Dow a nivel mundial sea en Bahía Blanca", revista *Petroquímica*, noviembre 2015.

2.3 Añelo, el nuevo El Dorado

Por **Grégory Lassalle**

Colisión en cadena

Provincia de Neuquén, norte de la Patagonia argentina. La caravana de 4x4 abandona la Cordillera de los Andes y penetra en la estepa: valles áridos constelados de arbustos endebles y trozos rocosos, mesetas rojizas bruñidas por el viento. El convoy desgarrar el silencio mineral hasta su destino: el pueblo de Añelo, en el extremo este de la provincia, uno de los nuevos epicentros del mercado argentino de vehículos todo terreno¹¹⁵. Bajo El Dorado descansa la cuarta reserva más importante del planeta de hidrocarburos no convencionales atrapados a unos tres mil metros de profundidad en el yacimiento de Vaca Muerta, una superficie de aproximadamente treinta mil kilómetros cuadrados. Hace apenas algunos años, los habitantes no lo sabían. Difícil de ignorarlo hoy.

En la prensa nacional e internacional, Añelo es presentado como un “nuevo El Dorado”¹¹⁶, la “capital del *shale*”¹¹⁷, “la Meca de la inversión inmobiliaria”¹¹⁸. En los callejones del pueblo, el “*boom* petrolero” se encarna principalmente en una sorda colisión: de un lado, el frenesí de la especulación sobre las materias primas; del otro, la austeridad de la ganadería tradicional; tiempo de forcejeo con salida programada, una efímera cohabitación entre opuestos.

.....
¹¹⁵ Vehículos inaccesibles por menos de 480 000 pesos (28 000 euros)

¹¹⁶ Anne Feitz, “L’Argentine se voit en nouvel eldorado du pétrole et gaz de schiste”, *Les Echos*, 24/03/ 2014.

¹¹⁷ “Añelo mostró en Rusia el fenómeno del shale en Argentina”, *shaleseguro.com*, 3/06/2014.

¹¹⁸ Carlos Pagni, “Añelo, la fiebre del shale ya tiene su meca”, *La Nación*, 3/05/2014.

Puerta de entrada a algunas de las concesiones del yacimiento, Añelo extiende sus pocas calles terrosas a lo largo de la ruta 7, “la ruta del petróleo”. A ambos lados, dos zonas de viviendas situadas frente a frente obstaculizan su expansión, al este por las tierras aluviales adyacentes al río Neuquén, y al oeste por un costado de la meseta que da a las concesiones. Desde la firma en 2013 del acuerdo entre YPF y Chevron, el pueblo se transformó en un centro logístico. A pocos pasos de la escuela, se encuentran los cuarteles generales de las empresas de perforación; en medio de un barrio de viviendas precarias sin acceso al gas, el equipo rutilante de una sociedad de transportes; entre una iglesia evangélica famosa y una pequeña tienda familiar, la construcción de un lujoso proyecto inmobiliario... Para mostrar niveles de rentabilidad adecuados, la industria de HNC requiere la creación, *in situ*, de los diferentes eslabones de la cadena de producción. En los últimos años, los habitantes descubren, entonces, la vanguardia del capitalismo argentino, con sus proveedores de equipos, sus despachos de abogados, sus empresas consultoras...

En el centro del pequeño pueblo, a la hora de las comidas o en el momento de los cambios de equipos, camionetas marcadas con el nombre de las empresas multinacionales de servicios como Schlumberger o Halliburton llenan los estacionamientos de los hoteles y forman líneas compactas delante de la única estación de servicio. Las poblaciones se abigarran. Los trabajadores petroleros en combinación: casco y anteojos de sol se mezclan con viejos campesinos de anchas boinas gauchas y jóvenes añelenses que observan con envidia el despliegue de la industria petrolera.

“Ni siquiera sé quiénes son ustedes”

El 10 de mayo de 2011, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner celebró la extracción del primer barril de Vaca Muerta: “Este yacimiento permitirá a la Argentina alcanzar la autosuficiencia energética”. Prometió una nación rica en hidrocarburos, pero que durante los dos últimos años ha importado 10 mil millones de dólares anuales en insumos energéticos, principalmente gas. Añelo descubrió, de un día para otro, que se situaba

encima del “epicentro de la esperanza argentina”¹¹⁹. El intendente del pueblo de ese momento, Jacinto Hernández, participaba orgullosamente en el evento. Era la primera vez que este ex empleado municipal escuchaba hablar de gas y de petróleo de lutitas, así como de su técnica de extracción, la fracturación hidráulica.

El ganadero Pampa Hernández nunca fue informado de la presencia de gas y de petróleo de lutitas bajo sus tierras. Reside en medio de la estepa, en la intersección de dos concesiones que pertenecen a Shell e YPF-Chevron. Detrás del puesto que ocupa desde hace veinte años, se alza la silueta lejana del volcán Auca Mahuida. En las tierras que utiliza para hacer pastar a sus vacas, treinta y siete pozos han sido perforados. Para el 2016, se proyectan cerca de doscientos.

En 2013, su casa fue sobrevolada por helicópteros para estudios cartográficos y geológicos. Luego vio llegar los camiones vibradores. Después, unos caminos cavados en la estepa, los camiones plataformas, el polvo, las grúas, las torres, la luz nocturna, el ruido continuo y ensordecedor de las perforaciones, el desfile de los camiones que transportan el agua, la construcción de un gaseoducto... Pampa Hernández lo repite de buena gana, “no [quiere] tener problemas con nadie”, pero un día dice que se le subió la sangre a la cabeza. Con su viejo coche bloqueó el ballet de los camiones que venían a abastecer un pozo en curso de fracturación: “¡Lo que está debajo, sáquenlo! Pero por los menos, indemnícenme lo que hicieron encima. ¡Están destruyendo mis tierras y ni siquiera sé quiénes son ustedes!”. La policía vino a desalojarlo, YPF presentó una denuncia.

Como la mayoría de los campesinos que viven encima de Vaca Muerta, Pampa Hernández no posee título de propiedad reconocido por las empresas. El único recurso al que puede recurrir es la Dirección Provincial del Registro de la Propiedad. Su titular, Eduardo Ferrareso, no obstante, nos afirma: “Observamos numerosas tentativas de extorsiones por parte de campesinos sin títulos. Debemos ser vigilantes para que las empresas que vienen a hacer grandes inversiones no sean víctimas de esto grupos”.

¹¹⁹ Juan Pablo Garnham, “El epicentro de la esperanza argentina”, *Qué Pasa*, Santiago de Chile, 26/06/2014.

“El futuro encontró su lugar”

Un vuelo de helicópteros en el cielo de Añelo. Sobrevuelan la concesión Loma Campana, donde un pozo es perforado cada dos días. En el helicóptero viene Susan Segal, presidenta del Consejo de las Américas, *lobby* encargado de promover el libre comercio, la democracia y la apertura de mercados en el continente americano. Segal es acompañada por representantes de los bancos JP Morgan, Goldman Sachs y Crédit Suisse. A los pocos días, será el turno de los candidatos a las elecciones presidenciales argentinas de 2015; también pasarán el secretario de Energía estadounidense, Daniel Poneman, e incluso los directivos de Gazprom.

El nuevo intendente de Añelo, Darío Díaz, calibra los desafíos de su gestión. Ciudades de la Patagonia como Rincón de los Sauces, Cutral Co o Catriel experimentaron, en el pasado, “*booms* petroleros”. Una vez agotados los yacimientos, las empresas partieron, los comercios cerraron, y estas ciudades afrontaron desempleo masivo y crisis social. “¿Pero aquí no es hidrocarburo convencional!”, está convencido Díaz. “La producción durará cuarenta años. Si está programado lo suficientemente temprano, el desarrollo de la base operacional Añelo puede ir de la mano con la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones”. En 2014, Díaz fue invitado por industriales de Estados Unidos para visitar el yacimiento de Eagle Ford en ese país, una región donde los pozos de hidrocarburos no convencionales coexisten con las áreas de viviendas. En Añelo también habrá que enfrentar el avance de las torres de perforación. El yacimiento está por todas partes.

En la cocina de la pequeña intendencia prefabricada, el agua se bebe en bidón. Más de cuatro décadas de explotación de hidrocarburos en torno al pueblo provocan la desconfianza de sus habitantes. Desde los años setenta dos importantes yacimientos gasíferos son explotados cerca de Añelo: Loma La Lata, operado por YPF, y Aguada Pichana, en manos de Total, desde 1994. Hoy, el secretario del intendente recibe una entrega de la empresa Total: “Les pedimos regalos para el Día del Niño. Veinte paquetes de patinetas y muñecas”. Ayer, la empresa de crédito Big Plan ofreció dos lavadoras al centro de salud. A pesar del *boom* de Vaca Muerta, la administración del nuevo “emirato patagónico”¹²⁰

¹²⁰ Eleisegui, Patricio; “La increíble historia del intendente de Vaca Muerta: su paso de simple chofer a administrar un emirato”, *lProfesional.com*, 9 de mayo de 2014.

todavía funciona en gran parte gracias a las obras de responsabilidad social empresaria.

El intendente es lúcido: “Allí donde más se ha avanzado por el momento, es en la generación de ingresos del sector privado”. Mientras que una empleada convida mate, Díaz hojea la lista de las últimas licencias que concedió en el pueblo. Contratistas de toda talla y origen: Lorena Gutiérrez proviene de Mendoza, desea vender verduras en el barrio El Mirador; Gustavo Rodríguez propone “la nueva tecnología en materia de protección de instalaciones y de ciudades petroleras”; Silverio Manfio, un contratista local ya activo en el sector petrolero, prepara la puesta en servicio de apartamentos para ejecutivos de la empresa Total. Seguirán locales comerciales, un supermercado, una unidad hotelera y otras residencias. Su jefe de obras explica este apuro: “El desarrollo del no convencional es explosivo, hay que saber sacar provecho”.

Fuga

El 2 de septiembre de 2014 a las dos y media de la mañana resuena la sirena de Añelo. Los dos viejos vehículos de los bomberos se agitan en la caótica carretera que conduce a la zona de explotación, uno de los pozos de Loma Campana tiene una fuga de gas a alta presión. La torre de perforación se tambalea. La empresa Lockwood intenta detener la fuga inyectando lodo de alta densidad, pero no lo logra. Después de dieciséis horas de lucha, el pozo es sellado con cemento.

Roberto Chumbita, un obrero de la empresa de perforación DLS, fue evacuado a Añelo. Disimula mal su inquietud. Acababa de comenzar su ronda cuando se produjo la fuga en un pozo vecino. “Para reducir los tiempos de perforación utilizamos un método llamado *casing drilling* (perforación con revestimiento). Una de nuestras válvulas cedió a 2 100 metros de profundidad. Toda la emulsión que estaba en el pozo fue expulsada: cerca de 70 000 litros de diésel y de sustancias químicas”. ¿Quién es responsable de este incidente? “Difícil de decir. La concesión pertenece a YPF-Chevron. DLS realiza las perforaciones y creo que es Weatherford quien verifica las válvulas. Todo bajo la supervisión de Schlumberger...”.

Ese fue el tercer accidente del 2014 en una perforación no convencional. En marzo y luego en julio, dos pozos en curso de perforación, propiedades de la compañía Yacimientos del Sur (filial de YPF), explotaron en medio de montes de frutales en Allen, en la vecina provincia de Río Negro. Las multas previstas por las leyes no siempre son efectivas. Oficialmente se dice que “nada prueba que haya habido contaminación”. Ricardo Esquivel, director de la secretaría de Ambiente encargada del control medioambiental de la actividad hidrocarburífera de la provincia de Neuquén, nos confía: “Hay que evitar que las multas afecten las inversiones en la producción”.

En los salones del Sol del Añelo, un hotel de lujo situado en las afueras del pueblo, los ejecutivos de YPF y Schlumberger prefieren no evocar “el incidente”. La cláusula de confidencialidad que firmaron se los prohíbe. No dirán ni una palabra de la fuga causada por el equipo de perforación del pozo 990 de Nabors. Silencio también sobre las cifras reales de la producción de Loma Campana o sobre la muerte del empleado Néstor Villalba “triturado por la puesta en funcionamiento accidental de un equipo de perforación”. Imposible, por último, conocer los impactos ambientales de la fracturación hidráulica y de las fugas de gran cantidad de metano. Los trabajadores de YPF y de Schlumberger, sin embargo, no están cerrados a cualquier discusión: “Si vos querés podemos hablar de fútbol. De eso sí podemos discutir”.

2.4 Ser parte de la elite

Por **Grégory Lassalle**

Ser petrolero

Desde hace algunas horas, se ha puesto el sol. Decenas de camiones cisterna se estacionan a ambos lados de la ruta 7. Los conductores cocinan carne sobre los improvisados braseros. Al frente, un pequeño casino siempre abierto e improvisados cabarets que atraen con la promesa destellante de jóvenes mujeres procedentes de República Dominicana.

El alba no despunta todavía en el horizonte cuando un desfile de luces blancas y amarillas atraviesa el pueblo en una algarabía ensordecedora. La carretera asfaltada sufre los embates de camiones cargados de torres de perforación, grúas, compresores, mezcladoras y objetos de acero con las formas más inverosímiles. Otros camiones traen arena, agua, gasoil, coadyuvantes químicos. Cada día cerca de cuatrocientas empresas, once mil trabajadores y seis mil vehículos transitan por Añelo: un derroche de energía para extraer energía.

En la banquina, los vendedores se instalan durante el día. Ofrecen hortalizas frescas, muebles o empanadas. A su lado, los escolares tratan de cruzar el muro de los camiones. En una estación de servicio, ejecutivos de YPF y de empresas de servicios petroleros se calientan alrededor de un café mientras hojean el suplemento *Energía* del diario *Río Negro*. Haut du formulaire Bas du formulaire Más lejos, los trabajadores esperan los microbuses que los llevarán a Loma Campana. El viento del invierno azota sus rostros ocultos en grandes abrigos. Roberto Chumbita trabaja para la empresa de perforación DLS. Mañana se irá a descansar a su casa, en la provincia de Jujuy, durante doce días, antes de volver a Añelo: “Finalmente, uno pasa más tiempo con sus compañeros de trabajo que con

la familia. Pero cuando ganas cerca de 50 000 pesos por mes¹²¹ te habi-túas. La soledad es el precio que pagamos para conseguir dinero”.

“Los golondrinas”

Los primeros destellos del día revelan una cruz que domina el pueblo. San Cayetano se supone que da trabajo a los creyentes. Junto a la cruz, se encuentran, atrapados entre las rocas para que no se vuelen, los currículum vitae que han sido allí depositados. Uno de ellos pertenece a Jonathan García. Jonathan proviene de la provincia de Salta, tiene veinticuatro años, tres hijos y ninguna formación. Está buscando trabajo como obrero del petróleo, guardia de seguridad o chofer. Como Jonathan, numerosos trabajadores emigrantes vienen para probar fortuna: aquí los llaman *los golondrinas*. Se han enterado de Vaca Muerta por Internet, en la prensa, de boca en boca o en las publicidades de YPF durante el último Mundial de Fútbol. Llegan en colectivo, a dedo o en coche, y a menudo pasan su primera noche bajo las estrellas, soñando con un mañana de abundancia.

Carlos Alfaro vive en la provincia de Mendoza, al norte de Neuquén. Prepara su viaje a Añelo y se lleva sólo lo mínimo. Ante él, dos libros, ropa, un despertador y una carpeta con sus documentos importantes. Encima de Carlos, dos fotos. En la primera se lo ve más joven, vestido de militar, abajo una inscripción: “Guerra de las Malvinas”. La segunda lo muestra de más edad, rodeado de compañeros de trabajo. Detrás de ellos, un camión y sinuosos caminos terrosos característicos de las grandes minas de oro, en este caso la de Perito Moreno, en Santa Cruz, al pie de la cordillera de los Andes. A lo largo de su vida, Carlos migró al ritmo de las oportunidades de trabajo. Hoy, Añelo, capital de Vaca Muerta, y los grandes sueldos prometidos por la industria petrolera son su nuevo El Dorado.

¹²¹ 50 mil pesos son 5 000 euros, de acuerdo con la paridad cuando fue escrito el artículo. Aproximadamente cinco veces más que el salario promedio.

Esperando por un puesto

Hace ya ocho meses que Carlos llegó a Añelo. Para él, como para todos aquellos que quieren instalarse en el pueblo, el principal problema es la vivienda. Los precios son los precios del petróleo. Según el intendente del pueblo, Darío Díaz, el metro cuadrado es más caro que en Puerto Madero, el barrio más exclusivo de Buenos Aires. Al principio Carlos dormía en el suelo de la iglesia católica. Luego, a cambio de trabajos de pintura, un gerente de hotel le ofreció una habitación. En el cuartito donde vive en la actualidad, un trozo de cartón cubre un agujero en la pared: lo protege del viento, pero no del frío. Para calentarse deja su estufa encendida, incluso cuando sale.

Cerca de su cama, puso un cubo sobre el cual colocó sus dos libros. Uno se titula *Bases de gramática para la secundaria*; el segundo, *Todo lo que necesitas saber de botánica*. Carlos explica: “Mientras no encuentre trabajo en el petróleo, debo encontrar algo para sobrevivir. Desde que estoy en Añelo he hecho de todo, jardinería, pintura, construcción, recolección, venta...”. En el único armario del cuarto, Carlos escondió los planos del proyecto que seguramente lo hará rico. La futura “estación de lavado de camiones de Añelo” se despliega ante sus ojos con su espacio de limpieza, su centro de recreo para los niños, sus duchas y su estanque para las aguas sucias. “Esta estación de lavado, si Dios quiere, es mi jubilación”.

El Sindicato

Con su gorra firmemente plantada en la cabeza y un overol de trabajo demasiado ancho para él, Carlos empieza su día con un “recorrido por las empresas de servicios” y la visita a la sede del partido en el poder en la provincia, el MPN: “A las diez de la mañana ya sabes si tienes trabajo al día siguiente”. El resto de la mañana, espera delante del Sindicato de Petróleo y Gas Privado de Neuquén, Río Negro y la Pampa. Otros hombres lo acompañan: *los golondrinas*, como él, pero también los jóvenes del pueblo o los alrededores, no formados para el trabajo de los petroleros y destinados a la construcción o el transporte.

Dirigido desde hace treinta años por Guillermo Pereyra, el Sindicato de Petróleo y Gas Privado tiene 24 000 afiliados que votan como un solo

hombre. En 2008 fue renovado en sus funciones con el 99,8% de los votos. También Senador nacional, presidente de la Comisión de Energía y número dos de la poderosa Confederación General del Trabajo, Pereyra fue además subsecretario de Trabajo de la provincia a principios del milenio¹²² y posee intereses en empresas de servicios petroleros. Aquí es él quien encarna el poder. “Gracias al sindicato”, explica Carlos, “Pereyra puede movilizar a los trabajadores y paralizar la actividad. Las empresas de servicios que invierten en Vaca Muerta están obligadas a pasar por él en el momento de reclutar el personal”¹²³.

El grupo de Flores

Esa noche de 2014 Pereyra lanza en Añelo su campaña para las elecciones internas del MPN. El sindicalista se encuentra en una posición de fuerza en las ciudades petroleras como Rincón de los Sauces, Cutral Co y Añelo. Los trabajadores del petróleo asisten masivamente: saben que es a él a quien le deben su poder adquisitivo. Carlos y otros desempleados también están presentes, acompañados por Flores, un añelense cercano al “Movimiento”, que constituyó un grupo de doscientos desocupados conocido como *el grupo de Flores*.

Pereyra, ex obrero del petróleo, saluda a todos sus partidarios poniendo una mano tranquilizadora sobre el hombro de las y los que le piden favores. Flores, en representación del grupo de desempleados, llama al sindicalista: “Debe ayudarnos a conseguir trabajo. Para estas elecciones, los muchachos han trabajado bien. Hemos formado grupos que lo apoyan en varias ciudades”. Pereyra promete esforzarse: “En este momento no hay ninguna inversión. Desde el acuerdo con la Chevron [2013], YPF no tiene nada firmado. No es manteniendo vínculos diplomáticos con Cuba o Venezuela que el Gobierno va a desarrollar Vaca Muerta. Tienen que ser pacientes. Pero cuando haya trabajo, será para ustedes”.

Una vez terminada la reunión, el grupo de desempleados se encuentra en la casa de Flores. En las paredes interiores, retratos que evocan los rostros y las expresiones del *pasado*, los de los campesinos patagónicos. En la

¹²² Fue subsecretario de Trabajo de la provincia durante el segundo gobierno de Jorge Omar Sobich (MPN).

¹²³ El sindicato de petroleros privados controla la Bolsa de Trabajo.

sala principal, se inicia un debate mientras en silencio una mujer convida café. Uno de los jóvenes toma la palabra: “¡El petróleo lo llevamos en las venas, es como el fútbol! ¡Nosotros también queremos formar parte de la elite, desde ahora!”. Situado en el centro de la mesa, como si la presidiera, Flores resiste: “debemos seguir apoyando a Pereyra. Mientras mayor poder político y económico tenga, tendrá una mayor posición de fuerza a la hora de negociar con las empresas. Cuando la explotación de Vaca Muerta se inicie realmente, nos lo devolverá. Confíen en mí”.

2.5 Comercio sexual en la tierra del *fracking*

Por **Hernán Scandizzo**

(investigador del OPSur)

A expensas de las transformaciones ocurridas en Añelo, no sólo creció el especulativo negocio inmobiliario, sino también una diversidad de rubros, tanto de la economía legal como de la ilegal. En relación a esta última, María Cristina Beute, otrora fiscal federal de Neuquén¹²⁴, apuntó específicamente a dos actividades: “la prostibularia, con o sin trata de personas, y el tráfico de drogas”¹²⁵. Según la organización feminista Sin Cautivas¹²⁶, el consumo de sexo es uno de los entretenimientos que en el sistema capitalista hétero-patriarcal se ofrece en todos los lugares donde hay muchos varones solos. En el caso de Añelo y el desarrollo de Vaca Muerta, señalaron, existe una diferencia substancial con otras actividades que concentran gran cantidad de hombres, como la pesca, porque “además de que hay tipos, tienen mucha plata”.

Los grises entre trabajo sexual (voluntario), explotación sexual (proxenetismo) y trata de personas para la explotación no siempre están claros y se difuminan aún más en un proceso de expansión del negocio del sexo, como el que se vive a partir de la explotación masiva de yacimientos no convencionales en la Cuenca Neuquina.

.....
¹²⁴ Entrevista personal, 2014. Al momento de ser entrevistada, María Cristina Beute estaba a cargo de la Fiscalía Federal de Primera Instancia y actualmente es Fiscal General subrogante a cargo de la Fiscalía ante el Tribunal Oral en lo Criminal Federal de Neuquén.

¹²⁵ En Argentina están penados el proxenetismo, el regenteo de casas de tolerancia y la trata de personas, no así la prostitución propia.

¹²⁶ Entrevista personal a Emilse, Leonora y Marina, de Sin Cautivas, julio de 2014.

Zona liberada

En diciembre de 2014 Beute advirtió que “en general toda la zona petrolera es una zona liberada de control policial”, con el agravante de que en el departamento de Añelo no existen dependencias de fuerzas federales de seguridad, que son las encargadas de auxiliar a la Justicia Federal, una situación que se mantiene hasta el presente. Según la funcionaria judicial, esto limita su capacidad de intervención, ya que depende de las investigaciones iniciadas por la policía de la provincia. “Neuquén no puede ser una provincia donde lo único que importe sea la ganancia para empresas que vienen a hacer su negocio. Porque después las empresas se van, porque son capitales que son de otra parte, y lo que queda acá no es solamente la contaminación del suelo, son las *cabezas limadas* de los pibes que consumen [drogas], la violencia, el sometimiento de las mujeres que son tratadas”.

Por aquellos días, Cecilia Merchán, entonces Coordinadora del Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas, dependiente del Poder Ejecutivo Nacional, también advertía sobre la necesidad de intervenir desde el Estado. Merchán ponía énfasis en un tema que la mayoría de las autoridades nacionales y provinciales preferían no mencionar cuando hablaban de Vaca Muerta y su oleoso esplendor. “Obviamente es un lugar perfecto para los tratantes, donde van a tener muchísimo dinero, donde van a parar mujeres de todo el país y del mundo, donde la posibilidad del manejo de los prostíbulos adquiere otras dimensiones”, afirmó en declaraciones a la emisora pública Radio Nacional San Martín de los Andes¹²⁷. Según el informe de la Comisión Interinstitucional Contra la Trata de Personas de Neuquén, presentado en julio de 2014 en la Legislatura provincial¹²⁸, desde su creación en 2010, la Oficina de Rescate de la provincia liberó a 61 personas. La mayoría era víctima de explotación laboral, lo que plantea que el problema de la trata de personas no se circunscribe sólo a la explotación sexual, y provenía tanto del norte del país como de Bolivia, Paraguay, Perú y República Dominicana.

.....
¹²⁷ Radio Nacional San Martín de los Andes, 03/12/2014. Entrevista a Cecilia Merchán.

¹²⁸ “La Legislatura recibió informe de la Comisión Contra la Trata de Personas”. *Neuquén Informa*, 24/07/2014. Disponible en: <http://www.neuqueninforma.gob.ar/informe-de-la-comision-contra-la-trata-de-personas/>.

Agustín García¹²⁹, quien en 2013 estuvo al frente de la Fiscalía de Delitos Sexuales de Neuquén, fue más cauto en relación a la trata de mujeres para la explotación sexual. Sostuvo que en los allanamientos de prostíbulos realizados en Añelo durante su gestión no detectaron ningún caso “de situación de trata, sino más bien siempre fue explotación económica del trabajo sexual de mujeres”. “Indudablemente si Vaca Muerta va a crecer, estas cosas van a crecer”, sentenció, y destacó que el número de fiscales para la investigación de estos delitos se amplió de dos a tres. Por su parte, Rubén Bautista¹³⁰, director del Centro de Salud de Añelo, señaló hacia mediados de 2014 que el número de trabajadoras sexuales se había incrementado un 25% en la localidad. La estimación tomaba como referencia el aumento de análisis de HIV que cada seis meses deben realizarse las meretrices en un centro público de salud por disposición municipal. Pero esta cifra, en el mejor de los casos, sólo habla de la actividad que se realiza en la superficie.

La fiscal federal Beute, en tanto, afirma que desde 2009, año en que se registró el primer caso de trata para explotación sexual en Neuquén, hay una constante que no se modifica, y es que la mayoría de las mujeres son extranjeras y fueron rescatadas de whiskerías y cabarets, muchos de ellos en la zona petrolera. “Yo creo que las mujeres extranjeras, que son la mayoría en los prostíbulos de Neuquén –esto es una íntima convicción mía, no lo hemos podido probar en las causas–, llegaron todas por redes de trata. Porque es imposible que una mujer dominicana o una mujer paraguaya, que son la mayoría de las extranjeras, lleguen acá si no tienen el contacto. Por ahí son redes muy poco sofisticadas, o sea, no tienen una gran organización ni están integradas por mucha gente, pero son todas redes”, sostiene.

Esta visión es cuestionada por Jorge Muñoz¹³¹, de la Pastoral de Migraciones del Obispado de Neuquén, quien asegura que en los sitios –cabarets, clubes nocturnos, etc.– inspeccionados por las dependencias dedicadas al tema, trabajan mujeres con libreta sanitaria. “A las chicas que son migrantes las atendemos casi a todas, ahí no hay trata. La chica que está sujeta a trata no anda por la calle haciendo los trámites de

¹²⁹ Entrevista personal, julio de 2014.

¹³⁰ Entrevista personal, julio de 2014.

¹³¹ Entrevista personal, diciembre de 2014.

migraciones en la Pastoral. Sí hay trata donde ninguno de los organismos públicos ha ido jamás a hacer un allanamiento, que son lugares VIP. No les da el cuero para ir ahí”, denunció. Por otra parte, aseguró que la prostitución está creciendo y se está concentrando en Añelo, pero aclaró que son mujeres que estaban en el país residiendo en otras ciudades, y que se asentaron en la región “porque hay más laburo”.

Trabajo sexual autónomo

“Nosotras también peleamos contra la trata”, sostuvo María Teresa Godoy, de la Asociación de Mujeres Meretrices de Argentina - Delegación Neuquén (AMMAR) en diálogo con radio LU5¹³², una de las emisoras más escuchadas de la provincia. “Nosotras decimos que cuanto más nos tienen en la clandestinidad es un mercado más amplio para la trata, porque si fuera una actividad legislada, con todos los derechos, como tiene Uruguay, que las compañeras están bárbaras, y que haya trata, no he escuchado.” Las declaraciones las hizo en noviembre de 2014, en plena campaña de promoción de un proyecto de ley presentado en la legislatura provincial. La iniciativa define como trabajo sexual “a toda actividad de ofrecimiento o prestación de servicios sexuales de manera autónoma, voluntaria, individual e independiente en domicilio particular debidamente declarado”, y apunta a que se garantice el ejercicio libre, en igualdad de condiciones respecto de cualquier otro trabajador autónomo. Es decir, en condiciones dignas, libre de violencia, explotación, maltrato y discriminación.

El proyecto también reivindica el derecho a organizarse sindicalmente y a ingresar a los sistemas de seguridad social, tanto médico asistencial como de jubilaciones y pensiones; y avanza con propuestas, como la implementación de un programa de becas para concluir el ciclo educativo obligatorio y acceder a estudios terciarios y universitarios, apuntando a una restitución de derechos. Paradójicamente la *Campaña Abolicionista Ni una Mujer más Víctima de las Redes de prostitución*, en oposición al proyecto de regulación de trabajo sexual autónomo, también demanda una legislación “dedicada a restituir derechos a las personas en situación de prostitución y fomentar la igualdad y la libertad”, sostienen que de

¹³² Radio LU5, 25/11/2014. Entrevista a María Teresa Godoy.

esta manera se generan condiciones para posibilitar el abandono de la prostitución, “así como a prevenir el ingreso a la misma y desalentar la demanda que finalmente conduce a la trata”¹³³.

Desde la *Campaña Abolicionista* sostienen que “la experiencia internacional demuestra que cuando se reglamenta la prostitución crecieron las mafias”. Sin embargo el proyecto de ley impulsado por AMMAR Neuquén promueve la creación de un ámbito específico para denunciar casos de explotación sexual, así como de un sistema de protección de testigos que garantice la seguridad para la víctima y su familia expuesta a represalias. Georgina Orellana, representante nacional de AMMAR, en declaraciones al diario *Río Negro* planteó uno de los ejes de la discusión, que va más allá de la concepción moral del cuerpo y de la sexualidad. “Decir que hay que abolir nuestro trabajo porque hay explotación es no tener una mirada amplia de lo que pasa en los demás mercados laborales, porque explotación hay en un montón de trabajos, y no por eso se cierran las fábricas. Al contrario, la respuesta es mayor presencia, mayor organización de los trabajadores a través de la sindicalización, por eso nosotras que pertenecemos a la clase trabajadora queremos la misma respuesta”¹³⁴.

Si bien el *boom* de Vaca Muerta puso el tema en el “tapete”, el debate político y social en torno al negocio del sexo sigue pendiente y el proyecto de regulación del trabajo sexual duerme en los cajones de la Legislatura Provincial.

¹³³ Campaña Abolicionista Ni una Mujer más Víctima de las Redes de prostitución, diciembre 2014. Fundamentos de nuestra oposición al proyecto de reglamentación de la prostitución.

¹³⁴ Vicenty, Lorena, “El sexo pago busca un reconocimiento en el mundo del trabajo”, *Río Negro*, 07/08/2016.

2.6 Auca Mahuida: Area Protegida para el Sacrificio*

Por **Diego di Risio** y **Fernando Cabrera**

(investigadores del OPSur)

El fracking es mucho más que la fractura del subsuelo. En la Argentina ha implicado un giro en la política energética que puso todas sus fichas en la formación Vaca Muerta. Este movimiento, que avanza sobre derechos y sobre territorios, ha llegado hasta el Area Natural Protegida Auca Mahuida, que se encuentra afectada por varias concesiones, algunas de ellas operadas por Total y Shell. El “boom del shale” pone al descubierto el doble estándar corporativo y los límites de las políticas ambientales.

Empresas europeas que en sus países de origen no podrían aplicar el *fracking*, como es el caso de Shell en Holanda y Total en Francia, donde respectivamente existen una moratoria y una prohibición en contra de esta técnica, sí lo hacen fronteras afuera, avanzando incluso sobre áreas protegidas, como es el caso del Area Natural Protegida (ANP) Auca Mahuida. Esta situación es posible porque hay una contraparte local que lo promueve, como es el caso del Estado neuquino, que no sólo concede las áreas sino que, además, participa en los proyectos extractivos a través de su petrolera Gas y Petróleo del Neuquén (GyP).

Auca Mahuida

Ubicada a unos 260 km al noreste de la ciudad de Neuquén, el Area fue creada en 1996, en una zona particularmente seca donde hoy viven unas 9 familias que se dedican a la ganadería caprina. Es uno de los puntos más

* El presente artículo toma datos del informe *Desafiando los límites. La fiebre de los hidrocarburos no convencionales en la Patagonia argentina*, cuya autoría pertenece a Amigos de la Tierra Francia, Países Bajos y Europa, y OPSur. Por su parte Amigos de la Tierra Francia produjo el documental *Fracking Patagonia*, relacionado con la misma temática. Más información www.frackingpatagonia.com

sobresalientes de diversidad de mamíferos de toda la estepa patagónica. La reserva es extremadamente rica y se compone de especies que han desaparecido o son muy raras en otras partes del territorio provincial. Se destaca la presencia del guanaco –con una de las poblaciones más numerosas–, pumas, zorros colorados y grises, gatos monteses y de pajonal, hurones comunes y patagónicos, zorrinos, maras, piches, peludos y chinchillones. La fauna de reptiles es muy poco conocida y es probable que existan varios endemismos de saurios aún por descubrir. Se ha registrado, además, la presencia de varias decenas de especies de aves –entre las que se destaca el choique– cuyas poblaciones se han reducido más de un 80% en algunos lugares de Neuquén. También habita la reserva el cóndor, de quien recientemente se han descubierto los primeros nidos en la zona. En este sentido, ha sido declarada Area de Importancia para la Conservación de las Aves, iniciativa global llevada adelante por las asociaciones BirdLife International y Aves Argentinas. Desde el punto de vista florístico, esta reserva protege muestras de la estepa arbustiva del monte, pastizales patagónicos del distrito de la Payunia y elementos florísticos altoandinos; además se han detectado catorce endemismos vegetales, de distribución restringida a este ecosistema.

Asimismo, el Cerro Auca Mahuida es un sitio mitológico-ritual-ceremonial para pobladores criollos y mapuche. Existen varios yacimientos arqueológicos en los que se puede hallar petroglifos y pinturas rupestres. Por otra parte, desde el punto de vista paleontológico, el área tiene una alta potencialidad de albergar restos fósiles de dinosaurios.

Fracturando el Area Protegida

Si bien la explotación convencional es preexistente a la creación del ANP (1996), tras ella no se avanzó en el cese de la actividad extractiva, sino que se avaló su expansión, lo que vulnera la existencia del Area, ya que su objetivo es la conservación a perpetuidad de su biodiversidad. Un informe de la Dirección de Areas Naturales Protegidas (DANP) de Neuquén, elaborado a principios de 2012, contabilizó once concesiones hidrocarburíferas convencionales que afectan la superficie actual de Auca Mahuida. Se documentó la existencia de 69 pozos –seis de ellos en la zona intangible–, y se determinaron infracciones por irregularidades de la operación en la mayoría de ellos. Además de la infraestructura asociada a la explotación

de gas y petróleo, las picadas petroleras, que superan los mil kilómetros, generan un fuerte impacto sobre la fauna y flora que se pretende proteger.

Para un mejor manejo del Area, en 2000 fue redactado por parte de los técnicos de la DANP un Plan General de Manejo. Éste establece que para optimizar la conservación de la estepa patagónica, deben ampliarse los límites de 77 mil a 120 mil hectáreas. En una nueva muestra de abandono público de Auca, el Plan aún no ha sido aprobado por jefatura de la DANP, lo que ha facilitado que dicha zona quede en medio de la avanzada sobre los hidrocarburos no convencionales. Es el caso del bloque Águila Mora, donde la compañía anglo holandesa Shell perforó cinco pozos. Es importante resaltar que estos proyectos se desarrollan en una zona que no contaba con antecedentes de actividad hidrocarburífera. Los pozos se encuentran en las inmediaciones de los límites actuales del Area Natural Protegida pero, de aprobarse el Plan General de Manejo, quedarían en su interior. Incluso uno de ellos quedaría sobre zona intangible.

En 2008 fue sancionada la Ley de Areas Protegidas, pero esta nunca fue reglamentada. La provincia, junto con las operadoras, se apoya en ese vacío jurídico para avanzar sobre el Area incluso a través del *fracking*, técnica que desembarcó en Auca a comienzos de 2013 de la mano de Total.

El avance extremo de Total

Presente en la Argentina desde 1978 a través de su filial Total Austral SA, es la segunda principal extractora de gas después de YPF. En los últimos cinco años la proyección de la empresa se dirigió agresivamente hacia nuevas fronteras. Por un lado, a través de una fuerte inversión en pozos *offshore* en la Isla de Tierra del Fuego. Por el otro, avanzando sobre no convencionales, donde se ha convertido tempranamente en un actor central: en pocos meses pasó de tener cinco a once concesiones en Vaca Muerta, en seis de las cuales es operadora. Según datos entregados por la misma empresa, en estas once áreas estarían operando 35 pozos a finales de 2015¹³⁵.

¹³⁵ “Paradirectivo de Total, Vaca Muerta es una ‘buena formación’ pero los costos ‘son altos’”. *Infobae*, 10/04/2015. Disponible en: <http://www.infobae.com/2015/04/10/1721465-pa-ra-directivo-total-vaca-muerta-es-una-buena-formacion-pero-los-costos-son-altos>.

La firma de estos contratos entre las petroleras estatales y las privadas se hace sin información pública, por lo que las condiciones y límites impuestos por las operadoras son revelados parcialmente. Si bien tendrían que ser de carácter público, acceder a los contratos es una tarea compleja. Por ejemplo, no existe una base de datos de libre acceso a la totalidad de acuerdos firmados, y numerosos pedidos de acceso a la información realizados a la provincia del Neuquén no han sido respondidos. A la falta de datos desde los estamentos públicos se suma el silencio corporativo, ya que Total no publicita las técnicas utilizadas ni los alcances de las operaciones no convencionales en el país. En suma, la población encuentra difícil saber a ciencia cierta las condiciones y límites impuestos por las empresas. Esta dificultad de acceder a la información y el manejo discrecional de Total ha quedado en evidencia con el pozo no convencional perforado del área Pampa Las Yeguas II, dentro de Auca Mahuida.

La empresa inició en 2012 el trámite para perforar y fracturar el pozo, ubicado en el norte del ANP, en una zona que hasta esa fecha no estaba intervenida por la industria. La concesión tiene como titular a GyP y la operación está a cargo de Total; el área además es compartida con YPF. Este pozo fue fracturado antes de tener la aprobación de la Secretaría de Ambiente, utilizando una “licencia condicional”. La principal razón para la demora de esa aprobación fue que la toma de agua subterránea prevista no estaba habilitada: sólo se permite ese tipo de captura en caso de que no sea potable y la calidad no estaba informada en la documentación. Hubo una segunda irregularidad que toca directamente a la DANP e impacta en la capacidad regulatoria en su conjunto. Al tratarse de un Área Protegida, el dictamen del organismo era condición excluyente para el otorgamiento de la licencia ambiental. Sin embargo, esta es posterior al aval dado por la Secretaría de Ambiente, por lo que la compañía comenzó a trabajar sin tener todos los papeles en regla, según informa el abogado especialista en derecho ambiental Juan Fittipaldi, involucrado en causas contra Total.

La situación más grave tiene que ver con la intervención política que se hace sobre la DANP, que es lo que finalmente termina posibilitando la fractura en Auca Mahuida. Lo que ocurrió fue que el área técnica de la DANP –integrada por ingenieros ambientales, licenciados en

saneamiento ambiental, entre otros— rechazó el proyecto¹³⁶. En su informe apuntaban que habilitar un pozo exploratorio de este tipo avalaba el avance en un eventual esquema de explotación, por lo que los objetivos mismos de conservación quedaban en jaque. En respuesta a esto, el director político de la institución, Enrique Schaljo, aprobó el proyecto e hizo caso omiso a cualquier consideración dando por zanjada la discusión.

Auca Libre de Petróleo

Estas arbitrariedades e irregularidades fueron denunciadas por trabajadores de la DANP —guardaparques y técnicos—, que comenzaron a movilizarse para prohibir la actividad hidrocarburífera en Auca Mahuida. En marzo de 2013 realizaron una caravana hasta el Area buscando dar a conocer públicamente su situación y a mediados de ese año fueron parte de la creación de la Multisectorial contra la Fractura Hidráulica de Neuquén. En conjunto crearon la campaña *Auca Mahuida Libre de Petróleo*, a través de la cual se le exige al gobierno provincial que haga efectiva una política de conservación de las ANP, reglamentando la ley que las regula. La iniciativa también tiene el objetivo de denunciar que las mismas empresas que en sus países de origen tienen prohibido realizar este tipo de actividades, sí las desarrollan en los del Sur, sin reparar en los daños de magnitud que producen.

En el marco de esta campaña, representantes de la DANP, junto con integrantes de la Multisectorial y la organización Amigos de la Tierra Francia, denunciaron la situación de Auca en las Juntas de Accionistas de Shell y Total. En aquella ocasión Carolina García, ingeniera en Recursos Naturales y Medioambiente que trabaja en la DANP, sostuvo: “Ustedes [Total] dicen que son una empresa responsable, que respetan los más altos estándares sociales y ambientales en el mundo. Aunque los funcionarios políticos del gobierno de Neuquén les han dado autorización, qué credibilidad tienen como ‘empresa responsable’ cuando es su empresa la que decidió adquirir tres concesiones adentro del Area Protegida Auca Mahuida; es su empresa la que solicitó la autorización para hacer un pozo no convencional en una

.....
¹³⁶ El informe sostiene que la información era incompleta (principalmente hidrogeológica y de fauna), errónea (se mencionan especies que ni siquiera están en el Area), no había medidas para evitar o mitigar la totalidad de los daños y se tendía a minimizar los impactos, entre otros considerandos.

zona todavía no afectada del Area; y es su empresa la que decidió no renunciar a perforar el pozo mientras que el informe técnico de los expertos ambientales de la Dirección de Areas Naturales Protegidas señalaba riesgos importantes y se habían pronunciado contra el otorgamiento de la licencia ambiental y la realización del pozo”¹³⁷ (OPSur, 27/05/2014).

Tras esta interpelación, Total realizó sendas reuniones con integrantes de Amigos de la Tierra en Francia, y de la Multisectorial en Neuquén. En este segundo encuentro, realizado en octubre de 2014, los integrantes de la Multisectorial le exigieron a la empresa que se retire de Auca Mahuida y que remedie los pasivos ambientales dejados en ella. Los representantes de la compañía señalaron que no podían asumir ese compromiso, aunque aseguraron que no estaba contemplado realizar nuevos pozos no convencionales en el corto plazo. Sin embargo, dos meses después, la empresa anunció una nueva intervención del Area, junto con Shell y GyP, para el desarrollo de las concesiones La Escalonada y Rincón La Ceniza, que se superpone con los límites de Auca Mahuida y afecta también a la zona que busca ser ampliada en el Plan de Manejo.

Por otro lado, una intervención se realizó el 20 de mayo del mismo año frente a las máximas autoridades de Shell, en su Asamblea de Accionistas en Amsterdam; en esa oportunidad no sólo se denunció la avanzada sobre el Area Protegida sino también el trato avasallante a familias campesinas en bloques donde opera la compañía. En su respuesta, el CEO Ben van Beurden no se refirió a esos cuestionamientos sino que defendió a rajatabla el reglamento interno para la aplicación del *fracking* y resaltó la contribución de la compañía al autoabastecimiento de Argentina.

Así, al doble estándar corporativo, se suma el doble estándar público y, a través de la alianza de estos dos sectores, el *boom* del *shale* arrasa no sólo con la normativa ambiental vigente, los pobladores y sus derechos, sino también con las Areas que la misma institucionalidad estatal creó y se comprometió a preservar. En lugar del Estado garante se perfecciona una “razón petrolera”, que consolida a los hidrocarburos por sobre cualquier otra actividad o territorio.

¹³⁷ Observatorio Petrolero Sur, *Interpelación de Amigos de la Tierra Francia en la asamblea general de accionistas 2014 de Total*, 27/05/2014. Disponible en: <http://wp.me/p1NwJb-grD>.

2.7 Campo Maripe, el resurgir mapuche

Por **Felipe Gutiérrez**

(investigador del OPSur)

y **Sergio Millaman**

(miembro del Colectivo Editorial Mapuexpress)

Para ojos del visitante, la geografía de Neuquén es completamente novedosa. Los pequeños arbustos no alcanzan a tapar el café casi rojizo del suelo y los cerros esculpidos por siglos del *kuruf* incesante –el viento patagónico– se levantan imponentes. La monotonía del polvo es rota por los ríos Neuquén y Limay que, en su camino, van transformando la tierra en un fértil valle. Esa geografía aparece sintetizada en Añelo, el epicentro del actual desarrollo de Vaca Muerta. En esta zona se reparten una decena de comunidades que se reúnen en la Zonal *Xawunko* [Confluencia] de la Confederación Mapuche.

Una de ellas es la comunidad Campo Maripe, que reconoce su territorio a ambos lados de la ruta 7, al noroeste del pueblo petrolero habitan y cultivan el valle y pastorean a los animales, su principal actividad productiva, en la meseta. Compuesta por unas 35 familias, el *lof* [comunidad] nace de siete hermanos, hijos de don Belisario Campo. Presentes desde que comenzó a poblarse la zona en la década del veinte, la familia mapuche decidió reconocerse como una comunidad, levantando el reclamo por su territorio ancestral. Acompañada por otras comunidades y organizaciones iniciaron una fuerte disputa con el gobierno provincial y las empresas presentes en el territorio.

La razón es que en el subsuelo de la comunidad se encuentra uno de los puntos de mayor potencial hidrocarburífero de la formación Vaca Muerta. Esto ha puesto los ojos de muchas de las principales empresas petroleras del mundo en el territorio del *lof*, y a sus integrantes en la obligación de defenderlo. Una situación similar a la que han vivido desde la

década del noventa otras comunidades mapuche, solo que agravada por el riesgo de las técnicas utilizadas y la intensidad del avance que, a comienzos de 2016, suma cerca de 500 pozos de *shale*. En dos años y medio, Campo Maripe se transformó en el área más afectada por el *fracking* en el mundo por fuera de Estados Unidos.

El precedente: el conflicto con las comunidades Kaxipayiñ y Paynemil

El pueblo indígena mapuche es uno de los más numerosos del continente. Según cifras oficiales son más de un millón y medio de personas las que se auto-reconocen pertenecientes a este pueblo. Encuentra su territorio histórico, denominado *Wallmapu*, en una porción de tierra que cubre buena parte del centro y sur de lo que hoy son Argentina y Chile¹³⁸. Una particularidad de los mapuches es que no fueron conquistados por los españoles, debido a que resistieron la invasión durante más de trescientos años. A finales del siglo xix, este territorio fue violentamente despojado a través del genocidio de sus habitantes y posterior reubicación de las comunidades que lo ocupaban históricamente, en un proceso conocido como “Conquista del Desierto” en Argentina y “Pacificación de la Araucanía” en Chile. De esta manera, el territorio mapuche quedó dividido en dos porciones, el *Gulumapu* [tierra del oeste], del lado del Océano Pacífico de la Cordillera de los Andes, y el *Puelmapu* [tierra del este], en lo que hoy es Argentina.

La situación que ocurre hoy en el *Puelmapu* es una cruel ironía. Las comunidades que fueron desplazadas por la Conquista del Desierto se asentaron en páramos, en territorios olvidados de la estepa patagónica. Un siglo después, el imparable avance petrolero puso en valor esas tierras, sobre todo a partir de la liberalización del sector en los años noventa y el reciente avance de los no convencionales. En este contexto, durante las últimas dos décadas, son más de veinte las comunidades mapuche que han iniciado procesos de resistencia y reconstrucción política al calor del conflicto con las petroleras¹³⁹.

¹³⁸ Aproximadamente unos 1 400 km desde el océano Atlántico hasta el Pacífico, pasando por la Cordillera de los Andes, y unos 850 km desde el río Salado hasta el sur de la isla de Chiloé, comprendiendo cerca de 800 mil km².

¹³⁹ Scandizzo, Hernán. “YPF, nuevos desiertos y resistencias: de la privatización a los no convencionales” en Gandarillas, M. (ed.) Extractivismo, nuevos contextos de dominación y

El principal hito de esta disputa se dio en torno al yacimiento Loma La Lata, que tras su descubrimiento en 1977 se transformó en el más importante del país, concentrando la mitad de las reservas gasíferas nacionales. Operado por YPF, Loma La Lata se encuentra emplazado bajo el territorio de las comunidades mapuche Kaxipayiñ y Paynemil. El avance petrolero se dio aplicando el concepto *terra nullius* (tierra de nadie), de la misma manera que lo habían hecho en la Conquista del Desierto: ocultando a las personas que habitaban esos territorios y sus formas de vida tradicionales¹⁴⁰.

Tras un largo proceso de movilización, a finales de la década del noventa, ambas comunidades lograron reafirmar una serie de derechos, como el reconocimiento por parte del Estado Provincial, y pagos de la petrolera por el uso de su territorio. Sin embargo, los impactos en la salud y el territorio no cesan. En 2001 el laboratorio alemán Umweltschutz Nord publicó un estudio solicitado por la Confederación Mapuche de Neuquén en donde se cuantificaban los daños producidos por la operación hidrocarbúfera en ambas comunidades: 630 mil m³ de suelo contaminado con altas concentraciones de cromo, plomo, arsénico, naftaleno, pireno y compuestos aromáticos en capas de hasta seis metros de profundidad. En tanto las aguas registraron concentraciones de metales pesados, hidrocarburos y fenoles que superaban los valores legales. Los resultados de los estudios clínicos realizados a 42 personas, sobre un total de 98, detectaron síntomas de intoxicación crónica por hidrocarburos: vértigo, debilidad, nerviosismo, dolor de extremidades y dermatitis. También presentaban manifestaciones de intoxicación con metales pesados como: irritabilidad, cefalea, insomnio, sueños perturbados, fatiga e interrupciones de embarazos. Al año siguiente trascendió un caso de anencefalia en la comunidad Kaxipayiñ¹⁴¹.

.....
resistencias CEDIB, Cochabamba, 2014.

¹⁴⁰ Hechem, Jorge. *Breve historia sobre el descubrimiento de Loma La Lata*. Disponible en: <http://www.petrotecnica.com.ar/abril10/Sin/Breve.pdf>. y Scandizzo, Hernán. *Op cit.*

¹⁴¹ di Rísio, Diego *et al.* *Zonas de Sacrificio*, América Libre, Buenos Aires, 2012. Disponible en: <http://www.opsur.org.ar/blog/wp-content/uploads/2012/05/Zonas-de-sacrificio-impactos-de-la-industria-hidrocarburo-C3%ADfera.pdf>

“Donde hay un pozo hay un derrame”

Los Campo Maripe nos llevan a recorrer el territorio. Sus casas están ubicadas a un lado de la ruta, sobre la zona del Valle. Del otro lado está la meseta y la invasión petrolera. Ahí tienen sus “puestos”, lugares desde donde mantienen la histórica actividad ganadera. “Yo acá tengo ovejas, pero no son muchas, gallinas, las vacas y las chivas. ¡Ah!, y caballos también. Nosotros éramos libres acá, con los animales los largábamos para cualquier lado, a la tarde salía, les daba una vuelta¹⁴² y ya listo. Y ahora no, no tengo más espacio para los animales. Estoy medio arrinconada con las petroleras y con las torres”, cuenta Susana Campo.

Además de la ganadería, muchos de los miembros de la comunidad, así como el resto de la gente de la zona, trabajan para las petroleras, principalmente para las empresas de servicios. El mismo Albino Campo, *lonko* [líder] de la comunidad, trabajó para una empresa de remediación ambiental. “Es lo que la gente hace acá para vivir”, dice. Mientras recorremos los pozos, entre las decenas de torres y cientos de *containers* con agua y químicos, dos de las hermanas Campo nos van contando su historia: “Mucha gente del pueblo dice ‘los indios nunca habían reclamado nada, ahora están por la plata’. Pero, claro, ¿para qué íbamos a reclamar? Si acá teníamos a los animales libres, no teníamos ningún problema”.

Después nos invitan a tomar mate a una de sus casas. Somos más de diez personas en torno a la mesa, aunque las que hablan son las autoridades de la comunidad. “Comenzaron a trabajar de la noche a la mañana en nuestro territorio”, cuenta la *werken* [vocera] del *lof*, Natalia Izaza: “Antes de que se firmara el acuerdo [entre YPF y Chevron], instalaron dos torres en la zona de la meseta y ahí empezó nuestra lucha. Ahora YPF quiso sentarse a dialogar, pero en ese momento no hubo consulta previa para instalar las torres, fue llegar e instalarse como en tierra de nadie”.

Esas dos torres fueron tomadas por la comunidad, en conjunto con la Confederación Mapuche y otras organizaciones aliadas, el 16 de julio de 2013. “Nuestra reivindicación es por 12 mil hectáreas”, cuenta el *lonko* Albino Campo; “el gobierno quiso decir que en la zona del acuerdo nunca hubo puestos, pero nosotros teníamos allá nuestras *rukas* [casas]

¹⁴² Los arreaba.

y animales, nosotros tenemos pruebas, fotos de eso, pero ellos siguen diciendo que esa zona era de la Provincia, que no había nada y nunca hubo nada”. Un informe histórico-antropológico, desarrollado en el marco de una mesa de diálogo con YPF y el gobierno provincial, confirma la ocupación “tradicional y pública” de la comunidad desde sus orígenes en la década del veinte. Desde entonces “hay permanencia probada en cada década a través de documentos escritos, las marcas en su territorio y en el relato y la memoria de sus integrantes”. El estudio agrega que se ha podido probar cabalmente los límites de la ocupación actual de la comunidad, y que el reconocimiento de su existencia tiene “un claro carácter de reparación histórica”¹⁴³

Ante la falta de diálogo y la ausencia de un proceso de consulta, hacia finales de ese año la comunidad comenzó a emplear acciones de fuerza. Tras la toma de las primeras torres, se inició una estrategia conjunta con otras comunidades, que incluyó cortes de ruta, movilizaciones y tomas de tranqueras –bloqueo de accesos–. El conflicto es cada vez más grande, debido a que mes a mes aumenta la ocupación territorial con la perforación de nuevos pozos.

La urgencia por incrementar los niveles de extracción de hidrocarburos ha significado también un aumento de los accidentes, que cada cierto tiempo llenan las páginas de los diarios y vuelven a poner en la discusión pública el riesgo de los impactos de explotación no convencional. El *lonko* lo sintetiza en una frase: “Donde hay un pozo hay un derrame. Acá pasa lo mismo que pasó en Loma La Lata, en la comunidad Kaxipayiñ. Uno escarbaba 80 cm y no llegaba al agua, era gasolina que brotaba. Acá pasa lo mismo, lo que cae de arriba se filtra y llega al río. De ser tierra de producción, después no va a servir nada”.

¹⁴³ Villareal, J. y Meza, L. “Relevamiento Territorial Lof Campo Maripe, Pueblo Mapuce, Provincia de Neuquén: Informe Histórico Antropológico”, 2015. Disponible en: <http://www.8300.com.ar/wp-content/uploads/2015/08/Informe-Histórico-Antropológico-presentado.pdf>

Buscando una alternativa al petróleo

“Lo que nosotros hemos vivido en estas dos últimas décadas frente a la industria petrolera nos da absoluta autoridad para saber lo que se nos viene”, agrega Jorge Nahuel, de la Confederación Mapuche. “El no convencional aparece como novedoso, pero los efectos que va a generar en nosotros ya los estamos padeciendo. Por lo tanto, es importantísimo para aquellos territorios que están hoy señalados o bajo el interés de esta industria, saber que hay que organizarse y prepararse. Esa es la lucha que alimenta hoy a la comunidad Campo Maripe, que está en el ojo de la tormenta queriendo defender a toda costa una porción del territorio que nosotros visualizamos que va a ser la alternativa económica de la comunidad. Ya alejada de la tentación de la industria petrolera que te invita a que vos seas su mano de obra porque cobrás sueldos que te garantizan tu economía y la de tus hijos”.

Bajo los anuncios del progreso, los derechos de la comunidad siguen siendo atropellados y sus integrantes, reprimidos. “A nosotros nos han preguntado qué pasaría si el gobierno se sentara con nosotros y nos dijera: ‘¿Bueno, que querés? ¿Quieren la plata o que es lo que querés hacer?’. Nosotros le diríamos que saquen todas sus torres y se vayan. Plata no queremos, pero que se vayan”, dice el *lonko* Albino Campo. “Si vos sabés que te están rompiendo el territorio, no tenés por qué pedirles plata. Esa es la idea de nuestro *lof*, que no dejen ni una torre y que no sigan laburando. Si quieren seguir afanando, que vayan a afanar a otro lado”.

El *no al fracking* mapuche va acompañado por la búsqueda de una salida económica para las comunidades. Con los conflictos instalados en los territorios, se cae constantemente en la trampa de que no hay salida más allá de cobrar las servidumbres de las petroleras. “Contra esa lógica estamos nosotros parándonos, defender tu territorio para poder producir, vivir de ese territorio, y de última, intercambiar con otros sistemas económicos, pero siempre parados desde la identidad mapuche, que es estar aferrados al territorio. Creo que por ahí está el eje para nosotros, salvarnos no solo de la industria extractiva, sino para proyectar nuestra identidad, que no existe si no es en relación al territorio”, dice Nahuel.

*El presente artículo es una versión modificada de un texto que será publicado en el libro *Resistencias Mapuche al Extractivismo* del Colectivo Mapuexpress. Dicho trabajo fue apoyado con recursos de la Fundación Rosa Luxemburgo con fondos del BMZ.

2.8 Los que dicen “no”

Por **Martín Álvarez** y **Felipe Gutiérrez**

(investigadores del OPSur)

Tras los anuncios del desarrollo de proyectos de explotación de hidrocarburos no convencionales, distintos sectores de la sociedad comenzaron a cuestionar el ingreso de la fractura hidráulica en las tierras de la norpatagonia. Desde entonces, la resistencia creció y se fue consolidando poco a poco. A cuatro años de su llegada, quienes se oponen conforman un movimiento amplio que lucha contra “el saqueo, la contaminación y la muerte”, como reza el slogan de la Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén.

El avance de los grandes proyectos extractivistas en América Latina ha tenido su correlato en las resistencias populares: en todos los países de la región se ha ido consolidando un movimiento que se opone a estas actividades, como resultado de un proceso que comenzó con el rechazo de las propias comunidades afectadas que se asentaban alrededor de los proyectos, y se fue ampliando a distintos sectores de la sociedad. Estas resistencias surgen de tradiciones comunitarias y de experiencias históricas de luchas de diversos colectivos, como los trabajadores y los pueblos indígenas y campesinos. Así ocurre también en el caso argentino, donde durante las últimas décadas se ha plasmado un movimiento heterogéneo, con distintas raíces, que se nutre de experiencias de luchas pasadas. Asambleas, multisectoriales, comunidades mapuches, sindicatos y cámaras de productores, entre otros, comienzan a conformarse como una amalgama de resistencia ante la avanzada de las fronteras extractivas.

En Neuquén, más precisamente, se tiene que subrayar la existencia de una “contracultura de la protesta”, como lo define el historiador Ariel Petrucelli¹⁴⁴, que le da un potencial enorme al campo popular para el rechazo al extractivismo. Este movimiento tiene como origen toda una

¹⁴⁴ Petrucelli, Ariel, *Docentes y piqueteros, De la huelga de ATEN a la pueblada de Cutral Co.* Editorial el Cielo por asalto, 2015.

cultura política presente en la región, como la tradición de defensa del territorio de comunidades mapuche y de crianceros, muy combativa; la defensa de los Derechos Humanos, de los derechos de los trabajadores; una iglesia católica históricamente progresista y que toma posición; y una vida política de izquierda amplia y numerosa, con más de una veintena de organizaciones y partidos.

La resistencia contra el *fracking* en la Norpatagonia

Neuquén, capital administrativa argentina de los no convencionales, es también la capital de la resistencia al *fracking*. La fecha más icónica de este movimiento fue el 28 de agosto de 2013, día en que se trató en la legislatura provincial la ley que ampliaba la concesión de YPF sobre el área Loma Campana y permitía materializar el pacto entre la empresa de bandera y Chevron. El día anterior se realizó un acampe, organizado por la Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén, y una manifestación de más de 5 mil personas encabezada por sindicatos, partidos políticos, feministas, ambientalistas y estudiantes. Al momento de comenzar el tratamiento del proyecto por los diputados, se inició la represión de la movilización, que duró más de 7 horas y que resultó con un docente herido por una bala de plomo que se alojó en su pulmón. En simultáneo, en la comunidad mapuche Campo Maripe, afectada por el acuerdo, cuatro casas fueron incendiadas por desconocidos, hecho que no se ha aclarado hasta la fecha.

María Cabrera y Lorena Rizzo, integrantes de Tierra Para Vivir (TPV), organización que forma parte de la Multisectorial contra la Hidrofractura de Neuquén, afirman que “en Neuquén hay una lógica de reunirse y juntarse en multisectoriales”. Ejemplo de ello son las de derechos humanos en contra de la represión y la de mujeres, que funcionan permanentemente; y otras que surgen en respuesta de hechos puntuales ante los que diferentes espacios se coordinan y organizan de manera conjunta. “Eso dio lugar a la conformación de la Multisectorial [contra la Hidrofractura] donde confluyen las organizaciones mapuche, feministas, sociales, partidos políticos, de derechos humanos, estudiantiles, etc”.

Al mismo tiempo, en la región se venía dando un proceso de surgimiento de distintas asambleas de vecinos, que son integradas por ciudadanos sensibilizados por la problemática ambiental, con una diversidad

de sujetos que en su mayoría no integran partidos políticos ni organizaciones sociales. Según relatan Cabrera y Riffo; las asambleas ciudadanas comenzaron a principios del milenio “a organizarse desde los pueblos afectados de La Rioja, Catamarca y Esquel, rechazando proyectos megaminereros. Después, la misma forma de resistencia se fue adoptando con las demás actividades extractivas y nacieron asambleas contra las fumigaciones con agrotóxicos y también contra el *fracking*, como en Entre Ríos, Neuquén, ciudades del Alto Valle del río Negro y en varios lugares del país”. Las asambleas activas en Argentina se nuclean en la Unión de Asambleas Ciudadanas (UAC). En el caso de la cuenca neuquina, es la Asamblea Permanente del Comahue por el Agua (APCA), compuesta por militantes ambientales de distintas ciudades.

Ambos espacios –APCA y la Multisectorial– comenzaron hacia 2011 un largo proceso de talleres, charlas y trabajo en escuelas, centros culturales y universidades para difundir la crítica al *fracking*. Y ante el avance concreto, realizaron movilizaciones, tomas de pozos y caminos, así como recorridas por los territorios directamente afectados y festivales de concientización. Esto ha permitido una mayor toma de conciencia de los problemas socioambientales vinculados al avance petrolero por parte de un sector de la sociedad.

En tanto, en la provincia de Río Negro los antecedentes petroleros son más recientes que en Neuquén. Quizá justamente por eso, por no existir un imaginario extractivista, en la zona ha florecido una serie de asambleas que se oponen al avance del *fracking* en el fértil Alto Valle. Del mismo modo la Cámara de Productores Frutícolas ha sido un fuerte actor en 2015, que se manifestó a través de la toma de pozos petroleros y cortes de rutas.

Los municipios libres de *fracking*

En septiembre de 2011, José *Pincho* Chandía, militante del Partido Comunista de Cinco Saltos, accedió a una banca en el Concejo Deliberante de esa ciudad de Río Negro¹⁴⁵. Tranquilo y pausado, Chandía explica que se enteró

¹⁴⁵ En Argentina los municipios corresponden a la unidad administrativa más pequeña del país. Sus autoridades son elegidas por voto universal, el intendente cumple el rol de ejecutivo al interior de la comuna y el Concejo Deliberante, integrado por un cuerpo

de la existencia de la fractura hidráulica en el debate de la presentación de un libro sobre las luchas obreras de Neuquén. Allí, un camarada suyo citó el artículo de Fidel Castro donde el líder revolucionario caracterizó el descubrimiento del gas de lutitas y las nuevas técnicas de extracción de hidrocarburos en Estados Unidos como “la marcha hacia el abismo”¹⁴⁶. *Pincho* se vio convocado y se puso a trabajar en la ordenanza que el 20 de diciembre de 2012 logró prohibir el *fracking* en su pueblo. “El legado de la naturaleza, generado en cientos de miles de millones de años, es desperdiciado en menos de dos siglos”, se lamenta el revolucionario cubano en su artículo.

A partir de 2013, esa estrategia fue creciendo como un vendaval por todo el país. Siguiendo el ejemplo de Cinco Saltos, distintas comunas organizaron asambleas de vecinos junto a organizaciones sociales, ambientales y partidos políticos para promover ordenanzas que prohíben la utilización de la técnica del *fracking* para explotación de hidrocarburos en sus ejidos municipales. Ante la amenaza cierta del *fracking*, las agueridas asambleas de la provincia de Mendoza lograron ordenanzas similares para proteger el agua. También en la Patagonia, municipios como el de Zapala y Allen consiguieron normas similares, tras una intensa movilización. En esta última ciudad, epicentro de la producción de manzana y pera del país, así como también del *tight gas*, el gobierno provincial logró revertir la ordenanza, poniendo de manifiesto la prioridad que tiene el petróleo por sobre las decisiones de un gobierno comunal¹⁴⁷.

Este proceso también se dio en provincias sin antecedentes de explotación petrolera, ante la disposición que mostraba YPF de avanzar hacia nuevas cuencas en 2012, en el marco del relanzamiento de su Plan Exploratorio, cuando el *fracking* parecía que iba a ser la solución de todos los males. En Entre Ríos, frontera con Uruguay, son más de 30 los municipios

.....
de concejales, tiene el rol legislativo. A los municipios les cabe la facultad concurrente con las Provincias y la Nación para ejercer el poder de policía ambiental.

¹⁴⁶ Fidel Castro Ruz. La marcha hacia el abismo. *Cuba Debate*, 05/01/2012.

¹⁴⁷ Las ordenanzas son normas que rigen en el ámbito municipal. En Allen, una norma similar fue declarada inconstitucional por el Superior Tribunal de Justicia a instancias de una demanda promovida por el Ejecutivo provincial. Desde la Gobernación aseguraron que la norma municipal legislaba sobre los hidrocarburos y sólo la provincia puede hacerlo, dado que posee el dominio del recurso. Si bien este hecho sentó un precedente, desde los municipios se sigue reclamando su potestad para legislar garantizando el derecho al acceso y goce de la población de un ambiente sano; en ese sentido, invocan el artículo 41 de la Constitución Nacional.

que se declararon libres de *fracking*. Algo similar ocurrió en la cuenca de Claromecó, en la provincia de Buenos Aires. Durante más de dos años, los vecinos del centro-sur bonaerense han llevado adelante un proceso de información y movilización, logrando que casi una decena de municipios redacten sus propias ordenanzas. El objetivo allí es blindar la cuenca ante la amenaza de explotación de gas de mantos de carbón.

A partir del ejemplo de Cinco Saltos, a comienzos de 2016, son 51 los municipios que han rechazado el *fracking* a través de ordenanzas municipales, según cuenta Ignacio Zavaleta, uno de los promotores del movimiento en la provincia de Buenos Aires. Con la creación de la Asamblea de Integración por Territorios Libres de *Fracking*, esta tendencia se ha replicado en municipios y comunidades de Uruguay, Brasil y México.

2.9 Justicia y criminalización de la protesta social

Por **Grégory Lassalle**

El conflicto entre Apache Corporation y la comunidad Winkul Newen

Martín Maliqueo y Relmu Ñamku son mapuche, parte de la comunidad Winkul Newen. Viven entre Zapala y la ciudad petrolera de Cutral Co, en las colinas áridas donde vivieron históricamente los antepasados de Maliqueo. Para el ministerio de Energía de la provincia de Neuquén, estas colinas son parte de la concesión *Portezuelo Norte* que perteneció sucesivamente a Pionner Natural Resources (1997-2006), a la compañía petrolera estadounidense Apache Corporation (2006-2014) y a YSur, subsidiaria de YPF (desde 2014). “La correlación de fuerzas está en nuestra contra”, Ñamku destaca el poco margen de maniobra del que dispone la comunidad Winkul Newen para defender su territorio: “Tenemos sólo dos posibilidades. Aceptar la explotación mediante la negociación de indemnizaciones, lo que hacen algunas comunidades, o radicalizarnos”.

La historia de conflicto y resistencia tiene varios capítulos. En 2010, tras varios daños ambientales, la comunidad bloquea la producción. Pero unos meses más tarde un accidente los obliga a “replantearse la lucha” y a negociar: uno de los hijos de Ñamku y Maliqueo se quema la cara accidentalmente. Apache propone financiar el tratamiento del niño si la comunidad permite que los pozos sean puestos en “producción” nuevamente, hecho que terminan aceptando. Las actividades de Apache se reanudan, como también la contaminación, siempre negada o minimizada. En 2011, un escape provoca un derrame de petróleo. La empresa declara un impacto sobre 130 m² de tierra. Ayudada por expertos, la comunidad

demuestra que los daños finalmente son mayores: 1600 m² en total. Ante la falta de sanciones del Estado provincial, la comunidad rompe la tregua con Apache y bloquea de nuevo el yacimiento. El conflicto se agrava. La fracturación hidráulica entre tanto avanza en la región. En mayo de 2011, la misma Apache perfora el primer pozo no convencional de América Latina a pocos kilómetros, en el territorio de otra comunidad mapuche.

En noviembre de 2012, setenta policías intervienen para desalojar Winkul Newen. Una mujer mapuche amenaza con inmolarse, la empresa y los policías retroceden. El 28 de diciembre, el abogado de Apache obtiene una nueva orden de desalojo. Él mismo coordina el envío de los policías. En el lugar, varios camiones de empresas de servicios y un buldócer se encuentran parados delante de una tranquera de madera. Mientras una empleada del juzgado civil lee la orden de desalojo a los mapuches, el abogado filma la escena. La situación se agrava. La comunidad arroja una lluvia de piedras contra los vehículos. Una de ellas atraviesa el vidrio del coche de la empleada del juzgado y le hiere violentamente el rostro. La víctima, Verónica Pelayes, dice saber quién le lanzó la piedra. El 3 de enero de 2013, hace una denuncia penal en contra de Ñamku y Maliqueo.

Judicialización

En 2014, YPF compra los activos de Apache Corporation en Argentina y conforma la empresa Yacimientos del Sur (Ysur) para administrarlos, heredando el conflicto con Winkul Newen. La dirección de la compañía de bandera toma sus distancias con los incidentes del 28 de diciembre y se niega a participar en las posibles medidas conciliadoras entre las distintas partes. Uno de los responsables de la compañía aclara: “No tenemos nada que ver con este caso. Se trata de un problema entre la Sra. Pelayes y la comunidad”. Para el abogado de Ñamku y Maliqueo, Darío Kosovsky, la posición de YPF es oportunista: “Ellos comprendieron que a través de la denuncia de la empleada judicial, la comunidad se vería en lo sucesivo afectada sin necesidad de intervenir directamente”.

La defensa de la empleada judicial estuvo a cargo de Julián Álvarez, uno de los fundadores de la Asociación en Defensa de la Ley (ADELEY), constituida en 2010 en respuesta “a las usurpaciones de propiedades por parte de los mapuches”. En un primer momento, Ñamku y Maliqueo

fueron acusados por la fiscalía de haber provocado lesiones. Sin embargo, “para este tipo de delito, el caso habría podido resolverse a través de una conciliación y sin que haya sido necesario llegar a juicio”. El abogado Kosovsky afirma que la fiscal hubiera podido frenar la acusación, pero persistió en su deseo de ver a la líder mapuche enfrentar los tribunales: “La fiscal incluso solicitó una reclasificación del delito contra Relmu Ñamku a tentativa de homicidio. Eso no tenía sentido. La intención de matar era indemostrable. Creo que a través de estas actuaciones, el poder, sobre todo, quiso desmovilizar a la comunidad y enviar un mensaje a los que podrían identificarse con Winkul Newen”.

Las estrategias ejercidas en este caso no distan de un *modus operandi* generalizado contra aquellos sectores que resisten la avanzada de la explotación de los no convencionales. La represión, así como la criminalización de estos sectores es una condición necesaria para la implementación de las políticas de *energías extremas*. En 2013, luego de la manifestación contra el acuerdo YPF-Chevron, ocho dirigentes sindicales (uno de ellos el diputado Raúl Godoy) sufrieron causas penales por “perturbación de las funciones públicas y daños calificados”, que poco después fueron desestimadas. En 2014, cinco asambleístas de la provincia de Entre Ríos que intentaban impedir el paso a Uruguay de maquinaria de prospección sísmica fueron detenidos y judicializados, y también luego de casi un año de proceso fueron sobreseídos, lo que marca la inconsistencia de las causas. Los casos son todavía más numerosos cuando vinculan a comunidades que tienen conflictos territoriales con las petroleras o con los poderes económicos: según el Observatorio de Derechos Humanos y Pueblos Indígenas, en 2013, la provincia de Neuquén realizó cuarenta y dos procesos penales (entre ellos veinticinco por usurpaciones) contra miembros del Pueblo Mapuche.

La declaración de Relmu Ñamku

Zapala, ciudad no tan distante de la Cordillera de los Andes, en el extremo suroeste de la formación Vaca Muerta. El lunes 26 de octubre de 2015 se inicia el juicio contra Ñamku y Maliqueo. Cientos de manifestantes llegan para apoyar a la comunidad mapuche. El juicio también moviliza los sectores conservadores y nacionalistas. Una bandera es desplegada por un

grupo de raigambre neofascista en el Obelisco de Buenos Aires: “Justicia para Verónica Pelayes. Víctima del terrorismo mapuche”. En internet se reanuda uno de los lemas del Foro por la defensa de la Patagonia: “Fuera los separatistas. Queremos ver banderas argentinas”.

El último día del juicio, Ñamku ejerció su derecho a declarar: “Me indigna verme obligada a contar mi intimidad públicamente, pero es importante, que ustedes puedan comprenderme, conocerme... Si durante este proceso se refieren a mí como Carol Soae es porque a mi nacimiento, mi madre, una mujer mapuche, me dio en adopción. Incluso aunque crecí en una casa feliz, algo me intranquilizaba, quería recuperar mi identidad. Cuando terminé mis estudios aprendí el *mapudugun* [el idioma mapuche] y posteriormente conocí a Martín, mi compañero actual. En 2003, vine a vivir con él en la comunidad. ¿Por qué? Porque teníamos que defender el territorio. Allí, a pesar de que vivimos en una región rica, no teníamos ni luz, ni agua, ni gas. Tampoco centro de salud, ni escuela. Sufríamos una ausencia total del Estado”.

“Para nosotros, el sistema judicial, a menudo, está ausente: cuando se solicita el plan de trabajo de la empresa o cuando se pide remediar los daños medioambientales. Las denuncias que pusimos en el mismo tribunal que hoy me juzga jamás han tenido respuestas positivas. ¿Por qué no investigaron en aquel momento y por qué me persiguen ahora? No lo sé. Pero no quiero que la respuesta sea porque somos indios, porque somos pobres, porque soy una mujer... Mis hijos crecieron rodeados de policías. Y ahora, ven a su madre en el banquillo de los acusados. Me duele que ellos vean esto. Me duele que para nosotros, los mapuches, haya esto: venir a sentarse aquí en esta silla... No soy yo, sino la empresa petrolera la que debería estar sentada aquí. Es ella quien provocó este conflicto”.

Oportunismos

Siete miembros de la empresa, tres policías, cuatro médicos y un mapuche son convocados a declarar por la acusación. Sin embargo, al final de las audiencias, no existe evidencia de la participación directa de Maliqueo. Tampoco existen pruebas de que la víctima estuviera en peligro, ni siquiera de que Ñamku sea la persona que tiró la piedra en cuestión. La fiscal hace marcha atrás: retira la denuncia en contra de Maliqueo y baja la acusación

en contra de Ñamku. La líder mapuche será finalmente juzgada por lesiones contra Pelayes y por daños causados en un vehículo de la empresa petrolera.

“Nosotros, el jurado, en nombre del pueblo, declaramos a la acusada, la Sra. Soae [Relmu Ñamku]: no culpable”. A la lectura del veredicto, Ñamku se lanza en los brazos de su compañero y de sus abogados. Detrás de los acusados, un joven mapuche rompe la solemnidad del tribunal. Puño en alto grita: “*¡Marichiweu!*” (“¡Diez veces venceremos!”). A su lado se encuentran importantes figuras políticas como Félix Díaz, líder comunitario del pueblo indígena Qom, o Nora Cortiñas, una de las referentes de Madres de Plaza de Mayo Línea Fundadora. “La justicia se equivocó. Querían imponernos silencio pero nos han fortalecido”. Ñamku mide la victoria política de su comunidad. Una victoria con sabor amargo: “Hoy perdieron. Pero consiguieron, a pesar de todo, condenarnos con estos tres años de persecución”.

Capítulo III

3.0 Alto Valle Perforado

La región del Alto Valle del río Negro se extiende desde la confluencia de los ríos Limay y Neuquén, donde se levanta la ciudad de Neuquén, hasta Chichinales, 100 km al este. Es una de las principales zonas frutihortícolas de la Patagonia y la más importante del país en producción de manzanas y peras. Sin embargo, la región vive fuertes contradicciones con el despertar hidrocarburífero, que avanza sobre yacimientos de *tight* gas y rodea los centros urbanos más grandes de la Norpatagonia.

Esta transformación comenzó en 2008 cuando desde el Gobierno Nacional se impulsaron programas para fomentar la explotación de formaciones de HNC. Se configura así un Estado que, además de ser el garante del desarrollo de la actividad extractiva, también lo motoriza desde sus empresas YPF y la subsidiaria YSur. De este modo, la producción frutihortícola sostenida por chacareros, que durante casi un siglo dinamizó la economía del Alto Valle, recibió un nuevo golpe que pone en juego su subsistencia.

Pero no solo la actividad productiva de los habitantes de la región se ve amenazada por este avance extractivo, sino sus condiciones de vida en general. En el presente capítulo revisaremos la situación de convivencia entre los vecinos y el entorno hidrocarburífero en tres zonas urbanas de la región. En primer lugar la instalación de más de 150 pozos de extracción de *tight* gas en la localidad de Allen y la transformación del área de chacras. Luego abordaremos la situación de los vecinos de un carenciado barrio de la ciudad de Neuquén, que deben convivir con la explotación hidrocarburífera a metros de sus casas. Finalmente, revisaremos los impactos causados por los *basureros petroleros* emplazados en el parque industrial de la misma ciudad, cuya capacidad de tratamiento de residuos se vio colmada tras el *boom* de Vaca Muerta. Como se verá, el *fracking* en la Norpatagonia avanza como una gran mancha de aceite que lo cubre todo.

3.1 La Fruta Amenazada

Por **Martín Alvarez**

(investigador del OPSur)

Allen se encuentra ubicada a 16 km de la confluencia de los ríos Neuquén y Limay, sitio donde nace el río que le da el nombre a la provincia. La localidad forma parte de la región conocida como Alto Valle del Río Negro, que se extiende a lo largo de unos 90 km en el norte de la Patagonia. La llegada del ferrocarril, en la última década del siglo XIX, contribuyó a que la producción del lugar fuera orientada hacia el mercado nacional y, centralmente, al internacional, dado que se conectaba con los puertos de Bahía Blanca y Buenos Aires. El perfil productivo de esta localidad se definió en las primeras décadas del siglo XX a partir de obras como la construcción del Dique Ballester y una extensa red de canales que permitió que aproximadamente 60 mil hectáreas fueran puestas bajo riego. Allen es la sexta ciudad más poblada de Río Negro, tiene 30 mil habitantes según el censo de 2010, y una gran perspectiva de crecimiento debido a la constante presión inmobiliaria que avanza con loteos de chacras. Atravesada por la ruta nacional 22, puede considerarse la periferia más lejana de la ciudad de Neuquén que, como polo administrativo petrolero, hizo que todas las ciudades que la rodean se fueran transformando en “dormitorios”.

La economía del valle, que atravesó diferentes etapas o ciclos, definió su perfil productivo en la década del treinta, cuando la fruticultura se perfiló como la principal actividad. La región se convirtió así en la mayor productora de manzana y pera del mercado nacional y Río Negro se transformó en la provincia líder en exportaciones del sector, especialmente hacia el mercado europeo. Además de las obras de riego, el fraccionamiento de la tierra en pequeñas extensiones –que marca una profunda diferencia con el latifundio ganadero tan extendido en la Patagonia– generó las condiciones para la emergencia de un actor social de suma relevancia en la dinámica económica y social de la región: el chacarero.

En tanto el asentamiento de la actividad extractiva hidrocarburífera se dio a finales de los años sesenta con las campañas exploratorias que realizó YPF en la cuenca Neuquina. La historia del área Estación Fernández Oro (EFO) es muy parecida a la de otras áreas petroleras, Río Neuquén o Centenario, ya que fueron parte de un mismo proyecto de expansión de reservas llevado adelante por la empresa estatal. Si bien en los años siguientes se perforaron algunos pozos que fueron puestos “en producción”, su mínima presencia no disputaba el perfil productivo de la localidad. Actualmente esta área es la segunda de la provincia en extracción de gas. Su concesión pasó por distintas manos: Bridas-Pan American Energy, Pioneer Natural Resources y Apache, hasta que en 2014 fue adquirida por la subsidiaria de YPF, Yacimientos del Sur (Ysur).

En 2008, el Gobierno nacional buscó detener la caída en la producción gasífera mediante el impulso del programa Gas Plus, que aumentó el valor del *gas nuevo*¹⁴⁸ en boca de pozo, lo que promovió un avance sobre las formaciones de arenas compactas (*tight sands*) en la zona de Allen. Posteriormente, con el *boom* de Vaca Muerta en 2013 y el fuerte impulso al mundo de los no convencionales¹⁴⁹, este tipo de explotación encontró aún mejores condiciones de desarrollo: mayor ingreso de tecnología propiciado por el Estado; llegada de nuevas empresas de servicios; reducción de los tiempos de perforación y fractura, entre otros factores.

Conviviendo con pozos

La etapa de perforación de un pozo demora unos 45 días y suele ser el momento más traumático para quienes viven en los alrededores por las molestias que genera y los riesgos que entraña. Se inicia con el desmonte y nivelación de las chacras hasta dejar un desértico rectángulo, la locación, que puede ocupar dos hectáreas o más. Luego, la exposición a fuertes y constantes ruidos generados por el movimiento de los equipos de perforación, el traslado de miles de metros cúbicos de agua en camiones, químicos,

.....
¹⁴⁸ Se refiere al gas obtenido de pozos nuevos o de pozos que estaban inactivos y fueron “puestos en producción” otra vez.

¹⁴⁹ Previo a la sanción de la reforma de la Ley de Hidrocarburos, el Ejecutivo nacional firmó dos decretos, 927 y 929, en los que quitó gravámenes impositivos, facilitó el ingreso de tecnología, extendió plazos de concesiones y estableció la libre disponibilidad de un porcentaje de las divisas.

gasoil y arena; además de las maquinarias –como compresores– que permanecen encendidas durante todo el proceso de la fractura hidráulica.

El miércoles 19 de abril de 2014, Rubén Ibáñez y su familia miraban televisión mientras compartían la cena. A las 21 una gran explosión rompió con la armonía de la mesa y todo se convirtió en un caos. “Pensamos que habían chocado camiones [en la ruta], fue una explosión tremenda, el olor entró por la puerta y comenzamos a sentir un ardor muy fuerte, y vimos las llamas que salían como a cuarenta metros. Los trabajadores no hallaban qué hacer, se comenzaron a juntar. Llegaron los bomberos, pero qué iban a hacer si no tienen nada. Ahora dicen que la empresa petrolera les regaló espuma a los bomberos para poder apagar los incendios”, cuenta Rubén¹⁵⁰.

El EFO 141 es el pozo vecino a la casa de Ibáñez que explotó y dejó como consecuencias la agudización de su ya deteriorado estado de salud, una casa con las paredes fisuradas, animales muertos y su familia con afecciones. A tan solo dos meses, el 14 de julio de 2014, una nueva explosión conmovió a los vecinos del barrio Costa Oeste. Grandes llamas, provenientes del EFO 236, iluminaron la noche rural, mientras el humo negro penetraba en las casas. En 2015 hubo cinco eventos de este tipo.

Antes de estos hechos, distintas voces comenzaron a desarrollar una fuerte resistencia en contra del *fracking* en la región desde espacios como la Asamblea Permanente del Comahue por el Agua (APCA). Este activo sector crítico motorizó la presentación de una iniciativa para declarar al municipio libre de *fracking* a través de una ordenanza municipal, a semejanza de lo que había realizado la vecina ciudad de Cinco Saltos a finales de 2012. El proyecto fue aprobado de manera unánime por el Concejo Deliberante –poder legislativo municipal– el 22 de agosto de 2013, tras una movilización de más de 500 personas por las calles de la ciudad. Sin embargo, tres meses después de su sanción, la ordenanza fue declarada inconstitucional por el Superior Tribunal de Justicia provincial, que argumentó que no es potestad de los municipios legislar en materia de hidrocarburos.

¹⁵⁰ Entrevista personal a Rubén Ibáñez.

El avance petrolero sobre una economía en “crisis”

En la actualidad, el avance de la frontera extractiva petrolera presiona, junto al loteo para el negocio inmobiliario, sobre las tierras productivas. A esto debe sumarse el contexto de “crisis” al que están expuestos los pequeños y medianos productores frutícolas. En 2015, 300 mil toneladas de fruta no fueron cosechadas, a las malas condiciones climáticas se sumó una situación cambiaria interna que hizo perder competitividad en mercados internacionales en un escenario económico global de por sí desfavorable: amesetamiento del crecimiento chino, crisis económica brasilera, disminución de la importación europea de fruta. La cantidad de fruta no cosechada surge de las declaraciones juradas realizadas por los productores al momento de tramitar el subsidio que otorga el Estado, que debe considerarse como la única concesión ante las recurrentes protestas de los chacareros.

La doctora en Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Comahue, María Belén Alvaro, discute la difundida idea de “crisis productiva”; sostiene que en el Alto Valle no es la fruticultura en sí misma la que está en crisis sino la organización social del sector, por la profundización del control que ejerce el capital transnacional. “Al instalar la idea de crisis de la fruticultura, los sectores dominantes de la cadena logran desdibujar las diferencias reales que existen y se profundizan al interior de la misma con cada ciclo productivo. Al mismo tiempo, logran apropiarse simbólicamente de las dificultades estructurales, reales e insoslayables que atraviesa el sector de los productores independientes [chacareros/as], para naturalizarlas como las dificultades de toda la actividad y utilizar su capacidad de negociación con el Estado en beneficio de la acumulación de capital que monopolizan”¹⁵¹.

Alvaro, que desarrolla sus investigaciones en Neuquén y Río Negro, sostiene que es fundamental el papel del Estado como “garantizador de la concentración en manos de transnacionales”. Este proceso se desarrolla mediante la compra de chacras y adquisición de cuotas de fruta por

¹⁵¹ Alvaro, María Belén “¿Crisis de la fruticultura o crisis de un modelo excluyente de hacer fruticultura?”, *8300web*, 16/02/2015. Disponible en: <http://www.8300.com.ar/2015/02/16/crisis-de-la-fruticultura-o-crisis-de-un-modelo-excluyente-de-hacer-fruticultura/>

adelantado, lo que permite a las grandes compañías obtener el control de proporciones mayoritarias y crecientes de la producción para su posterior comercialización.

De productores a rentistas

Otro de los sectores que ha participado fuertemente de esta discusión es la Cámara de Fruticultores, que mantiene una ambigua posición con respecto al *fracking*: no se opone férreamente pero tampoco lo festeja. Su presidente es Sebastián Hernández, nacido y criado en medio de frutales. Proveniente de una familia productora, a sus 39 años sueña con que las próximas generaciones también lo sean, por lo que declara que no permitiría el ingreso de las petroleras a su chacra.

La difícil situación económica de los chacareros encuentra en el arrendamiento de tierras para la explotación hidrocarburífera una rentable posibilidad. Según Hernández, las petroleras pagan “diez veces más por hectárea” que lo que se obtiene mediante la producción frutícola; esas parcelas pueden perder su capacidad productiva, en algunos casos de manera irreversible¹⁵². A esto debe sumarse la presión inmobiliaria para transformar los montes frutales en urbanizaciones. Ante esta realidad, la *Cámara* decidió no respaldar los reclamos de los productores que incorporan pozos en sus tierras o la subdividan para ser loteada. El argumento es la debilidad que estos avances de frontera extractiva e inmobiliaria genera a los productores.

En mayo del 2015 se dio un punto de inflexión. Durante la visita de la entonces presidenta de la Nación, Cristina Fernández de Kirchner, a la provincia de Río Negro, los productores iniciaron una nueva medida de fuerza que se sumaba a las realizadas durante todo ese año. En ese marco, el CEO y presidente de YPF, Miguel Galuccio, junto al ministro del Interior, Florencio Randazzo, se trasladaron hasta la EFO para brindar una conferencia de prensa. Allí anunciaron una extensión de la traza del ex ferrocarril Roca para el traslado de las arenas silíceas al corazón de Vaca Muerta y la llegada de un equipo de perforación de alta tecnología,

¹⁵² Entrevista personal a Sebastián Hernández.

llamado *walkings rigs*¹⁵³. Los chacareros tomaron el predio en pleno acto oficial y los funcionarios, que quedaron encerrados, tuvieron que atenderlos. La respuesta inmediata del CEO fue que, al igual que la fruta, la actividad hidrocarburífera también pasaba por un momento de crisis. Pero lo que no les dijo es que el proceso para mitigarla es sostenido con recursos del Estado¹⁵⁴.

Al mes siguiente, las respuestas del gobierno nacional eran nulas. En ese marco, los integrantes de la Cámara de Productores decidieron cortar las rutas que conectan las provincias de Río Negro y Neuquén. Todo esto se dio en medio de un contexto electoral en la provincia y en el país, lo que tensó aún más el clima. El fuerte rechazo social a los cortes de ruta generó un intenso debate entre los chacareros en torno a esa medida. La solución que encontraron, para no afectar a toda la población, fue paralizar los pozos gasíferos.

Frutas con *fracking*

El 29 de octubre de 2015 la empresa Lamperti Hermanos, que se dedica a la producción de frutas orgánicas, anunció que había recibido el mail de un cliente del exterior donde le explicaba que prescindía de la fruta del Alto Valle por no ser libre de *fracking*. Al trascender esa comunicación, la polémica fue creciendo a través de los medios locales.

“El petróleo entre las chacras es la peor publicidad que nos podemos cargar sobre nuestras espaldas, tarde o temprano íbamos a empezar a tener problemas con las comercialización y para adelante el conflicto puede ser enorme”, señaló Sebastián Hernández tras los hechos. Mientras, a través de un comunicado, la *Cámara* interpelaba a las autoridades políticas que hablaban de una “sana convivencia” entre ambas actividades. “¿Esta es la manera de convivir? ¡En el momento más crítico de comercialización nos siguen ocasionando los peores inconvenientes, a la larga lista

¹⁵³ Comúnmente conocidas como “arañas”, son torres de perforación que se desplazan dentro de una locación para realizar otra perforación sin necesidad de armar y desarmar estructura, lo que reduce significativamente los tiempos y costos.

¹⁵⁴ El Estado sostiene un precio del barril interno de crudo por sobre el precio internacional, costo que traslada a los consumidores. Y en términos de gas favorece con un mayor precio las nuevas explotaciones.

que ya teníamos! ¡Esto lo veníamos anunciando, llegará un momento en el que no podremos vender la fruta por ser zona de explotación petrolera, equivalente a contaminación!”.

El gobierno, en tanto, reaccionó cuestionando a Lamperti Hermanos y exigiendo estudios que demuestren la contaminación de la fruta, distorsionando de esta manera el sentido del control ambiental, dado que quien debería hacerlo es la secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable. La responsable de esa área de control es la ingeniera Dina Magani, quien proviene del directorio de la empresa Quinpe SRL, prestadora de servicios a empresas petroleras que operan en la zona.

La parcialidad del Estado quedó en evidencia con la respuesta trágica que dio la secretaría de Ambiente a un pedido de información sobre el impacto ambiental en la zona de frutas realizado por la senadora nacional Magdalena Odarda y el legislador provincial Jorge Ocampos. Magani sostuvo que no respondió debido a las “negativas consecuencias ambientales” que provocaría la impresión de la numerosa documentación solicitada¹⁵⁵.

¹⁵⁵ “Caso Lamperti: Odarda y Ocampos sin información sobre fracking por parte de ambiente”. *La Palabra*, 02/12/12015.

3.2 Mi vecino Pluspetrol

Por **Martín Alvarez**

(investigador del OPSur)

La primera impresión al caminar el barrio neuquino Valentina Norte y sus alrededores es que hay poco Estado y mucha empresa. La escuela, los tráileres sanitarios, los eventos sociales, la red de agua, el tendido eléctrico fueron y son financiados por los programas de responsabilidad social empresarial de Pluspetrol. Un “barrio público de gestión privada”, se podría decir, en donde el hacer o dejar de hacer es parte de un esquema de gestión gubernamental, y los pulsos urbanos se mueven al son de las cigüeñas¹⁵⁶ y la especulación inmobiliaria. Mientras las ganancias de casi 40 años de explotación hidrocarburífera en las mismas tierras parecen haber pasado por el costado, los impactos quedan.

La desplanificación orientada

Cae la tarde en Valentina Norte Rural. El barrio se encuentra en la periferia oeste de Neuquén, alejado de los sectores acomodados y edificios lujosos que se levantan en la otra punta de la ciudad. Llegamos a la sede de la Comisión Vecinal de Los Hornos y debemos esperar. Armando López es el presidente y, como tantas veces, está atendiendo vecinos; parece que encontraron en esa organización una pequeña respuesta ante un Estado ausente. Durante la espera hablamos con dos empleados de una empresa privada, contratada por Pluspetrol para repartir agua potable a los vecinos en un camión que va y viene.

Una vez desocupado, López –mate en mano– comienza el diálogo. “Los mapas de catastro dicen que estas son chacras vacías. Y acá hay dos mil familias viviendo”, señala. El dirigente comenta que el barrio tiene

¹⁵⁶ Las unidades de bombeo de los pozos son llamadas en la región “cigüeñas” o “guanacos”.

casi cincuenta años, pero recién dentro de poco va a tener instalaciones de luz y agua. No hay cloacas ni tampoco gas. La historia de Valentina Norte Rural podría ser la de cualquier otro barrio del país, pero tiene una diferencia sustancial: entre las casas se reparten más de 20 pozos en explotación. El impacto de esta convivencia no está cuantificado. “Nunca supimos si hay contaminación, es un tema que vos lo podes decir pero no lo podes comprobar. Porque ningún organismo nos dice: ‘Sí, hay contaminación’”, subraya.

En 2012, a pedido de la municipalidad de Neuquén, el ingeniero Juan Mendía realizó un informe ambiental que fue presentado al Concejo Deliberante. Si bien el informe debería ser de acceso público, no se ha dado a conocer y sólo trascendieron algunas de sus conclusiones mediante artículos periodísticos. Allí, el especialista constató la contaminación con hidrocarburos de las napas freáticas y la tierra de Valentina Norte. Según los medios de prensa, el estudio explica que los “valores de contaminación” llegan por filtraciones. “Es de suponer que la actividad petrolera actual es la fuente potencial de contaminación”, concluye.

“Espero que salga a la luz”, afirma López refiriéndose al informe. “Porque hay cuestiones técnicas que no las entendemos. Porque toda la napa teóricamente está contaminada y, por ende, puede estar contaminado el río, así que puede ser toda una cadena. Puede ser también que no sea nocivo para el ser humano directamente. Nosotros no sabemos si estamos parados en suelo contaminado, si estamos contaminados, si puede provocarte alergias, o qué te puede provocar en la salud.”

La precariedad en la que viven los vecinos y la falta de servicios son justificadas por las autoridades bajo una serie de argumentos en torno a la propiedad –debido a que se trata de una toma de terrenos– y a una supuesta preexistencia de los pozos. El barrio se encuentra emplazado sobre el yacimiento Centenario, que desde 1977 es explotado por la empresa Pluspetrol, de capitales argentinos. Sin embargo, el mayor desarrollo hidrocarburífero se ha producido en los últimos años. Esto se debe a la implementación del programa nacional Gas Plus, lo que en la práctica significa que el *tight gas* –hacia donde se han dirigido las recientes explotaciones– tiene un valor tres veces superior al mismo fluido extraído de pozos que ya estaban en actividad.

“Un día tenés una torre en frente de tu casa, con los caños y esos taladros, y hacen el *fracking*, ese famoso método que los informes dicen que contamina”, cuenta Armando López. Comenta que la empresa les dio charlas sobre fracturación hidráulica para tratar de calmar las voces críticas, pero de todos modos la incertidumbre crece. Graciela Purran, otra vecina que participa en la Comisión Vecinal, asegura: “Estas perforaciones no son más directas (verticales), ahora son ramificadas (direccionadas), son en redes. Entonces vos tenés una perforación a cuatro, cinco cuadras y están pasando al frente de tu casa, o por debajo de tu casa”.

López agrega su preocupación por el manejo de los fluidos. “Vimos algunos camiones cerrados que se llevaban el líquido, pero no sabemos a dónde van a parar, o sea, se lo llevaban y después traen el agua otra vez. Y así están noches enteras trayendo y llevándose el agua”.

Los derechos en un tráiler

En el barrio los cambios se hacen a fuerza de organización y reclamos de los vecinos que día a día conviven, medianera de por medio, con los pozos. No hubo un solo servicio que hubiera llegado sin que previamente lo reclamaran por distintas vías. Las demandas generalmente fueron resueltas de manera directa por la empresa, consolidando así, una suerte de “clientelismo extractivo”, a partir de las políticas de responsabilidad social empresarial.

¿Y el Estado? No sólo se desentiende, sino que es parte activa de una política de invisibilización de los vecinos en el barrio, con la consecuente supresión de sus derechos. Quizá la postal más clara del “incumplido progreso prometido” es la situación de la escuela pública, que durante 18 años funcionó instalada en *tráileres*. Su directora, Claudia Monteagudo, cuenta: “Esta es una escuela en donde el Estado no ha invertido en Educación ni en los derechos de los chicos. Sino que es una escuela que da clases como puede, donde los maestros ponemos mucho el lomo para que esto salga adelante. Donde los derechos de los chicos son vulnerados todos los días”.

Ante esta falta de garantías del Estado frente a la vida y la salud de la población, la organización de la Comisión Vecinal de Los Hornos y

la recientemente creada Red Valentina Norte Rural –que articula con la Vecinal, la escuela y la sala de primeros auxilios–, impulsan soluciones a demandas básicas del barrio. Mientras tanto, niños y niñas juegan en el patio de la escuela junto a las aulas *tráileres* y en el fondo bombea sin parar la “cigüeña”: la imagen del progreso hidrocarburífero.

López afirma que uno de los mayores problemas es el acostumbramiento de los vecinos a la actividad extractiva. “Es como vivir cerca de los trenes [que con el paso del tiempo se deja de escucharlo], qué sé yo. Por ahí una persona que vive en otro lado y viene a vivir acá se va a dar cuenta y va a quedar impresionado con tremendo “guanaco” que hay pegado a tu casa, pero acá se naturaliza. Yo creo que hasta que no pase lo que pasó en Plottier, por ejemplo, que hubo una explosión, los vecinos no van a reaccionar. A decir: ‘Uh, ¿dónde estamos viviendo?’. Porque no hay esa conciencia de [preguntarse]: ¿Nos estarán contaminando estos hombres?’”.

Graciela coincide con esa mirada: el pozo se hace parte del paisaje y Pluspetrol se vuelve uno más del barrio. “¿Quién se queda en un lugar en donde no tiene ningún servicio, no hay ni luz? Acá la gente que vino y se quedó lo hizo porque tenía la necesidad básica de tener un lugar. No es digno el lugar, pero es tu lugar. Entonces no te das cuenta del daño que puede hacer el pozo que tenés cerca. El pozo pasa a ser un vecino más”.

3.3 Basureros petroleros: cuando el remedio es peor que la enfermedad

Por **Martín Álvarez**

(investigador del OPSur)

La ciudad de Neuquén es la más poblada de la Patagonia, en su Parque Industrial (PIN) están emplazadas las plantas de tratamiento de residuos petroleros de Industria Argentina de Reciclado SA (Indarsa) y Compañía de Saneamiento y Recuperación de Materiales SA (Comarsa). En octubre de 2014 el colapso de una pileta de oxidación originó un derrame de líquidos tóxicos que superó las instalaciones de Indarsa y ganó la calle. El hecho alertó a la población y destapó una realidad *escondida bajo la alfombra*: las empresas no dan abasto para almacenar y tratar los volúmenes de desechos generados por la explotación de yacimientos no convencionales.

Por otra parte, la explotación convencional contempla que sus residuos sean trasladados a cientos de kilómetros para su tratamiento, desde los yacimientos al PIN, esto no se adapta a la estructura de costos de los no convencionales. Justamente la posibilidad de modificar este esquema de traslado y tratamiento de sustancias tóxicas y acortar distancias no responde a una política pública de reducción de riesgos –tanto para la seguridad vial como para las poblaciones que atraviesa– sino a la necesidad de las empresas de reducir costos.

El derrame urbano de Indarsa

Las empresas fueron construidas para los negocios convencionales, al no adaptarse al aumento exponencial de la demanda de sus servicios, incurren en prácticas negligentes, por fuera de las habilitaciones correspondientes. La trama de irregularidades se vio sintetizada el 28 de octubre de 2014. Esa

mañana se difundió rápidamente la noticia de un derrame de desechos causado por el desborde de una pileta de Indarsa. Luego las autoridades provinciales confirmaron que no estaba habilitada, ni se había aprobado su construcción, por lo que era clandestina. Según el secretario de Ambiente de la provincia, Ricardo Esquivel, más de 100 m² traspasaron los límites del predio de la empresa. El gobierno admitió negligencia y la secretaría de Ambiente sancionó a la firma con una multa por 1,75 millones de pesos (unos 160 mil euros, según el cambio oficial de esa fecha), que Indarsa hasta el momento no pagó. La planta ya había sido clausurada temporalmente en 2009, luego de un incendio.

El hecho fue calificado como delito ambiental por los diputados provinciales Beatriz Kreitman y Eduardo Benítez, que denunciaron penalmente a la compañía¹⁵⁷. La demanda aporta detalles de lo sucedido: “Los desperdicios petroleros se extendieron fuera de la planta a lo largo de unos 500 metros y la laguna de agua empetrolada fue contenida en la calle Tolosa [al interior] del PIN. El líquido contaminante quedó diseminado por gran parte del terreno de Indarsa, se filtró por una acequia que bordea el cerco perimetral de la firma y luego comenzó a fluir hacia la calle”.

Crece la Vaca, crece Comarsa

Comarsa, instalada en el PIN desde el año 2008, es una de las pocas empresas de remediación que puede abarcar todos los residuos generados por la actividad petrolera. Según información de la propia firma, realizan el tratamiento de sólidos y de aguas residuales. También se dedican al saneamiento de suelos, recuperación de hidrocarburos y cuentan con lavadero de equipos petroleros y servicios de logística y transporte.

Comarsa además posee dos hornos pirolíticos en los cuales trata los químicos de alta peligrosidad y se encarga de su disposición final. Por su parte el lodo empetrolado que se genera durante el proceso de perforación, llamado *cutting*, es tratado en las piletas a cielo abierto de tamaño olímpico. Con los años el predio se ha ido llenando de tierras

¹⁵⁷ La demanda se caratula “NN sobre infracción Ley 24051” y tramita en la Unidad Fiscal de Delitos Especiales bajo el Legajo 32024/14.

contaminadas que poco a poco se transformaron en verdaderas montañas donde retroexcavadoras las mueven permanentemente.

Como en el caso de Indarsa, buena parte de la basura que trata Comarsa se genera a más de cien kilómetros de la planta. Durante 2015, la empresa fue blanco de numerosas críticas por la potencial afección sanitaria de miles de personas que viven en los barrios aledaños al predio. Según una denuncia pública realizada en diciembre de 2014 por la Multisectorial contra la Hidrofractura, la expansión del terreno ocupado por la compañía creció en un 465% entre los años 2009 y 2014, violando los acuerdos que la firma tenía con el municipio. Este crecimiento exponencial está estrechamente ligado con el aumento de la actividad con la explotación de hidrocarburos no convencionales en Vaca Muerta.

Además de la creciente ocupación espacial de Comarsa, las organizaciones se han mostrado preocupadas por la contaminación que pueda generar sin que haya estudios de impactos para la población colindante. Lefxaru Nahuel, miembro de la Confederación Mapuche de Neuquén y de la Multisectorial contra la Hidrofractura, considera que es grave el daño que se está haciendo al ambiente, a las personas y, sobre todo, al futuro; lo que imposibilita el normal desarrollo de la vida y las actividades productivas en la zona. “Inclusive, un peritaje de la Justicia Federal¹⁵⁸ dice que la contaminación del aire es peor que la contaminación del suelo y del agua, porque el efecto de los metales pesados y los hidrocarburos es mucho más nocivo cuando se aspira que cuando se ingiere”, explicó el referente mapuche¹⁵⁹.

Ubicados en la parte alta de la ciudad, los habitantes de los carenciados barrios Colonia Nueva Esperanza y Jaime de Nevaes no solo conviven con las piletas a cielo abierto de Comarsa, también tienen como vecina a la base operativa de Pluspetrol, que consiste en un depósito logístico, una pequeña planta de tratamiento de gases y de fluidos. Esas instalaciones llegaron al PIN luego de un acuerdo marco con la intendencia de Neuquén firmado

¹⁵⁸ Se refiere al peritaje realizado en muestras de agua cercanas al yacimiento Loma la Lata por la Corte Suprema de Justicia en la Causa ASSUPA cuyos resultados indicaron la presencia de metales pesados. La demanda se caratula “Asociación Superficiaarios de la Patagonia c/ YPF Y Otros s/ daño ambiental” y tramita por expediente A 1274/03, C.S.J.N.

¹⁵⁹ Programa Radial Kay Pacha. Entrevista a Lefxaru Nahuel, diciembre, 2014.

en 2010, en el que la petrolera se comprometió a realizar una serie de obras destinadas a remediar o paliar la situación de los vecinos de los barrios donde opera.

Así como ha aumentado la actividad de las plantas de tratamiento a partir del desarrollo de los no convencionales, los barrios cercanos a ellas –como Cuenca XV y Cuenca XVI– han vivido un exponencial crecimiento a partir de la llegada de miles de trabajadores que quieren ser parte del *boom* de Vaca Muerta.

Los vecinos, además de interponer un recurso de amparo para que cese la actividad de la planta de tratamiento, impulsaron dos proyectos de ley en la legislatura provincial para cerrar los *basureros* y no permitir que este tipo de repositorios se instalen en zonas urbanas. En tanto la tardía reacción de las autoridades fue motivada por los diversos episodios de contaminación y denuncias públicas. A finales de 2014 el secretario de Ambiente de la provincia, Ricardo Esquivel, anunció el retiro de los *basureros* petroleros: “Todas las plantas de tratamiento de residuos peligrosos, incluso en recintos habilitados de Parques Industriales como Indarsa y Comarsa, deberán ser erradicadas a lugares habilitados para que estén lejos de las zonas urbanas”¹⁶⁰. La erradicación ordenada por Esquivel debe hacerse hacia las comarcas petroleras como Rincón de los Sauces, Plaza Huincul o la creciente Añelo. Los desechos petroleros parecen un problema sin resolución y la remediación peor que la enfermedad.

¹⁶⁰ “La empresa Indarsa deberá irse del parque industrial”, *La Mañana Neuquén*, 16/12/2014.

Capítulo IV

4. Resistencias, acá y allá

Por **Vincent Espagne**

En 2010, desde diversos sectores comienzan a alertar sobre la peligrosidad de la explotación de hidrocarburos de yacimientos de esquistos en Estados Unidos y Europa. En EE.UU., donde la explotación está en pleno auge, el documental *Gasland*, de Josh Fox¹⁶¹, revela la magnitud de los daños sanitarios y ambientales: el agua de algunos pozos en las explotaciones agrícolas ya no es potable, los animales desarrollan enfermedades que los campesinos no conocían, y las personas padecen males diversos (indisposiciones, irritación de la piel y de las vías respiratorias). En Europa, la población descubre que los Estados comienzan a otorgar permisos de exploración a las compañías petroleras. En Francia, el entonces ministro de Energía, Ecología y Desarrollo Sostenible, Jean-Louis Borloo, expide una serie de permisos en el sur del país. El periodista ambiental Fabrice Nicolino lanza la alerta en noviembre a través de un artículo publicado en el periódico semanal satírico *Charlie Hebdo*¹⁶². De este modo, el compromiso por la defensa de los territorios afectados por las concesiones de exploración se propaga rápidamente entre las poblaciones y las autoridades locales. Por varias razones, esta movilización ciudadana es ejemplar.

Tres características de un movimiento popular

En el mismo período, científicos examinan los efectos de los productos químicos utilizados en la industria del petróleo y el gas. En EE.UU., la reconocida endocrinóloga Theo Colborn funda un laboratorio independiente: The Endocrine Disruption Exchange (TEDX). Los trabajos de su equipo

.....
¹⁶¹ La película *Gasland*, realizada por Josh Fox en 2009, fue nominada al Oscar; tuvo continuidad en una segunda obra de 2013: <http://www.gaslandthemovie.com>.

¹⁶² Primer artículo de F. Nicolino, publicado en *Charlie Hebdo*, y luego sobre su blog: <http://fabrice-nicolino.com/?p=992>, <http://fabrice-nicolino.com/?p=998>.

revelan que un gran número de estos aditivos químicos son disruptores endocrinos: actúan sobre las funciones hormonales, pueden provocar cánceres y son factores de malformación de fetos¹⁶³. Con la técnica del *fracking*, estos productos se liberan rápidamente en el ambiente.

El toxicólogo francés André Picot publicó en mayo de 2011 el artículo “Controversia - Balance toxicológico de la explotación de los gases y petróleo de esquisto” en el sitio de la casa de altos estudios *Sciences-Po164*; y en diciembre del año siguiente el informe completo “Balance toxicológico y químico”, que incluye la lista de los productos químicos utilizados en el fluido de fractura y sus toxicidades¹⁶⁵. A estos trabajos se añade el dictamen de geólogos e hidrólogos, que demuestra que la técnica del *fracking* no es inocua en términos de impacto en las capas freáticas, especialmente en los sitios donde el subsuelo presenta numerosas fallas naturales. Cabe destacar que estas disciplinas se caracterizan por ser menos críticas con la industria petrolera que sus colegas biólogos, y por una buena razón, ¡la mayoría de los laboratorios públicos de geología dependen del financiamiento de las compañías!

Los ciudadanos movilizados se apoderaron de estos estudios y dictámenes, los divulgaron y los popularizaron, llevando a cabo una amplia campaña de educación popular. Es la primera característica de este movimiento: el conocimiento es compartido y, a través de investigaciones, los hombres y las mujeres experimentados van a desarrollar los argumentos con los que van a enfrentar y a acorralar a los responsables políticos.

A esta primera característica se añade una segunda: la multiplicación de los frentes, como ocurrió en Europa. Las empresas están en la mira: allí donde los perforadores emprenden sus trabajos, la población local se opone firmemente, como en Pungesti (Rumania), en 2012; o en Balcombe (Gran Bretaña), en 2013; o en las asambleas generales de accionistas durante las cuales los activistas de distintas ONG, después de

¹⁶³ Citamos entre otros informes el de TEDX, disponible en: <http://endocrinedisruption.org/chemicals-in-natural-gas-operations/peer-reviewed-articles> (en inglés).

¹⁶⁴ *Sciences-Po*, el Instituto de Estudios Políticos de París es un centro de altos estudios especializado en Ciencias Humanas y Relaciones Internacionales.

¹⁶⁵ Este informe, muy pedagógico, expone los riesgos de la explotación del *shale*. Disponible en: http://atctoxicologie.free.fr/archi/bibli/BILAN_TOXICOLOGIE%20CHIMIE_GAZ_DE_SCHISTE.pdf

haber comprado una acción para poder ingresar a la reunión, interpelan duramente a los gerentes de las empresas¹⁶⁶.

Los responsables políticos electos están expuestos a la presión de los ciudadanos en todos los niveles: las autoridades locales temen que la gobernabilidad de sus territorios se vuelva inestable; a los parlamentarios nacionales se les pide sancionar moratorias; y los parlamentarios europeos deben incluir en sus informes esta controvertida actividad. La presión de las empresas del sector es muy fuerte. Tienen los medios para realizar un *lobby* intensivo, a fuerza de coloquios y audiencias donde difunden sus argumentos basados en la independencia energética y el crecimiento. El espectro de los “pro” y de los “anti” parece un calco del tablero político: va desde los más neoliberales a los ecologistas radicales, con todos los matices. También hay sectores que se oponen al *fracking* pero sólo “hasta que los industriales propongan una técnica alternativa” supuestamente limpia.

La tercera característica de las movilizaciones ciudadanas consiste, por una parte, en la diversidad de las formas de acción: concentraciones y manifestaciones, conferencias públicas, peticiones, ocupaciones de locaciones de perforación, cuestionamiento de las autoridades políticas; y por la otra, la organización en red y la capacidad de convergencia.

En los países afectados por esta actividad extractiva, las concentraciones ciudadanas se crearon a nivel local y la comunicación digital facilitó en gran parte la aparición de las redes. Así, se intercambian y comparten los peritajes y se organizan acciones conjuntas a escala nacional y más allá. En Europa y Estados Unidos, ONG como Amigos de la Tierra, Food & Water Watch y ATTAC, se comprometen en esta dinámica. En Argentina, la Multisectorial contra la Fractura Hidráulica de Neuquén es un excelente ejemplo de organización transversal con diversos sectores. Se establecen coordinadoras internacionales y se multiplican los encuentros. En octubre de 2013, más de 350 ONG y colectivos de más de 25

.....
¹⁶⁶ Amigos de la Tierra es muy eficaz en este tipo de acciones. Intervinieron en mayo de 2011 durante la Asamblea General de Shell (<http://www.amisdelaterre.org/Shell-presente-ses-excuses-pour.html>) y en 2014 en la Asamblea General de Total para denunciar las inversiones de las empresas en el Área Natural Protegida Auca Mahuida, en la Patagonia argentina (<http://www.amisdelaterre.org/Interpellation-des-Amis-de-la.html>). Más información en 2.6 *Auca Mahuida: Área Protegida para el Sacrificio*.

países realizaron acciones en la misma fecha, en lo que se conoció como el *Global Frackdown day* (“Día Mundial contra el *Fracking*”), evento que se repitió en los años siguientes, al menos hasta 2015.

A principios de 2014, la red Frack Free Europa se reunió en el departamento del Gard, sur de Francia, e invitó a militantes argelinos, tunecinos y marroquíes. Durante estas reuniones, se produjeron intercambios sobre las transnacionales, los gobiernos y, principalmente, sobre las experiencias de movilizaciones locales. El espacio buscó elaborar una estrategia de resistencia global que integrara las diversas culturas militantes.

Poco a poco se tejen convergencias con organizaciones de todo el mundo, en primer lugar con las comunidades movilizadas contra la extracción de otros hidrocarburos extremos, como el petróleo extraído de arenas bituminosas en la región de Alberta, Canadá; o el gas metano de mantos de carbón, en Australia. Los Foros Sociales Mundiales de Túnez, en 2013 y 2015, fueron ocasiones para celebrar reuniones entre activistas movilizadas en el mundo entero. Estas coaliciones se incorporan a otra mucho más amplia, que trabaja la temática del clima en asambleas de convergencia que son el punto culminante de los Foros Sociales. La COP 21, realizada en París en 2015, fue también la ocasión para unificar encuentros y acciones simbólicas, en especial, en torno a las “falsas soluciones”, para denunciar, entre otras, a la multinacional del gas Engie (antiguamente GDF-Suez), que se instaló en el Grand Palais para presentar sus conocimientos técnicos como una buena solución contra el cambio climático.

Otro hecho destacado: la capacidad de las movilizaciones ciudadanas para proponer conjuntamente lo que debería ser una transición energética eficaz, combinando la austeridad en el consumo y el desarrollo masivo de la producción de energía sustentable y renovable como un modelo opuesto al que se impone por doquier, donde se centralizan las decisiones y las inversiones. Para estas organizaciones, resistir al cambio climático es necesario, no sólo para dejar los hidrocarburos en el subsuelo sino también para terminar con los megaproyectos de energías renovables que surgen por iniciativa de los grandes industriales para promover el *green washing* (“lavado verde”), cuyo único objetivo es el de especular con el bien común, amparándose en una supuesta actitud respetuosa del medioambiente y del clima.

Estas movilizaciones convergen rápidamente con las que venían actuando en contra de los acuerdos de libre comercio, que incluyen en sus negociaciones las normas que los Estados deberían adoptar para facilitar las inversiones en la producción de energía y el transporte de los hidrocarburos¹⁶⁷.

Sin dudas, la industria de los hidrocarburos no convencionales transita un turbio período desde finales de 2014 por la baja del precio internacional del crudo. Después de haberse desarrollado en EE.UU., Canadá y Argentina, y de la exploración en Europa y el Magreb, seguirá el avance sobre los recursos de China, Sudáfrica, México, Brasil, entre otros países que están en la mira.

La dinámica de las movilizaciones depende principalmente de la posición de las autoridades políticas, que en algunos países han decretado prohibiciones y en otros han sido el motor del desarrollo del *fracking*. En Francia, por ejemplo, la fracturación hidráulica está prohibida desde julio de 2011, por lo que los colectivos contra el gas y petróleo de esquisto están en estado de latencia. Al mismo tiempo, los ciudadanos se movilizan en el norte del país, donde las autoridades desean desarrollar la extracción del gas metano de carbón.

En otros lugares del mundo, la coyuntura hace que las empresas sean menos dinámicas. Las perspectivas pueden cambiar y estados como Alemania o Dinamarca se anticipan legislando. En Gran Bretaña, las autoridades políticas de todos los niveles apoyan la extracción de no convencionales y protegen incluso a las empresas, a quienes les concedieron permisos de exploración; enviaron la policía contra la población y encarcelaron a los militantes, como también sucedió en Rumania. En México, en 2013, el gobierno llevó a cabo una histórica reforma constitucional que le abrió la puerta de par en par a la explotación de gas y petróleo de esquisto. Los yacimientos se encuentran en la costa este del país, en el Golfo de México, desde la frontera con Texas hasta la región de Veracruz¹⁶⁸. Si bien en

¹⁶⁷ En particular convergieron con organizaciones que trabajaban sobre el TAFTA (ATCI, Asociación Transatlántica para el Comercio y la Inversión), el acuerdo de libre comercio entre EE.UU. y la Unión Europea en curso de negociación; y el CETA (Acuerdo Comprehensivo Económico y de Comercio), entre la Unión Europea y Canadá.

¹⁶⁸ Informe de EIA de 2013 sobre México. Disponible en: https://www.eia.gov/analysis/studies/worldshalegas/pdf/Mexico_2013.pdf

ese país la actividad es incipiente, con sólo 22 pozos exploratorios, según datos oficiales, la oposición es masiva a través de distintos espacios como la Alianza Mexicana contra el *Fracking*, que articula a organizaciones de diversos estados que exigen su prohibición. Más allá de estos casos, detengámonos sobre dos focos de movilizaciones particulares, en el Sahara y en los Alpes, para ejemplificar la situación actual de los movimientos contra el *fracking*.

Ain Salah en Argelia: una movilización ejemplar

El modelo de desarrollo de esta explotación en Argelia es esencialmente el mismo que en Argentina en el plano político: las empresas transnacionales negocian con la empresa estatal, Sonatrach. Sin embargo, difieren en cuanto al aspecto económico y social. En ocasiones un miembro de una de las familias reunidas en los pocos oasis diseminados en las áreas hidrocarbúferas es chofer de un camión, o guardián de un puesto de seguridad de la empresa¹⁶⁹. Alrededor de los sitios de extracción, el ejército es omnipresente.

En el centro de Argelia, en la región desértica de Tidikelt, Sonatrach —acompañada por los inversores extranjeros¹⁷⁰— comenzó a buscar el gas de esquisto no muy lejos de perforaciones convencionales. En el Sahara, el agua es escasa y preciosa, la comunidad de Ain Salah tomó rápidamente conciencia del riesgo. En diciembre de 2014, Sonatrach, asociada a la compañía estadounidense Halliburton, encendió una primera antorcha, inaugurada con la presencia de un ministro, prueba de que el yacimiento fue alcanzado. En ese momento, toda la población se movilizó, participó de asambleas diarias en la plaza central y se llegó incluso a una huelga general.

A finales de febrero, se encendió una segunda antorcha a 10 km del pueblo. Mientras tanto, jóvenes muy activos en la movilización fueron arrestados por la policía. El 28 de febrero de 2015, la policía reprimió fuertemente a la población que exigía la liberación de estos jóvenes. Los

¹⁶⁹ En Argelia, como en otros países, emplear a un hombre por familia para tareas subalternas es una estrategia para garantizar la “paz social” en los sitios de extracción.

¹⁷⁰ La empresa Total se instaló muy cerca de esas perforaciones de explotación, un poco más al norte, donde explota *tight gas*.

habitantes de Ain Salah exigieron la suspensión inmediata del *fracking*. En tanto, Sonatrach decidió parar las operaciones con un argumento económico: el precio del barril está en caída libre.

Suiza: ¿laboratorio de técnicas del futuro?

En Suiza, los cantones de Vaud y Berna son afectados por proyectos de exploración de gas de esquisto. En 2011, la sociedad SEAG, poseedora de un permiso desde 2006, emprende una campaña de prospección sísmica, mientras espera la renovación de su permiso. La reacción de la población es inmediata. En septiembre, el Consejo de Estado del cantón de Vaud anuncia que “no dará curso a ninguna solicitud de permiso de exploración” y precisa que la renovación será rechazada. En febrero de 2012, la empresa anuncia el final de su campaña sísmica.

Los “pro” gas de esquisto tienen un escenario favorable y recursos. Entre 2012 y 2014 la empresa orquesta una intensa campaña de información dirigida a la población local. Trata de demostrar que se puede extraer el metano con una técnica de inyección de heptafluoropropano, que presenta como la alternativa aceptable a la fracturación hidráulica¹⁷¹. A un ritmo constante, las autoridades locales son desafiadas y el debate es público, mientras que la empresa emprende las primeras perforaciones con estrategias de seducción a los ediles locales. En los documentos distribuidos por la empresa a la población aparece, bajo el nombre de la compañía SEAG, una pequeña mención: “an eCORP company”¹⁷². Gracias a capitales y patentes estadounidenses, Suiza está a punto de convertirse en el primer lugar europeo donde va a ser experimentada esta técnica¹⁷³.

La presión pública no disminuye, pero las autoridades, comenzando por el Consejo de Estado, son receptivas al argumento de una explotación

¹⁷¹ Desarrollado en 2013 por la empresa norteamericana ecorpStim con sede en Texas, este procedimiento reemplaza el agua inyectada por heptafluoropropano licuado. El costo de producción de este gas inflamable es muy elevado y calienta 2900 veces más el clima que el dióxido de carbono: <https://blogs.mediapart.fr/jacques-edouard-cambon/blog/100314/l-heptafluoropropane-nouveau-nom-de-la-pierre-philosophe>

¹⁷² La empresa SEAG forma parte del consorcio suizo PEOS, que en enero de 2015 fue comprada en su totalidad por eCORP International. El permiso es ahora de tenencia por un nuevo grupo eCORP – SEAG: <http://www.seag-erdgas.ch/peos-devient-ecorp-switzerland/?lang=fr>

¹⁷³ <http://www.gareauxforages.ch/gros-de-vaud/>

“limpia”. Continúan las peticiones, audiencias, y un proyecto de ley presentado por los ediles ecologistas, en febrero de 2016, para que el Consejo se comprometa a elaborar un informe.

En el cantón de Ginebra, desde 2011, el gas de esquisto también es objeto de una moratoria. En la primavera de 2016, el Consejo de Estado ginebrino presentó un proyecto de ley “sobre los recursos del subsuelo”. Su artículo 6 estipula: “La explotación de gas y petróleo de esquistos está estrictamente prohibida de manera permanente”. Esta ciudad, donde tienen su sede las Naciones Unidas y la Organización Mundial del Comercio, podría ser la primera en el mundo donde el gas de esquisto, más allá de su técnica de extracción, sea prohibido¹⁷⁴.

Ningún límite a la movilización ciudadana

Podemos pensar que la movilización contra los hidrocarburos extremos también sufre el síndrome NIMBY: “No en mi jardín”. Es decir, consiste en una movilización de ciudadanos que no quieren ver desarrollarse una actividad nociva en su vecindario. Sin embargo, la consolidación de este movimiento a nivel mundial lo ha llevado a desarrollar discursos críticos no solo contra el *fracking*, sino contra el modelo de extracción y generación de energía. En Europa, por ejemplo, también se han levantado banderas en contra del consumo desmedido y la creación de megacentrales eólicas. Además, en los países donde los gobiernos han tomado precauciones, tales como las moratorias o prohibiciones del *fracking*, los grupos de ciudadanos no han descansado sino que siguen vigilando.

Tras tomar conciencia de lo riesgoso de tal explotación en su país, la población descubre los estragos producidos en otros lugares como en Canadá, EE.UU. y ahora Argentina. En sus cabezas, la asociación con el cambio climático es clara, y la arrogancia de las empresas transnacionales de la energía resulta una verdadera provocación. ¡Quieren exprimir el planeta! ¿Realmente las empresas han tomado conciencia de su responsabilidad?

¹⁷⁴ El Consejo de Estado en Suiza es la máxima autoridad, por lo que una ley promulgada por esta instancia no puede ser suspendida.

Capítulo V

5. La lucha urgente por regular las empresas transnacionales

Por **Centro Europa Tercer Mundo (CETIM)**

Las políticas “neoextractivistas”¹⁷⁵ y sus consecuencias sobre las poblaciones y el ambiente observadas en varios países del Sur son extensamente demostradas a lo largo de este libro. Como lo define, entre otros, la socióloga Maristella Svampa¹⁷⁶, el neoextractivismo se caracteriza no sólo por la exportación masiva de bienes primarios o agrícolas, sino también por el hecho de que este proceso se orquesta en el marco de nuevas asociaciones entre el Estado y las grandes empresas que son sociedades transnacionales (ETN). En efecto, solo estos actores no estatales tan poderosos poseen capitales y tecnologías para extender cada vez más las fronteras del extractivismo. Sin embargo, los problemas planteados por estos protagonistas son múltiples.

Cuando se habla de las ETN, es necesario tener en cuenta el hecho de que, desde la década del noventa, asistimos a la ofensiva del capital financiero y a la adopción de toda una serie de normas internacionales favorables a ellas (en particular, los tratados multilaterales y bilaterales sobre comercio e inversión), ignorando los derechos humanos, los laborales y las normas sobre el ambiente. Además, la promoción de estas entidades al rango de agentes privilegiados del desarrollo por parte de los promotores de la mundialización neoliberal y las privatizaciones masivas de los servicios públicos en su favor han fortalecido su posición a tal punto que

.....
¹⁷⁵ Estos últimos años, numerosos gobiernos de América Latina, incluso progresistas, han elegido de nuevo un modelo de desarrollo basado en la explotación de recursos naturales, entre otras cosas, para favorecer el crecimiento económico.

¹⁷⁶ Svampa, Maristella. “Reconfiguraciones del clivaje Norte/Sur. Una mirada desde la geografía de la extracción”, en CETRI, “¿Obsoleto, el clivaje Norte/Sur?” *Alternatives Sud*, Texto original en español, disponible en: http://www.cetri.be/IMG/pdf/maristella_svampa_46000_esp.pdf

ahora controlan la parte fundamental de producción y comercialización de los bienes y servicios a escala mundial.

Las ETN, actores principales frente a Estados debilitados

Actualmente, las ETN tienen una influencia determinante en la inmensa mayoría de las decisiones políticas y económicas, a la par que se han convertido en uno de los principales violadores de derechos humanos, en particular de los derechos económicos, sociales y culturales. Está ampliamente documentado que una gran parte de las catástrofes que han tenido consecuencias dramáticas para los seres humanos y el ambiente fueron a causa de la participación determinante de ETN: desde la explosión de una fábrica agroquímica en Bhopal (India), a la contaminación petrolífera en la Amazonia ecuatoriana, pasando por el trabajo infantil en las plantaciones de cacao en África o el hundimiento de fábricas de textiles de Bangladesh.

Paralelamente, se trata de Estados muy debilitados política y económicamente. La deuda externa de estos es utilizada, tanto en el pasado como en el presente, para imponer programas de ajuste estructural que prevén, entre otras cosas, la privatización de los servicios públicos. Los acuerdos comerciales y de inversiones multilaterales o bilaterales garantizan también a las ETN, en cierto modo, la impunidad jurídica respecto de su conducta en términos de derechos humanos, ambientales o laborales. Las legislaciones nacionales e internacionales en estas áreas son eludidas por estos acuerdos, no se aplican a ciertas ETN o son modificadas para satisfacer las exigencias de los inversores. Así, las compañías no respetan las fronteras y recurren a montajes complejos, con la complicidad de algunos Estados, para eludir no solamente sus responsabilidades en las violaciones de los derechos humanos, la legislación laboral y los daños que causan al ambiente, sino también para defraudar al sistema fiscal. Además, utilizan la corrupción e incluso grupos paramilitares para silenciar cualquier oposición a sus designios.

En otras palabras, los deseos de Percy Barnevik, ex presidente del grupo industrial helvético-sueco Asea Brown Boveri (ABB), expresados a comienzos de la década de 2 000, se han convertido hoy en realidad en todo el mundo: “Definiré la globalización a través de la libertad para mi grupo de invertir donde quiera, el tiempo que quiera, para producir lo

que quiera, abasteciéndose en materias primas y vendiendo donde quiera y teniendo la menor cantidad de posibles limitaciones en materia de derechos laborales y sociales”¹⁷⁷.

Entonces, las actividades de las ETN no responden a las necesidades de las poblaciones locales, sino que obedecen a un criterio propio: obtener los mayores márgenes de ganancia en el menor tiempo posible en beneficio de accionistas mayoritarios. Contrariamente a lo que se cree, y como quedó demostrado en numerosos estudios, estas empresas no son el motor del desarrollo. En efecto, la estrategia de las ETN consiste únicamente en fortalecer su posición dominante en el mercado, prácticamente en todos los sectores de la economía y de los servicios (agricultura/alimentación, construcción, industria, finanzas, esparcimiento, información, energía, etc.) por medio de adquisiciones y fusiones.

Por el contrario, el valor de venta y exportación de estos productos – generalmente materias primas– no toma en consideración los costos asociados al desplazamiento de anteriores actividades productivas ni de sus trabajadores, como tampoco el alto impacto social y ambiental causado en los sitios de extracción. De esta manera, las grandes corporaciones, en complicidad con los Estados, transfieren a la sociedad en su conjunto los pasivos ambientales y sociales dejados por la actividad extractiva, configurando lo que Martínez Alier denomina un “comercio ecológicamente desigual”¹⁷⁸. Finalmente, los impactos recaen sobre las poblaciones locales y sus costos, muchas veces, sobre los Estados.

LA ONU, los movimientos sociales y la regulación de las actividades de las ETN

En este contexto, las medidas emprendidas en el seno de la ONU o a escala internacional desde hace más de 40 años han fracasado o no han sido efectivas hasta el momento¹⁷⁹. Estas han llegado, a lo sumo, a los códigos

¹⁷⁷ Ver *Mondialisation excluante, nouvelles solidarités: soumettre ou démettre l'OMC*, coedición CETIM, GRESEA, L'Harmattan, octubre de 2001.

¹⁷⁸ Martínez Alier, Juan. “Conflictos ecológicos y Justicia ambiental”, *Papeles de relaciones ecosociales y cambio global*, núm. 103, Madrid, 2008.

¹⁷⁹ Ver en particular el proceso en el seno de la antigua Subcomisión de la Promoción y la Protección de los Derechos del Hombre, del cual el CETIM contribuyó ampliamente. Si bien se llegó a la adopción por la Subcomisión de las normas vinculantes sobre las

de conducta voluntarios que no sólo son deficientes en muchos aspectos sino que, como su nombre lo indica, quedan librados a la “buena voluntad” de las compañías para su aplicación. Ante esta constatación y el aumento generalizado de las protestas de la sociedad civil, fue necesaria la creación de un nuevo mandato del grupo de trabajo en el seno de la ONU para la elaboración de normas vinculantes con respecto a estas entidades.

De este modo, el Consejo de los Derechos Humanos de la ONU, por iniciativa de Ecuador y Sudáfrica, creó en 2014 un grupo de trabajo intergubernamental encargado de elaborar un instrumento internacional jurídicamente vinculante para reglamentar las actividades de las ETN¹⁸⁰. Hacía más de 40 años que esta propuesta estaba sobre la mesa y que todas las tentativas para hacerla avanzar terminaban siendo un fracaso. Pero esta vez, la acción valiente de los países ya mencionados y la movilización de cientos de organizaciones y movimientos sociales en Ginebra y en el mundo fueron determinantes.

Aprobado por un escaso margen que refleja la división Norte/Sur (20 votos a favor¹⁸¹, 14 en contra¹⁸² y 13 abstenciones¹⁸³), la resolución adoptada por el Consejo de los Derechos Humanos precisa también la labor del Grupo de trabajo así: “Las dos primeras sesiones del grupo de trabajo intergubernamental de participación abierta serán consagradas a la celebración de debates constructivos sobre el contenido, el alcance, la naturaleza y la forma del futuro instrumento internacional en cuestión”. Es sobre esta base que la presidenta-relatora del Grupo de Trabajo Intergubernamental, María Fernanda Espinosa Garcés, embajadora de Ecuador,

.....

ETN, estas normas fueron “ignoradas” por su órgano superior (la antigua Comisión de los Derechos Humanos, compuesta por Estados) bajo la presión de los círculos empresariales: <http://www.cetim.ch/stop-a-limpunite-des-stn/>

¹⁸⁰ Ver Resolución titulada “Elaboración de un instrumento internacional jurídicamente vinculante sobre las sociedades transnacionales y otras empresas y los derechos humanos”. Hay que señalar que la nota en pie de página de esta Resolución precisa que: “Las palabras ‘otras empresas’ designan a todas las empresas cuyas actividades operativas tienen un carácter transnacional y no se aplican a las empresas locales registradas según la legislación interna pertinente”.

¹⁸¹ Sudáfrica, Argelia, Benín, Burkina Faso, China, Congo, Costa de Marfil, Cuba, Etiopía, Federación Rusa, India, Indonesia, Kazajstán, Kenya, Marruecos, Namibia, Pakistán, Filipinas, República Bolivariana de Venezuela y Vietnam.

¹⁸² Alemania, Austria, Corea del Sur, Estonia, Estados Unidos, Francia, Irlanda, Italia, Japón, Montenegro, Macedonia, República Checa, Rumania y Reino Unido.

¹⁸³ Arabia Saudita, Argentina, Botswana, Brasil, Chile, Costa Rica, Emiratos Árabes Unidos, Gabón, Kuwait, Maldivas, México, Perú y Sierra Leona.

deberá presentar en la 3ª sesión del Grupo de Trabajo en 2017 un proyecto de tratado internacional sobre las ETN acompañado de un mecanismo de aplicación. El proceso de negociaciones tomará varios años. Posteriormente, el texto negociado deberá ser adoptado por el Consejo de Derechos Humanos y luego por la Asamblea General de la ONU antes de ser sometido a la ratificación de los Estados.

Sin embargo, bajo las presiones y maniobras que se multiplican para evitar cualquier reglamentación vinculante respecto a las ETN, el éxito del Grupo de Trabajo no está garantizado. En la apertura de su primera sesión, en julio de 2015, la Unión Europea intentó sin éxito hacer descarrilar el proceso utilizando argumentos procesales¹⁸⁴. Los círculos empresariales parecen contar con el apoyo de los Estados occidentales –con Estados Unidos y la Unión Europea a la cabeza– opuestos sistemáticamente a dicha reglamentación que afectaría a compañías con casa matriz en el Norte. Todo esto con la amenaza de una posible retirada de los “inversores” de determinados Estados.

Los movimientos sociales y organizaciones de la sociedad civil comprendieron el alcance de lo que está en juego. Por esta razón, se inició una campaña mundial para combatir la impunidad de las ETN. Fue iniciada en 2013 por más de 200 organizaciones campesinas (por ejemplo, la Vía Campesina); sindicatos (como la Organización Regional Interamericana de Trabajadores); así como también de defensa de los derechos de las mujeres (Marcha Mundial de las Mujeres) y organizaciones de víctimas de las ETN (Chevron en Ecuador, Shell en Nigeria, Coca-Cola en Colombia). La coalición que conduce esta campaña es también muy activa en el proceso en la ONU. En efecto, el éxito de este depende mucho de las movilizaciones de los movimientos sociales tanto a escala nacional y regional como internacional¹⁸⁵. La lucha se hace entonces en todos los frentes.

¹⁸⁴ Para obtener más información sobre el curso de esta sesión, consulte el boletín del CETIM n° 51 (septiembre de 2015).

¹⁸⁵ Para mayor información, consulte: <http://www.stopcorporateimpunity.org/>

Los autores

El **Centro Europa - Tercer Mundo (CETIM)** es un centro de publicación y de investigación creado en 1970 con base en Ginebra, Suiza. Está comprometido a apoyar las relaciones equitativas entre el Norte y el Sur y un desarrollo sostenible y participatorio. El CETIM es beneficiaria del estatuto consultativo ante las Naciones Unidas desde 1981. A través sus publicaciones, sus conferencias y sus intervenciones ante las Naciones Unidas, el CETIM denuncia desde hace más de 40 años el mal desarrollo generalizado en el mundo y da a conocer las alternativas propuestas por la sociedad civil y los movimientos sociales en particular.

Grégory Lassalle es periodista y director del documental *Fracking Patagonia*, producido por Amigos de la Tierra – Francia. Vive entre Francia y la provincia de Neuquén. Maneja bien la problemática del extractivismo desde 2006 y trabaja también en el tema de los migrantes en Europa desde 2012.

El **Observatorio Petrolero Sur (OPSur)** es una organización nacida en 2008, con sede en las ciudades de Buenos Aires y Neuquén. Su desafío principal es lograr que la producción y consumo de energía se haga de forma justa, democrática, saludable y sustentable. A tal fin, implementa herramientas como la comunicación, formación, investigación e incidencia en políticas públicas en función de la articulación y creación de movimiento social.

Vincent Espagne es asesor en ingeniería cultural y en comunicación y miembro de la red *Frack Free Europe*. Es co-autor de un informe *Gaz de Schiste en Tunisie: Entre mythes et réalités* y sobre los hidrocarburos extremos en el Maghreb.

La Tentación de Esquisto puede leerse como una saga sobre la epopeya del *fracking* en la Patagonia Argentina, el futuro parece radiante en esta conquista de un nuevo *Paraíso*. *La Tentación de Esquisto* también puede leerse como un relato de transformaciones territoriales, políticas, económicas y sociales que genera la extracción de gas y petróleo de esquistos y arenas compactas en las provincias de Neuquén y Río Negro, en la bautizada *Región Vaca Muerta*.

Este trabajo colectivo, desde diferentes perspectivas y abordajes, presenta un panorama de los protagonistas de estas transformaciones, de sus intereses y sus métodos de acción, al tiempo que revela las relaciones de poder. Argentina es el segundo país por fuera de Estados Unidos que desarrolla industrialmente hidrocarburos no convencionales. En tiempos en que este tipo de extracción procura *conquistar* otros países, suscitando resistencias, este libro es una llamado de atención con el fin de evitar que el caso argentino se convierta en un modelo.

